

# Bulgarien

## Adgang til asylproceduren og indkvartering for Dublin returnees



DRC Dansk Flygtningehjælps landerapporter er et uddrag af aktuelle, asylrelevante baggrundsoplysninger om et enkelt land.

Denne rapport indeholder aktuelle baggrundsoplysninger (COI) om asyl- og indkvarteringssystemet i Bulgarien samt situationen for personer, som overføres til Bulgarien i medfør af Dublin III-forordningen (Dublin returnees). Rapporten er baseret på research af offentligt tilgængelige kilder fra statslige og ikke-statslige aktører.

Landerapporten er således overvejende baseret på oplysninger indsamlet af andre aktører og er ikke et udtryk for DRC Dansk Flygtningehjælps egne holdninger.

Der er gjort store bestræbelser på at sikre nøjagtigheden og pålideligheden af de præsenterede oplysninger.

DRC Dansk Flygtningehjælp er en privat, humanitær organisation, der bl.a. arbejder med flygtninge og fordrevne i 28 lande samt med rådgivning af asylansøgere i Danmark.

Indhentelse af oplysninger er afsluttet 28. februar 2026.

# Indhold

<b>1. Indledning</b>	<b>4</b>
<b>2. Den bulgarske asylprocedure</b>	<b>4</b>
2.1. Adgang til asylproceduren	5
2.2. Adgang til bulgarsk territorium og pushbacks til Tyrkiet	6
<b>3. Behandlingen af asylansøgninger</b>	<b>8</b>
3.1. Asylansøgeres adgang til information og juridisk bistand	10
3.2. Særlige nationaliteter	12
3.2.1. Afghanske asylansøgere	12
3.2.2. Syriske asylansøgere	12
3.2.3. Tyrkiske asylansøgere	13
<b>4. Frihedsberøvelse</b>	<b>14</b>
4.1. Frihedsberøvelse ved indrejsen	15
4.2. Forholdene for frihedsberøvede	16
4.3. Frihedsberøvelse af sårbare asylansøgere	19
<b>5. Indkvarteringssystemet</b>	<b>20</b>
5.1. Indkvarteringsforhold	21
5.2. Sikkerheden på asylcentre	25
5.3. Sårbare asylansøgere	26
5.4. Sundhedsbehandling	28
<b>6. Dublin returnees</b>	<b>29</b>
6.1. Dublin returnees uden tidligere asylansøgning i Bulgarien	30
6.2. Dublin returnees med ikke-afsluttede asylsager	30
6.3. Dublin returnees med afsluttede asylsager	32
<b>Litteraturliste</b>	<b>35</b>
<b>Bilag 1: Terms of Reference</b>	<b>36</b>

# 1. Indledning

Denne landerapport samler offentligt tilgængelige baggrundsplysninger om det bulgarske asylsystem, herunder indkvarteringssystemet, med fokus på situationen for asylansøgere og personer overført til Bulgarien i medfør af Dublin III-forordningen (Dublin returnees). I rapportens afsnit 3 rettes en særlig opmærksomhed mod afghanske, syriske og tyrkiske asylansøgere i Bulgarien, da disse nationaliteter i de senere år har udgjort en væsentlig andel af de danske Dublin-sager vedrørende Bulgarien. Deres erfaringer i det bulgarske asylsystem er derfor af særlig relevans og behandles i forlængelse af gennemgangen af den generelle asylprocedure.

Formålet med landerapporten er at levere relevant og opdateret information om Dublin returnees i Bulgarien til brug i Dublin-sager. Terms of Reference (ToR) er udarbejdet og vedlagt som bilag 1 til rapporten.

Rapporten er på dansk, idet den særligt har til formål at tilgængeliggøre relevant baggrundsinformation for aktører i den danske asylprocedure. Flere af de offentligt tilgængelige kilder er skrevet på hhv. bulgarsk og tysk, og er blevet oversat ved brug af digitale oversættelsesværktøjer.<sup>1</sup>

Det skal bemærkes, at oplysninger om situationen for flygtninge og asylansøgere i EU-lande kan ændre sig hurtigt. Dette omfatter udsving i antallet af indrejsende, antallet af personer indkvarteret i asylsystemet og antallet af Dublin-overførsler til Bulgarien. Oplysningerne i denne rapport skal ligeledes ses i lyset af, at Bulgarien i juni 2026 skal implementere den nye asyl- og migrationspagt, som vil medføre ændringer i det bulgarske asylsystem.

## 2. Den bulgarske asylprocedure

Af AIDA rapporten fra 2025 fremgår, at den bulgarske asylprocedure er kendetegnet ved, at der er et meget stort, om end faldende, antal asylansøgere, som forlader Bulgarien, inden deres asylsag er færdigbehandlet. Af rapporten fremgår, at det bulgarske State Agency for Refugees (SAR) i løbet af 2024 traf afgørelse i 15.390 asylsager, hvoraf SAR i 7.299 af sagerne traf afgørelse om at lukke sagen *in absentia*,<sup>2</sup> fordi asylansøgerne var udeblevet, inden der var truffet endelig afgørelse i deres asylsag.<sup>3</sup> Af rapporten fremgår desuden, at de primære årsager til, at mange asylansøgere opgiver deres asylsag og rejser videre, er hhv. dårlige indkvarteringsforhold, lave

---

<sup>1</sup> De bulgarske og tyske kilder er oversat ved brug af Microsoft Copilot.

<sup>2</sup> Af AIDA rapporten fremgår, at SAR kan træffe og meddele negative afgørelser *in absentia*, hvis sagsbehandleren har vurderet, at sagen er tilstrækkeligt oplyst, jf. AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 50, [url](#)

<sup>3</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 35, [url](#)

anerkendelsesprocenter for visse nationaliteter, samt manglen på integrationsstøtte til personer meddelt international beskyttelse.<sup>4</sup>

Af AIDA rapporten fra 2025 fremgår videre, at de seneste år i Bulgarien har været præget af en hidtil uset politisk og konstitutionel krise, hvorfor der var hele syv parlamentsvalg fra april 2021 til oktober 2024. Dette har bl.a. påvirket asylsystemet i den forstand, at håndteringen af systemet har været anset som et teknisk anliggende uden politisk opbakning, hvilket har medført en alvorlig mangel på tildeling af økonomiske midler og forsømmelse af politiske og institutionelle initiativer.<sup>5</sup> Det bemærkes, at præsident Rumen Radev den 19. januar 2026 meddelte, at han træder tilbage et år før tid, hvorfor der den 19. april 2026 på ny vil blive afholdt valg.<sup>6</sup>

Af SAR's rapport om asylproceduren i 2024 fremgår, at der var et fald på 46 % i antallet af indgivne asylansøgninger fra 22.518 i 2023 til 12.250 i 2024.<sup>7</sup> Antallet af igangværende sager faldt fra 11.951 ved udgangen af 2023 til 6.051 ved udgangen af 2024.<sup>8</sup>

EUAA har længe været til stede i Bulgarien for at yde støtte til asylproceduren og indkvarteringssystemet, og i december 2024 blev samarbejdet forlænget frem til udgangen af 2026.<sup>9</sup> EUAA har den 14. marts 2025 oplyst til Bulgarian Helsinki Committee (BHC), at der pr. 11. december 2024 var 18 udstationerede EUAA eksperter i Bulgarien indenfor hhv. indkvartering, asylproceduren og Dublin-forordningen. Udover de 18 eksperter, har EUAA udstationeret tolke i Bulgarien.<sup>10</sup>

## 2.1. Adgang til asylproceduren

En asylansøgning kan indgives direkte til SAR eller til en hvilken som helst anden statslig myndighed, som vil være forpligtet til at videregive ansøgningen til SAR. Asylansøgninger skal indgives indenfor rimelig tid efter indreisen i Bulgarien, men når den pågældende er indrejst irregulært eller har haft et irregulært ophold, skal asylansøgningen indgives med det samme, jf. artikel 4, stk. 5 i den bulgarske asyllovgivning.<sup>11</sup> Det fremgår af AIDA rapporten, at hvis ikke asylansøgningen indgives inden for henholdsvis rimelig tid eller med det samme, kan det bruges som grundlag for at afvise asylansøgningen som åbenbart grundløs i en hurtig asylprocedure, jf.

<sup>4</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 15, [url](#)

<sup>5</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 13, [url](#). Angående oplysningen om manglende tildeling af økonomiske midler og forsømmelse af politiske og institutionelle initiativer henvises i fodnote 6 til oplysninger fra SAR af 9. december 2024.

<sup>6</sup> Knapp, Ferdinand, *Bulgaria to hold snap election in April*, Politico, 18. februar 2026, [url](#)

<sup>7</sup> State Agency for Refugees, *ОТЧЕТЕТ ДО КЛАД*, 2025, s. 5, tilgængelig på bulgarsk, [url](#)

<sup>8</sup> State Agency for Refugees, *ОТЧЕТЕТ ДО КЛАД*, 2025, s. 6, tilgængelig på bulgarsk, [url](#)

<sup>9</sup> EUAA, *Operational Plan 2023-2026 agreed with the European Union Agency for Asylum and Bulgaria*, december 2024, s. 2. [url](#)

<sup>10</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 25, fodnote 108, [url](#)

<sup>11</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 32 og 54f, [url](#)



artikel 13, stk. 1, nr. 11 og 12 i den bulgarske asyllovgivning.<sup>12</sup> Det er op til den enkelte sagsbehandler fra SAR at vurdere, om en asylansøgning skal behandles i den hurtige asylprocedure, og i så fald skal SAR træffe afgørelse inden for 14 dage fra SAR registrerede asylansøgningen. Hvis ikke der træffes afgørelse inden for 14 dage, skal sagen behandles i den normale asylprocedure.<sup>13</sup>

Først når personer, der er irregulært indrejst, er officielt registreret af de bulgarske myndigheder, kan de modtage information om, hvordan de kan søge asyl.<sup>14</sup> Af AIDA rapporten fremgår, at asylansøgere fortsat nægtes direkte adgang til asylproceduren, når de pågribes ved grænsen, uden først at blive frihedsberøvet i et detentionscenter.<sup>15</sup> Det fremgår, at ud af 2.543 personer, som blev registreret som pågrebet ved grænsen i 2024, var kun 55 i stand til at søge om asyl ved grænsen, og kun 28 ud af disse 55 personer fik adgang til asylproceduren uden først at blive frihedsberøvet. De resterende blev frihedsberøvet i et detentionscenter.<sup>1617</sup>

I afsnit 2.2. nedenfor beskrives, hvordan mange personer har vanskeligt ved at indrejse og blive officielt registreret i Bulgarien, samt udsættes for pushbacks til Tyrkiet. I afsnit 4.1 nedenfor beskrives de bulgarske myndigheders brug af frihedsberøvelse, når personer, der er indrejst irregulært, pågribes ved grænsen.

## 2.2. Adgang til bulgarsk territorium og pushbacks til Tyrkiet

Af AIDA rapporten fremgår, at den bulgarske regering i 2018 forbød adgang til det 234 kilometer lange hegn, som er bygget langs den bulgarsk-tyrkiske grænse, og det blev ulovligt at tage billeder og filme ved hegnet, idet en 300 meter sikkerhedszone blev oprettet ved grænsen.<sup>18</sup> Det fremgår videre, at Frontex' medarbejdere er til stede langs bl.a. den bulgarsk-tyrkiske grænse, og at de tyrkiske myndigheders kontrol på den tyrkiske side af grænsen er intensiveret efter adskillige bilaterale møder i slutningen af 2023 og starten af 2024.<sup>19</sup>

Bulgarian Helsinki Committee (BHC) monitorerer løbende ved de bulgarske grænser, og har siden 2004 haft adgang til grænserne i medfør af en bilateral grænsemonitoreringsaftale af 15. december 2004.<sup>20</sup> Aftalen blev i 2010 erstattet med en aftale mellem BHC, UNHCR og

<sup>12</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 32 og 54f, [url](#)

<sup>13</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 55, [url](#)

<sup>14</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 29f, [url](#)

<sup>15</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 14, [url](#)

<sup>16</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 30, [url](#)

<sup>17</sup> I AIDA rapporten beskrives Busmantsi og Lyubimets som "pre-removal (detention) centres" og som "detention centres". I denne rapport omtales de som detentionscentre, hvilket bl.a. bidrager til at tydeliggøre forskellen på disse centre og asylcentre.

<sup>18</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 27, [url](#)

<sup>19</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 27f, [url](#)

<sup>20</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 28, [url](#)

grænsepolitiet, som er finansieret af UNHCR og medfører, at alle tre parter har adgang til alle såkaldte grænsefaciliteter<sup>21</sup>, uden begrænsning på antal monitoreringsbesøg, som foregår uanmeldt. BHC har i medfør af aftalen adgang til de såkaldte grænsefaciliteter, men ikke til ”border-crossing points *per se*.”<sup>22</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at der er en udpræget brug af pushbacks ved grænsen mellem Tyrkiet og Bulgarien. Det fremgår også, at brugen af pushbacks i høj grad er årsag til, at det siden 2014 har været en meget lille procentdel af dem, som forsøger at indrejse irregulært fra Tyrkiet til Bulgarien, som lykkes med det.<sup>23</sup> Det fremgår, at det faldende antal indrejsende fra Tyrkiet antages at have ført til det signifikante fald i antallet af asylansøgere i Bulgarien fra 22.518 i 2023 til 12.250 i 2024.<sup>24</sup> I januar 2025 offentliggjorde de bulgarske myndigheder, at de i 2024 havde forhindret 52.534 personer i at indrejse irregulært i Bulgarien.<sup>25</sup> Ifølge AIDA rapporten har SAR oplyst, at disse 52.534 personer er irregulære migranter, som i stedet for at indrejse i Bulgarien valgte at vende om og rejse tilbage til det naboland, de befandt sig i, dvs. Tyrkiet.<sup>26</sup> Af grænsemonitoreringsrapporten for 2024 fremgår, at de 52.534 personer, som officielt blev forhindret i at indrejse i 2024, i høj grad stemmer overens med de 43.284 personer, som BHC har rapporteret som berørt af angivelige pushbacks i løbet af året.<sup>27</sup>

Ifølge statistik fra det bulgarske indenrigsministerium, som er gengivet i AIDA rapporten, steg antallet af personer der er indrejst irregulært, som officielt blev pågrebet ved den bulgarsk-tyrkiske grænse fra 1.729 i 2023 til 2.432 i 2024,<sup>28</sup> dvs. personer der er indrejst irregulært, som ikke blev forhindret indrejse. Af AIDA rapporten fremgår, at det officielle tal for pågrebne ved grænsen i tidligere år har været meget lavt, da størstedelen af de personer, som forsøgte at indrejse irregulært blev udsat for pushbacks<sup>29</sup>, og BHC har i august 2024 vurderet, at stigningen i officielt pågrebne, som således ikke udsættes for pushbacks, kan skyldes Frontex’ involvering i grænsepatruljerne.<sup>30</sup>

I august 2025 offentliggjorde Europarådets Torturkomité (CPT) en rapport på baggrund af et besøg i Bulgarien den 16. – 23. september 2024. Af rapporten fremgår bl.a., at delegationen interviewede en række mandlige udenlandske statsborgere, som for nyligt havde været

<sup>21</sup> I AIDA rapporten beskrives disse som ”any national border or detention facility at land and air borders”, jf. AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 30. Det er ikke nærmere beskrevet, hvad dette præcist dækker over.

<sup>22</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 30, [url](#)

<sup>23</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 14, [url](#)

<sup>24</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 14, [url](#)

<sup>25</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 28, [url](#)

<sup>26</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 29, [url](#)

<sup>27</sup> Bulgarian Helsinki Committee, *Annual Border Monitoring Report Bulgaria 2024*, 31. marts 2025, s. 5, [url](#)

<sup>28</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 14, fodnote 13, [url](#)

<sup>29</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 29, [url](#)

<sup>30</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 29, [url](#)

frihedsberøvet af de bulgarske myndigheder, og som ikke længere opholdt sig i Bulgarien. På baggrund af detaljerede og konsistente forklaringer vurderer CPT, at der viser sig et tydeligt mønster angående de bulgarske myndigheders behandling af personer, som formåede at indrejse i Bulgarien via Tyrkiet udenfor de officielle grænseovergange i perioden fra august til september 2024. CPT skriver, at der lader til at være udenlandske statsborgere, som efter at have krydset grænsen til Bulgarien, er blevet tvunget tilbage til Tyrkiet af de bulgarske myndigheder udenom de juridiske etablerede procedurer og uden hensyntagen til individuelle omstændigheder eller beskyttelsesbehov. CPT fandt også, at dette lader til at ske med brug af fysisk vold i form af slag og spark, og med brug af hunde, som jagter og bider de berørte. Det bemærkes, at mange berørte oplyser, at de blev truet samt tvunget til at tage deres tøj og sko af, samt at de fik frataget personlige ejendele, inkl. penge og telefoner, før de blev skubbet tilbage til Tyrkiet.<sup>31</sup>

En række tyske kirkelige organisationer udgav i januar 2025 en rapport om forholdene for asylansøgere og flygtninge i Bulgarien (herefter benævnt Asyl in der Kirche)<sup>32</sup> på baggrund af en mission dertil i september 2024.<sup>33</sup> Af rapporten fremgår, at størstedelen af dem, som forsøger at krydse grænsen mellem Tyrkiet og Bulgarien irregulært, bl.a. oplever vold, ydmygende behandling og pushbacks. Mange af de personer, som blev interviewet til rapporten, blev udsat for pushbacks, hvor der ofte blev anvendt ekstrem brutalitet og vold. Delegationen mødte mennesker, der bl.a. var såret af hundebid, skud i fødderne, spark med støvler og slag med stave.<sup>34</sup>

### 3. Behandlingen af asylansøgninger

Af AIDA rapporten fremgår, at alle asylansøgere i praksis interviewes mindst én gang under asylsagsbehandlingen, hvilket også er et lovkrav.<sup>35</sup> Det bulgarske State Agency for Refugees (SAR)

<sup>31</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, para. 38, [url](#)

<sup>32</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, [url](#)

<sup>33</sup> Asyl in der Kirches delegation interviewede følgende på missionen: Læger uden Grænser, Bulgarian Helsinki Committee, Center for Legal Aid – Voice in Bulgaria, Collectivo Rotte Balcaniche, Foundation for Access to Rights, Foundation Mission Wings, Medical Volunteers International, SAR, UNHCR Bulgaria, samt 25 personer som enten er nyligt indrejst i Bulgarien, har fået afslag på asyl i Bulgarien, er overført fra Tyskland til Bulgarien, eller er meddelt international beskyttelse i Bulgarien. Delegationen anmodede desuden om adgang til Busmantsi og Lyubimets, men dette blev nægtet og delegationen talte i stedet med cirka tyve personer, som tidligere har været frihedsberøvet i disse institutioner, jf. Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s. 5f, [url](#)

<sup>34</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s. 35f, [url](#)

<sup>35</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 36, [url](#)



kritiseres dog for at bruge en række standardspørgsmål og for at overlade det til sagsbehandlerne at beslutte, om der under asylinterviews skal stilles åbne spørgsmål, hvilke sjældent, hvis nogensinde, stilles. Den samme standardiserede interviewform bruges til alle asylsamtaler, herunder vedrørende uledsagede mindreårige, hvor der ikke sker tilpasninger i forhold til barnets modenhed. Det fremgår af AIDA rapporten, at sagsbehandlerne brug af forudbestemte spørgsmål fører til en dårlig kvalitet i asylsagsbehandlingen, da asylansøgere ikke får mulighed for at forklare deres asylmotiv frit og uden afbrydelser.<sup>36</sup>

Bulgarian Helsinki Committee (BHC) er UNHCR's implementerende partner i Bulgarien og er autoriseret til at monitorere asylproceduren, hvilket omfatter evalueringer af asylinterviews, førsteinstansafgørelser og høringer under klagesager.<sup>37</sup> BHC's monitorering har påvist, at selvom SAR i 2023 lavede nye spørgsmål målrettet asylsøgende børn, inkl. uledsagede børn, så blev disse spørgsmål i 2024 kun brugt i 55 % af de monitorerede sager. I de resterende 45 % anvendte SAR spørgsmålene til voksne asylansøgere.<sup>38</sup>

Det fremgår af BHC's monitoreringsrapport, at der i 31 ud af 100 monitorerede asyldokumenter var indleveret dokumenter fra asylansøgerne. I 14 af disse 31 afgørelser, havde SAR's sagsbehandler lavet en kvitteringsskrivelse, for at sikre at de relevante dokumenter blev taget i betragtning ved sagens afgørelse.<sup>39</sup> I 24 af de 31 afgørelser blev dokumenterne oversat til bulgarsk, og i de resterende syv sager blev de ikke oversat og indgik ikke i beslutningsgrundlaget. I ni af de 24 afgørelser, hvor dokumenterne blev oversat, måtte asylansøgerne selv stå for oversættelsen.<sup>40</sup> Af AIDA rapporten fremgår, at SAR's sagsbehandlere, som følge af det begrænsede budget til tolkning, har fået besked på at henvise asylansøgere til selv at betale for oversættelsen af fremlagte dokumenter.<sup>41</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at lave honorarer for tolkning siden 2014 har medført utilfredsstillende tolkning under SAR's asylsamtaler. Et pilotprojekt om "accelerated procedures" indgået mellem EU og Bulgarien i midt-2023 har medført, at EU Kommissionen har udsendt tolke, som kan anvendes af SAR. EU's støtte til tolkning er siden forlænget til udgangen af 2026.<sup>42</sup> I alt 24 tolke, som dækker alle de større sprog, var udvalgt og finansieret af EUAA i 2024.<sup>43</sup> Af BHC's

---

<sup>36</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 36, [url](#)

<sup>37</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 24, [url](#)

<sup>38</sup> Bulgarian Helsinki Committee, *Annual Report on status determination procedure in Bulgaria 2024*, s. 20, 31. januar 2025, [url](#)

<sup>39</sup> Bulgarian Helsinki Committee, *Annual Report on status determination procedure in Bulgaria 2024*, s. 18, 31. januar 2025, [url](#)

<sup>40</sup> Bulgarian Helsinki Committee, *Annual Report on status determination procedure in Bulgaria 2024*, s. 19, 31. januar 2025, [url](#)

<sup>41</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 38, [url](#)

<sup>42</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 37, [url](#)

<sup>43</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 37, [url](#)

monitoreringsrapport fremgår, at kravet om, at asylinterviewet skal foregå på et sprog, som asylansøgeren forstår, blev overholdt i alle de monitorerede sager i 2024.<sup>44</sup> Af AIDA rapporten fremgår, at tolkning er tilgængeligt på sprog som engelsk, fransk, russisk, farsi, dari, pashto, urdu og arabisk, men på sprog som sorani, etiopisk, swahili og tamil er tolkning begrænset og stort set utilgængeligt.<sup>45</sup> Når der ikke er en tilgængelig tolk, organiserer SAR ifølge AIDA rapporten tolkning over videoudstyr.<sup>46</sup> Af AIDA rapporten fremgår, at der har været problemer med sikringen af de EU-finansierede tolkes sprogkompetencer, samt at BHC har fundet, at de fleste EU-finansierede tolke ikke var tilstrækkeligt oplært i den bulgarske asylprocedure eller i at agere upartisk, samt at tolke f.eks. har lavet upassende kommentarer, som har medført, at EUAA har opsagt nogle af tolkenes kontrakter på baggrund af klager til SAR.<sup>47</sup>

Af BHC's monitoreringsrapport fremgår, at kravet om, at asylinterviews skal optages, blev overholdt i alle de 350 monitorerede sager i 2024, men i 32 af sagerne blev referatet ikke læst højt for asylansøgerne, inden de skulle underskrive.<sup>48</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at SAR skal informere den nationale sikkerhedstjeneste State Agency for National Security (SANS) om alle asylansøgninger, hvorefter SANS foretager en sikkerhedsvurdering. I praksis følger SAR vurderingerne fra SANS og afviser på den baggrund asylansøgninger uden at foretage nærmere undersøgelser. Dette gælder også, hvis informationen fra SANS er fortrolig. I AIDA rapporten beskrives, at nationale domstole ikke foretager en selvstændig kontrol af de oplysninger, som SANS fremlægger i sikkerhedsager. Dette har ifølge AIDA rapporten i flere tilfælde givet anledning til kritik fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol (EMD), som har fundet det i strid med retten til effektive retsmidler. EU-Domstolen har i en dom i sagen C-159/22 fundet, at SAR ikke kan basere afgørelser om udelukkelse fra international beskyttelse alene på en sikkerhedsvurdering fra SANS.<sup>49</sup>

### 3.1. Asylansøgeres adgang til information og juridisk bistand

Af AIDA rapporten samt oplysninger fra SAR til EUAA fra maj 2024 fremgår, at der ifølge loven er adgang til juridisk bistand til asylansøgere på alle stadier af asylproceduren.<sup>50</sup> Manglende funding

---

<sup>44</sup> Bulgarian Helsinki Committee, *Annual Report on status determination procedure in Bulgaria 2024*, s. 19, 31. januar 2025, [url](#)

<sup>45</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 38, [url](#)

<sup>46</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 38, [url](#)

<sup>47</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 37f, [url](#)

<sup>48</sup> Bulgarian Helsinki Committee, *Annual Report on status determination procedure in Bulgaria 2024*, s. 20, 31. januar 2025, [url](#)

<sup>49</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 33f, [url](#)

<sup>50</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 41, [url](#), og State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 2, pkt. 1.1, [url](#)

medfører dog, at der kun er gratis juridisk bistand til sårbare personer,<sup>51</sup> som selv søger om det.<sup>52</sup> Med undtagelse af uledsagede mindreårige gives juridisk bistand i praksis ikke til hverken sårbare eller ikke-sårbare asylansøgere ved førsteinstans, jf. AIDA rapporten og BHC's monitoreringsrapport fra 2025.<sup>53</sup> BHC vurderer, at det kan skyldes, at sårbare asylansøgere ikke informeres om muligheden for at anmode om gratis juridisk bistand, samt at SAR ikke henviser dem til organisationer, som kan bistå med at ansøge herom.<sup>54</sup>

Af BHC's monitoreringsrapport fremgår, at i 15 % af de monitorerede afgørelser fra 2024, blev afgørelsen meddelt til ansøgeren uden brug af en tolk, hvilket ifølge rapporten er i strid med bulgarsk lovgivning. BHC fremhæver, at manglende tolkning er et problem i forhold til ansøgenes ret til at blive tilstrækkeligt informeret, og påvirker deres mulighed for at indgive en rettidig klage, såfremt de har fået afslag. Der er tale om en forværring fra 2023, hvor kun 3 % af de monitorerede afgørelser blev meddelt uden en tolk.<sup>55</sup>

I forbindelse med klageproceduren, har asylansøgere først adgang til statsligt finansieret juridisk bistand og repræsentation, efter klagesagen er påbegyndt, dvs. efter asylansøgeren har skrevet og indgivet klagen. Af AIDA rapporten fremgår, at asylansøgere derfor er fuldstændig afhængige af hjælp fra NGO'er eller private aktører, hvis de vil påklage et afslag i førsteinstans.<sup>56</sup> Af BHC's monitoreringsrapport fremgår, at i 92 % af de monitorerede klagesager (46 ud af 50) havde asylansøgeren en juridisk repræsentant. I 28 ud af disse 46 sager var ansøgeren repræsenteret af en advokat udpeget af domstolen, men pba. en gennemgang af sagerne har BHC vurderet, at advokatbistanden var utilstrækkelig i 10 ud af de 28 sager.<sup>57</sup>

BHC har pr. 1. januar 2026 været nødt til at lukke deres juridiske rådgivning til asylansøgere, da UNHCR's funding er ophørt. Det fremgår, at BHC har tilbudt konsultationer og bistand i forbindelse med klager samt repræsentation ved de administrative myndigheder samt domstolene for asylansøgere og personer meddelt international beskyttelse. Dette bl.a. igennem daglige konsultationer i BHC's kontorer i Sofia, Svilengrad og Harmanli centeret, samt via regelmæssige

---

<sup>51</sup> Sårbare personer er defineret som børn, personer med handicap, ældre, gravide, enlige forældre med mindreårige børn, ofre for menneskehandel, personer med alvorlige helbredsproblemer eller psykiske lidelser samt ofre for tortur, voldtægt eller andre former for psykologisk, fysisk eller seksuel vold, jf. AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 41, fodnote 238, [url](#)

<sup>52</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 41, [url](#)

<sup>53</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 42 og 62, [url](#), og Bulgarian Helsinki Committee, *Annual Report on status determination procedure in Bulgaria 2024*, s. 22, 31. januar 2025, [url](#)

<sup>54</sup> Bulgarian Helsinki Committee, *Annual Report on status determination procedure in Bulgaria 2024*, s. 22, 31. januar 2025, [url](#)

<sup>55</sup> Bulgarian Helsinki Committee, *Annual Report on status determination procedure in Bulgaria 2024*, s. 24, 31. januar 2025, [url](#)

<sup>56</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 42, [url](#)

<sup>57</sup> Bulgarian Helsinki Committee, *Annual Report on status determination procedure in Bulgaria 2024*, s. 29, 31. januar 2025, [url](#)

besøg i asylcentre. BHC vil forsøge at finde en bæredygtig løsning, så aktiviteterne kan fortsætte, men indtil da vil BHC forsøge at tilbyde rådgivning og støtte i udvalgte individuelle sager.<sup>58</sup>

UNHCR stoppede pr. 1. januar 2025 med at yde juridisk eller social bistand via NGO-partnere til asylansøgere i asylcentre, og henviser nu i stedet til såkaldte 'Compass Centres'.<sup>59</sup> Af UNHCR Bulgarias hjemmeside fremgår, at disse Compass Centre bl.a. tilbyder juridisk rådgivning om asylproceduren.<sup>60</sup> DRC Dansk Flygtningehjælp har i februar 2026 kontaktet BHC samt UNHCR Bulgaria pr. e-mail for at høre, om disse Compass Centre fortsat tilbyder juridisk bistand, eller om disse aktiviteter er ophørt eller reduceret, ligesom BHC's juridiske rådgivning. BHC har pr. e-mail af 27. februar 2026 henvist til UNHCR Bulgaria, og UNHCR Bulgaria har pr. 13. april 2026 ikke besvaret DRC's henvendelse.

## 3.2. Særlige nationaliteter

### 3.2.1. Afghanske asylansøgere

Indtil midten af 2021 blev asylansøgninger indgivet af afghanske statsborgere anset for åbenbart grundløse, hvilket førte til meget lave anerkendelsesprocenter. I 2020 var anerkendelsesprocenten 1,8 %, men den steg til 10 % i 2021, og 49 % i 2022,<sup>61</sup> for derefter at falde til 14 % i 2023<sup>62</sup> og 10 % i 2024. I 2024 fik 0,3 % flygtningestatus og 9,7 % fik subsidiær beskyttelse.<sup>63</sup>

### 3.2.2. Syriske asylansøgere

Af AIDA rapporten fremgår, at de bulgarske myndigheder i mange år har haft en prima facie tilgang til syriske asylansøgere, og i 2024 traf SAR afgørelse om tildeling af flygtningestatus til 24 syriske asylansøgere og subsidiær beskyttelse til 4.762 syriske asylansøgere. Af rapporten fremgår, at SAR fra oktober til december 2024 begyndte at have en mere individuel tilgang til sagerne, og samtlige 1.125 syriske asylansøgere, som fik afslag på deres asylansøgning i 2024, fik afslag i denne periode. Efter Assads regime faldt i december 2024, suspendede SAR sagsbehandlingen indtil 31. januar 2025.<sup>64</sup>

<sup>58</sup> Bulgarian Helsinki Committee, *The BHC Legal Aid Reception for Refugees and Migrants ceased its operation on 1 January 2026*, 12. januar 2026, [url](#)

<sup>59</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 95, [url](#)

<sup>60</sup> UNHCR Bulgaria, *Protection and Inclusion Centers*, senest lokaliseret den 25. marts 2026, [url](#)

<sup>61</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 74, [url](#)

<sup>62</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2023 Update, april 2024, s. 72, [url](#)

<sup>63</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 74, [url](#)

<sup>64</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 76, [url](#)

Af SAR's rapport om asylproceduren fra januar 2025 fremgår, at SAR på baggrund af en analyse af den aktuelle sikkerhedssituation i Syrien vurderer, at der ikke er vilkårlig vold i langt størstedelen af Syrien, samt at der generelt er et lavt niveau af individuelle forhold, der kan begrunde tildeling af international beskyttelse til syriske statsborgere.<sup>65</sup>

### 3.2.3. Tyrkiske asylansøgere

Det fremgår af AIDA rapporten, at de bulgarske myndigheder i april 2024 vedtog en liste over sikre oprindelseslande og sikre tredjelande, samt at Tyrkiet fremgår af begge lister.<sup>66</sup>

I AIDA rapporten beskrives, at mange frihedsberøvede tyrkiske statsborgere ikke løslades, selvom de indgiver en asylansøgning. I rapporten bemærkes det, at denne praksis ikke er i overensstemmelse med bulgarsk lovgivning. Det fremgår, at de får afslag på asyl og sendes tilbage til Tyrkiet, efter at have været frihedsberøvet under hele asylproceduren, samt at politiet forhindrer frihedsberøvede tyrkere i at få adgang til advokater og juridisk rådgivning. Denne praksis er ifølge AIDA rapporten offentligt anerkendt, og de bulgarske myndigheder har gennem længere tid hindret tyrkiske statsborgere i at få adgang til asylproceduren og efterfølgende udsendt dem til Tyrkiet. I AIDA rapporten beskrives det, at sådanne udsendelser i flere tilfælde er blevet vurderet som uforenelige med non-refoulement princippet. Ifølge AIDA rapporten, som er skrevet af BHC, formodes det, at der er indgået en aftale mellem myndighederne i Bulgarien og Tyrkiet, samt at sidstnævnte i høj grad bidrager til, at mange indrejser i EU via Grækenland i stedet for Bulgarien.<sup>67</sup>

Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol har tidligere behandlet en sag vedrørende en tyrkisk statsborger, som blev udsendt fra Bulgarien til Tyrkiet uden adgang til asylproceduren eller juridisk bistand. Domstolen fandt i den forbindelse, at de bulgarske myndigheders håndtering af sagen ikke levede op til kravene i artikel 3 og 13 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.<sup>68</sup>

I 2021 blev 83 % af asylansøgningerne indgivet af tyrkiske statsborgere behandlet som åbenbart grundløse, hvilket faldt til 33 % i 2022. I 2023 blev 58 % af sagerne behandlet som åbenbart grundløse, og anerkendelsesprocenten var 0 %. I 2024 steg anerkendelsesprocenten til 14 %.<sup>69</sup>

<sup>65</sup> State Agency for Refugees, *ОТЧЕТЕ Н ДОКЛАД*, 2025, s. 9f, tilgængelig på bulgarsk, [url](#)

<sup>66</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 75, [url](#)

<sup>67</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 75, [url](#)

<sup>68</sup> Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol, *D v Bulgaria*, Application no. 29447/17, 20. juli 2021, [url](#)

<sup>69</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 75f, [url](#)

## 4. Frihedsberøvelse

Ifølge bulgarsk lovgivning kan tredjelandstatsborgere frihedsberøves i følgende tre situationer, som i praksis ofte bruges i kombination:

- 1) Tredjelandstatsborgerens identitet er uklar;
- 2) Tredjelandstatsborgeren forhindrer eksekveringen af en udsendelsesafgørelse; eller
- 3) Der er risiko for at tredjelandstatsborgeren forsvinder.<sup>70</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at tredjelandstatsborgere i praksis frihedsberøves af grænsepolitiet på baggrund af irregulær indrejse, irregulært ophold eller mangel på gyldige identitetsdokumenter.<sup>71</sup> Asylansøgere kan desuden frihedsberøves i overensstemmelse med betingelserne fastsat i modtagedirektivets artikel 8, stk. 3, herunder for at fastlægge deres identitet, eller hvis det er påkrævet for at beskytte den nationale sikkerhed eller offentlige orden.<sup>72</sup>

Om brugen af alternativer til frihedsberøvelse har det bulgarske State Agency for Refugees (SAR) i maj 2024 oplyst til EUAA, at asylansøgere, som er indkvarteret på et asylcenter, informeres om retningslinjerne på centeret, samt at de kan risikere frihedsberøvelse, hvis ikke de overholder retningslinjerne.<sup>73</sup> Af AIDA rapporten fremgår, at alternativer til frihedsberøvelse ikke anvendes i praksis.<sup>74</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at asylansøgere kan frihedsberøves under asylsagsbehandlingen. Dette kan ifølge rapporten ske i en lukket afdeling af Busmantsi, som har 16 pladser, eller i centeret i Pastrogor, som har 300 pladser. Aktuelt fungerer Pastrogor dog som et almindeligt asylcenter.<sup>75</sup> Europarådets Torturkomité (CPT) skriver, at asylansøgere frihedsberøves i Busmantsis lukkede afdeling, hvis de vurderes at udgøre en trussel mod den nationale sikkerhed, hvis de er mistænkt eller sigtet for en kriminel handling, eller hvis de gentagne gange har overtrådt ordensreglerne i Busmantsi eller Lyubimets.<sup>76</sup> Af AIDA rapporten fremgår, at der ved udgangen af 2024 var 9 asylansøgere frihedsberøvede i Busmantsis lukkede afdeling, og i løbet af året var 68 asylansøgere frihedsberøvede på stedet.<sup>77</sup>

<sup>70</sup> Jævnfør 44, stk. 6, i den bulgarske udlændingelov, som beskrevet i AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 98, [url](#)

<sup>71</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 98, [url](#)

<sup>72</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 98, [url](#)

<sup>73</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 10, pkt. 3.4, [url](#)

<sup>74</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 101, [url](#)

<sup>75</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 106, [url](#)

<sup>76</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024, CPT/Inf(2025)26*, para. 13, [url](#)

<sup>77</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 96, [url](#)



## 4.1. Frihedsberøvelse ved indrejsen

Af AIDA rapporten fremgår, at når personer, der er indrejst irregulært, anholdes ved grænsen, så kan de søge om international beskyttelse ved såkaldte "24-hour border detention facilities", eller i Busmantsi eller Lyubimets<sup>78</sup> detentionscentre.<sup>79</sup> Det fremgår, at asylansøgere fortsat nægtes direkte adgang til asylproceduren, når de pågribes ved grænsen, og at blot to procent af de personer, som i december 2024 blev pågrebet ved grænsen mellem Tyrkiet og Bulgarien, eller ved den såkaldte Kapikule-Ormenion-Svilengrad grænsetrekant mellem Tyrkiet, Grækenland og Bulgarien, fik direkte adgang til asylregistrering og indkvartering i et asylcenter uden først at blive frihedsberøvet i et detentionscenter.<sup>80</sup> 7.828 ud af i alt 12.250 personer, som søgte asyl i Bulgarien i 2024, var frihedsberøvede, da de indgav ansøgningen om asyl.<sup>81</sup>

Ifølge AIDA rapporten overholder SAR i praksis ikke sin forpligtelse til at orientere om adgangen til asylproceduren. Rapporten beskriver, at ingen SAR-medarbejdere taler med potentielle asylansøgere, hverken ved pågribelse ved grænsen eller efterfølgende frihedsberøvelse, og at information om asylproceduren i stedet udelukkende gives af NGO'er. Af AIDA rapporten fremgår desuden, at de bulgarske myndigheder ikke sikrer den lovpligtige adgang til tolkning ved grænseovergange eller for frihedsberøvede, og at tolkebistand i praksis alene ydes af NGO'en Bulgarian Helsinki Committee (BHC) ved hjælp af funding fra UNHCR.<sup>82</sup> Som beskrevet i afsnit 3.1, er UNHCR's funding af BHC's juridiske rådgivning ophørt, hvorfor BHC pr. 1. januar 2026 har lukket deres juridiske rådgivning til asylansøgere. Af BHC's hjemmeside fremgår, at organisationen, indtil en ny løsning findes, forsøger at tilbyde rådgivning og støtte i udvalgte sager.<sup>83</sup> På tidspunktet for indsamlingen af oplysninger til denne rapport er det uklart, om og i hvor høj grad dette påvirker BHC's mulighed for at sikre adgang til tolkning ved grænseovergange og til frihedsberøvede.

Af BHC's årlige monitoreringsrapport for 2024 fremgår, at den gennemsnitlige varighed af frihedsberøvelsen af asylansøgere, som søgte asyl efter de blev tilbageholdt af grænsepolitiet, var seks dage, hvilket ligger under den i bulgarsk lovgivning fastsatte maksgrænse på syv dage.<sup>84</sup>

---

<sup>78</sup> I AIDA rapporten omtales de som "pre-removal (detention) centres". De var oprindeligt tænkt som steder, asylansøgere kunne frihedsberøves forud for deres udsendelse, men de bruges også til at frihedsberøve asylansøgere, som ikke kunne søge asyl ved grænsen, og som derfor er nødt til at gøre det, efter de blev frihedsberøvet, jf. AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 105, [url](#)

<sup>79</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 14, [url](#)

<sup>80</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 14, [url](#)

<sup>81</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 97, [url](#)

<sup>82</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 72, [url](#)

<sup>83</sup> Bulgarian Helsinki Committee, *The BHC Legal Aid Reception for Refugees and Migrants ceased its operation on 1 January 2026*, 12. januar 2026, [url](#)

<sup>84</sup> Bulgarian Helsinki Committee, *Annual Report on status determination procedure in Bulgaria 2024*, 31. januar 2025, s. 8, [url](#)

Af AIDA rapporten fremgår, at børn kan frihedsberøves sammen med deres forældre, samt at uledsagede mindreårige, som pågribes af grænsepolitiet, tilknyttes en voksen i den gruppe, de rejser med, hvorefter barnet registreres og frihedsberøves i Busmantsi eller Lyubimets – som medfølgende barn sammen med den voksne. I 2024 henviste grænsepolitiet 75 børn til de relevante sociale myndigheder, og i samme år blev 809 børn frihedsberøvet i Busmantsi og Lyubimets identificeret som uledsagede mindreårige.<sup>85</sup> I alt blev 1.187 børn frihedsberøvet i Busmantsi og Lyubimets i 2024.<sup>86</sup>

## 4.2. Forholdene for frihedsberøvede

Af både AIDA rapporten og af Asyl in der Kirches rapport fremgår, at mange frihedsberøvede beretter om verbal mishandling fra både personalet og fra andre frihedsberøvede.<sup>87</sup>

Af rapporten The Bulgarian Way fra Europe Must Act fremgår på baggrund af ti interviews med asylansøgere i Bulgarien, at flere af de interviewede oplyste, at de blev udsat for vold af personalet under frihedsberøvelsen i Busmantsi.<sup>88</sup> Det samme fremgår af rapporten fra Europarådets Torturkomité (CPT) og af rapporten fra Asyl in der Kirche.<sup>89</sup> Af sidstnævnte rapport fremgår, at der også er asylansøgere, som oplyser, at de blev udsat for vold af personalet under frihedsberøvelsen i Lyubimets.<sup>90</sup> Af rapporten The Bulgarian Way fremgår bl.a., at flere af de interviewede asylansøgere oplyste, at de blev slået i Busmantsi, efter de bad om noget at drikke.<sup>91</sup> Af Asyl in der Kirches rapport fremgår bl.a. at talrige tidligere frihedsberøvede oplyste, at grove fysiske overgreb bevidst finder sted på steder uden kameraer, samt at muslimske kvinder berettede om at have fået revet tørklædet af under frihedsberøvelsen.<sup>92</sup>

<sup>85</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 101f, [url](#)

<sup>86</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 103, [url](#)

<sup>87</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 107, [url](#), og Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s. 32f, [url](#)

<sup>88</sup> Europe Must Act, *The Bulgarian Way*, januar 2026, s. 9ff, [url](#)

<sup>89</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024, CPT/Inf(2025)26*, 6. august 2025, para. 18, [url](#), Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s. 32f, [url](#)

<sup>90</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s. 32f, [url](#)

<sup>91</sup> Europe Must Act, *The Bulgarian Way*, januar 2026, s. 9ff, [url](#)

<sup>92</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s. 32f, [url](#)

CPT besøgte Bulgarien fra den 16. til 23. september 2024 for at undersøge Bulgariens implementering af komitéens tidligere anbefalinger for frihedsberøvede udlændinge.<sup>93</sup>

Delegationen mødtes bl.a. med repræsentanter fra SAR, grænsepolitiet, Ombudsmanden, BHC, repræsentanter fra det bulgarske Indenrigsministerium, samt tidligere frihedsberøvede.<sup>94</sup> CPT vurderede, at de bulgarske myndigheder ikke har implementeret komitéens tidligere anbefalinger fra 2018 vedrørende de materielle forhold under frihedsberøvelsen eller vedrørende frihedsberøvedes adgang til tolkning, juridisk bistand og adgang til omverdenen. Tværtimod var forholdene de samme eller endog værre end i 2018.<sup>95</sup>

CPT fandt, at de materielle forhold ved grænsepolitiets hovedkontor i Elhovo var acceptable, men at forholdene i grænsepolitiets frihedsberøvelsesfaciliteter i Kapitan Andreevo var dårlige; nogle celler og fællestoiletter og -bade var i meget ringe stand og beskidte, og der er for mange frihedsberøvede i de enkelte celler, særligt i cellen for kvinder og børn som er 12 m<sup>2</sup> og indeholder fire senge. Hverken i Elhovo eller i Kapitan Andreevo er der opkaldssystemer i cellerne.<sup>96</sup>

I Lyubimets oplevede CPT, at der var enlige mænd frihedsberøvet i samme område som kvinder og familier med børn, ligesom det også var tilfældet for en enkelt mand i Busmantsi. Efterfølgende har de bulgarske myndigheder meddelt CPT, at disse enlige mænd i Lyubimets er flyttet til en anden afdeling.<sup>97</sup>

Af Asyl in der Kirches rapport fremgår, at en tidligere frihedsberøvet i Busmantsi oplyste, at han havde været frihedsberøvet sammen med 21 andre mænd i én celle, og at tre mænd var nødt til at sove på gulvet. Cellerne blev låst klokken 22 om aftenen, og mændene var nødt til at tisse ud ad vinduet. De måtte ringe til deres familie én gang om ugen, og fem minutters opkald kostede 10 euro.<sup>98</sup> En anden tidligere frihedsberøvet oplyste også, at han havde været frihedsberøvet i en celle, hvor flere måtte sove på gulvet. Han oplyste, at der var meget beskidt og mange insekter, og at han fik fnat. Han oplyste videre, at frihedsberøvede måtte drikke vand fra et beskidt toilet, hvilket de blev syge af. Han oplyste også, at to syriske asylansøgere døde under frihedsberøvelsen,

---

<sup>93</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, para. 1, [url](#)

<sup>94</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, para. 3, [url](#)

<sup>95</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, para. 7, [url](#)

<sup>96</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, para. 11, [url](#)

<sup>97</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, para. 19 og 20, [url](#)

<sup>98</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s. 32, [url](#)

fordi de ikke blev behandlet.<sup>99</sup> Af rapporten *The Bulgarian Way* fremgår tilsvarende, at frihedsberøvede i Busmantsi og Lyubimets låses inde i deres celler om natten.<sup>100</sup>

Af rapporten *The Bulgarian Way* fremgår, at cellerne i Busmantsi og Lyubimets har køjesenge og vaske, og at cellerne, afhængigt af afdelingen, kan være små med plads til to til fire personer eller store med plads til 40-45 personer. I Lyubimets, som har plads til omkring 500 personer, er der ikke altid senge nok, hvorfor nogen må sove på gulvet. I Lyubimets har de frihedsberøvede adgang til toilet og bad om morgenen og om aftenen, men der er to bade til hver afdeling, som kan rumme omkring 50-60 personer.<sup>101</sup> De interviewede til rapporten oplyste, at der er alvorlige problemer med hygiejnen i Busmantsi og Lyubimets, men at Lyubimets generelt bliver betragtet som renere end Busmantsi. De oplyste, at der bl.a. er mange insekter, herunder kakerlakker og væggelus.<sup>102</sup>

CPT skriver, at frihedsberøvede i Busmantsi og Lyubimets har intet eller næsten intet at lave, og at frihedsberøvede i Bustmantsi, inklusiv den lukkede afdeling, ikke er garanteret at kunne komme udenfor hver dag, da der kun er adgang til udendørsarealet mellem 25 og 30 minutter ad gangen. Frihedsberøvede i Busmantsis lukkede afdeling kan slet ikke komme udenfor i weekender eller offentlige feriedage, angiveligt pga. mangel på medarbejdere.<sup>103</sup> Af AIDA rapporten fremgår derimod, at frihedsberøvede har adgang til udendørsarealer to gange dagligt, og at de har adgang til doneret læsemateriale, men at de ikke har adgang til internettet.<sup>104</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at frihedsberøvede informeres mundtligt af personalet om årsagen til frihedsberøvelsen og om muligheden for at klage, men ikke om muligheden for at få juridisk hjælp. Det fremgår videre, at frihedsberøvede generelt set ikke får information på et sprog, som de kan forstå, idet ingen detentionscentre har tolke. Frihedsberøvede får normalt en kopi af afgørelsen om frihedsberøvelse udleveret. Der er ikke automatisk domstolsprøvelse, hvilket kun sker, hvis den frihedsberøvede selv klager over frihedsberøvelsen inden for 14 dage.<sup>105</sup> Der er juridisk bistand under klagesager, men frihedsberøvede er afhængige af NGO'er til at indgive klager, da den juridiske bistand først er sikret, efter klagen er registreret.<sup>106</sup> Som anført i afsnit 3.1, er UNHCR's funding af BHC's juridiske rådgivning ophørt, hvorfor BHC pr. 1. januar 2026 har lukket deres juridiske rådgivning til asylansøgere. Indtil BHC finder en løsning, vil organisationen forsøge

<sup>99</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s. 34, [url](#)

<sup>100</sup> Europe Must Act, *The Bulgarian Way*, januar 2026, s. 19, [url](#)

<sup>101</sup> Europe Must Act, *The Bulgarian Way*, januar 2026, s. 19, [url](#)

<sup>102</sup> Europe Must Act, *The Bulgarian Way*, januar 2026, s. 23ff, [url](#)

<sup>103</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, para. 23, [url](#)

<sup>104</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 107, [url](#)

<sup>105</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 110, [url](#)

<sup>106</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 110f, [url](#)

at tilbyde rådgivning og støtte i udvalgte individuelle sager.<sup>107</sup> På tidspunktet for indsamlingen af oplysninger til denne rapport er det uklart, om og i hvor høj grad dette påvirker BHC's mulighed for at bistå frihedsberøvede med at indgive klager over frihedsberøvelsen.

Af CPT's rapport fra 2025 fremgår, at komitéen finder, at der ikke er nok ansatte i hverken Busmantsi, Lyubimets eller i Busmantsis lukkede afdeling,<sup>108</sup> og at der er problemer med kommunikationen mellem frihedsberøvede og ansatte, som ofte er afhængige af hjælp fra andre frihedsberøvede eller f.eks. bruger Google Translate til at kommunikere med frihedsberøvede.<sup>109</sup> CPT finder også, at der mangler adgang til tolkning,<sup>110</sup> og særligt i Busmantsi virker de fleste frihedsberøvede til at være uvidende om deres juridiske situation og deres rettigheder.<sup>111</sup> I Busmantsi vidste de fleste frihedsberøvede ikke, at der er gratis juridisk bistand, og i Lyubimets havde de kun adgang til juridisk bistand via NGO'er, især BHC.<sup>112</sup>

### 4.3. Frihedsberøvelse af sårbare asylansøgere

Af AIDA rapporten fremgår, at der ikke er procedurer på plads til at identificere sårbare frihedsberøvede.<sup>113</sup>

Af CPT's rapport fremgår, at der er sundhedspersonale i Busmantsi og Lyubimets døgnet rundt, dog ikke i Busmantsis lukkede afdeling, hvor en læge kommer forbi en gang om ugen, og hvor det øvrige sundhedspersonale fra Busmantsi kun kommer i nødstilfælde. Selvom der er sket en forbedring siden CPT's besøg i 2018 i forhold til muligheden for at blive henvist til behandling udenfor Busmantsi og Lyubimets, finder CPT, at andre forhold vedrørende adgangen til sundhedsbehandling er utilstrækkelig. Bl.a. foretages der ikke en sårbarhedsvurdering ved ankomsten og der testes ikke for smitsomme sygdomme. De sundhedsoplysninger, som noteres ved screeningen, er ofte forkerte, og det fremgår, at næsten alle de screeningsformularer, som delegationens læge gennemgik, indeholdt fuldstændig identisk data vedrørende de frihedsberøvedes puls, blodtryk og temperatur. Det fremgår også, at sundhedsjournalerne er "extremely poor", og at der ikke er en fyldestgørende individuel sundhedsjournal for de frihedsberøvede. Det medicinske udstyr i sundhedsklinikkerne beskrives som meget basalt, og der er utilstrækkelige medicinlagre.<sup>114</sup> Af CPT's rapport fremgår, at en 83-årig kvinde ankom til Busmantsi med ambulance fra hospitalet den 23. juni 2021. Lægen i Busmantsi gennemførte en

<sup>107</sup> Bulgarian Helsinki Committee, *The BHC Legal Aid Reception for Refugees and Migrants ceased its operation on 1 January 2026*, 12. januar 2026, [url](#)

<sup>108</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, para. 28, [url](#)

<sup>109</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, para. 29, [url](#)

<sup>110</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, para. 30, [url](#)

<sup>111</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, para. 31, [url](#)

<sup>112</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, para. 32, [url](#)

<sup>113</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 108, [url](#)

<sup>114</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, para. 25, [url](#)

sundhedsscreening ved kvindens ankomst. Kvinden blev fundet død cirka fem timer efter sin ankomst. Den efterfølgende undersøgelse viste, at hun døde grundet en forværring af en kronisk hjertefejl. CPT bemærker, at der af screeningsformularen fremgik falske oplysninger om kvindens puls, blodtryk og temperatur, hvor der fremgik samme data som i næsten alle andre screeningsformularer. Det fremgår, at eksemplet øger CPT's alvorlige bekymringer vedrørende sundhedsscreeningerne i Busmantsi.<sup>115</sup>

Af CPT's rapport fremgår, at frihedsberøvede kun har adgang til psykiatrisk behandling i nødstilfælde. Det fremgår også, at selvom der er ansat en psykolog i både Busmantsi og Lyubimets, så er psykologernes opgave primært at bistå SAR's medarbejdere og administrationen med psykologiske tests og risikovurderinger. Psykologernes sekundære opgave er at støtte medarbejderne, og først i tredje række – og hvis psykologerne har tid til overs – kommer psykologisk bistand til de frihedsberøvede.<sup>116</sup> Af Asyl in der Kirches rapport fremgår, at psykologisk og psykiatrisk behandling kun er tilgængelig i akutte nødstilfælde.<sup>117</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at en sygeplejerske og/eller læge besøger detentionscentre ugentligt, men pga. sprogbarrierer samt mangel på medicin er disse besøg nærmest en formalitet uden praktisk betydning for de frihedsberøvede.<sup>118</sup> Af Asyl in der Kirches rapport fremgår, at tidligere frihedsberøvede oplyste, at de reelt ikke modtog nogen behandling under frihedsberøvelsen.<sup>119</sup>

## 5. Indkvarteringsystemet

Af AIDA rapporten fremgår, at det bulgarske State Agency for Refugees (SAR) er ansvarlig for indkvarteringsystemet, samt at asylansøgere ikke har ret til indkvartering fra det tidspunkt, de anmoder om asyl, men fra tidspunktet hvor asylansøgningen registreres af SAR.<sup>120</sup> SAR har i maj 2024 oplyst til EUAA, at asylansøgninger skal registreres inden for tre dage.<sup>121</sup>

<sup>115</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, para. 27, [url](#)

<sup>116</sup> Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, para. 25, [url](#)

<sup>117</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s. 34, [url](#)

<sup>118</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 106, [url](#)

<sup>119</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s. 33, [url](#)

<sup>120</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 78, [url](#)

<sup>121</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 6, pkt. 2.1, [url](#)



Af AIDA rapporten fremgår, at SAR ved udgangen af 2024 drev fire asylcentre beliggende i Banya, Pastrogor, Harmanli og Sofia. Asylcenteret i Sofia er fordelt på fire faciliteter, hhv. Ovcha Kupel, Vrazhdebna, Voenna Rampa og Busmantsis lukkede afdeling, som er et lukket center for frihedsberøvede.<sup>122</sup>

SAR har i mange år oplyst, at der er 5.160 indkvarteringspladser, men efter en intern undersøgelse viste, at flere af de udpegede lokaliteter ikke er egnede til beboelse, blev den officielle kapacitet væsentligt nedjusteret, og ifølge AIDA rapporten har SAR i januar 2025 oplyst, at antallet af indkvarteringspladser er nedjusteret til 3.225.<sup>123</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at det er muligt for asylansøgere at vælge at leve udenfor indkvarteringssystemet, men kun hvis de selv kan betale for et sted at bo. Asylansøgere, som vælger at leve udenfor indkvarteringssystemet, opgiver retten til alle ydelser og støtte fra de bulgarske myndigheder.<sup>124</sup>

## 5.1. Indkvarteringsforhold

Af AIDA rapporten fremgår, at SAR forsøger at indkvartere familier samlet i separate værelser, samt at enlige asylansøgere indkvarteres med andre asylansøgere, om end forholdene varierer meget på tværs af centrene.<sup>125</sup> Af rapporten fremgår, at SAR ikke modtager tilstrækkelige midler, hvilket medfører, at der fortsat er problemer med infrastrukturen og levetilstandene på asylcentrene, som ofte er under minimumsstandarderne.<sup>126</sup>

Af rapporten *The Bulgarian Way* fremgår, at de fleste ikke-frihedsberøvede asylansøgere indkvarteres i Harmanli, imens de afventer afgørelsen i deres asylsag.<sup>127</sup> Om forholdene i Harmanli fremgår af rapporten, at der er stor forskel på værelserne, hvoraf nogle værelser i mandeafdelingen har plads til seks personer og andre til 50 personer. Nogle mænd har oplyst, at de måtte sove flere dage udenfor centeret, indtil der blev en ledig plads, og andre har oplyst, at der kan indkvarteres omkring 12 mænd i et værelse til otte, hvorfor nogen enten må sove på gulvet eller deler en seng.<sup>128</sup>

---

<sup>122</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 84, [url](#)

<sup>123</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 84, [url](#)

<sup>124</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 79, [url](#)

<sup>125</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 85, [url](#)

<sup>126</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 86, [url](#)

<sup>127</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.12, [url](#)

<sup>128</sup> Europe Must Act, *The Bulgarian Way*, januar 2026, s. 20f, [url](#)

Af AIDA rapporten fremgår, at der i mange år har været problemer på centrene med lus, kakkerlakker, væggelus og rotter, som fortsat ikke er løst.<sup>129</sup> Asylansøgere på alle centre, med undtagelse af de indkvarterede i Pastrogor, udtrykte bekymring for indkvarteringsforholdene, især problemet med væggelus, som hyppigt fører til helbredsproblemer, f.eks. kroniske hudlidelser og allergiske reaktioner.<sup>130</sup> Af Asyl in der Kirches rapport fremgår, at Læger Uden Grænser iværksatte tiltag i Harmanli for at bekæmpe skadedyrene, men Læger Uden Grænser vurderer, at der blot var tale om en midlertidig forbedring, da der efterfølgende ikke var midler til at fortsætte indsatsen. Det fremgår også, at behandlingen af de helbreds-mæssige følgevirkninger af skadedyrene er utilstrækkelig på grund af den høje infektionsrate og manglen på medicin, selvom der er dermatologiske konsultationer i Harmanli. Mange indkvarterede lider derfor af inficerede sår og arrede misdannelser i huden.<sup>131</sup>

Der fremgår forskellige oplysninger om, hvor ofte der udleveres mad til indkvarterede asylansøgere. Af rapporten *The Bulgarian Way* fremgår, at voksne asylansøgere får mad tre gange om dagen.<sup>132</sup> Af Asyl in der Kirches rapport fremgår derimod, at der uddeles mad i centrene Voenna Rampa og Harmanli to gange dagligt,<sup>133</sup> og AIDA rapporten angiver, at der udleveres mad én gang dagligt.<sup>134</sup> Om uledsagede mindreårige fremgår af Asyl in der Kirches rapport, at de får udleveret mad to gange dagligt. For at undgå, at de spiser al deres mad på én gang, får de udleveret brød i frossen form om eftermiddagen, så det er optøet næste morgen.<sup>135</sup> AIDA rapporten beskriver derimod, at uledsagede mindreårige får mad tre gange dagligt, og at maden ikke udleveres samlet, for at undgå at voksne asylansøgere tager noget af den.<sup>136</sup>

Af Asyl in der Kirches rapport fremgår, at delegationen i forbindelse med deres interviews hørte talrige beretninger fra asylansøgere, samt fra bulgarske NGO'er, om at der ikke uddeles nok mad, og at flere af de indkvarterede oplyste, at de har tabt sig betydeligt som følge heraf. Det fremgår også, at maden er af meget dårlig kvalitet med næsten ingen proteiner og vitaminer.<sup>137</sup> Om

<sup>129</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 86, [url](#)

<sup>130</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 17, [url](#)

<sup>131</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.18f, [url](#)

<sup>132</sup> Europe Must Act, *The Bulgarian Way*, januar 2026, s. 26f, [url](#)

<sup>133</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.16, [url](#)

<sup>134</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 81f, [url](#)

<sup>135</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.16, [url](#)

<sup>136</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 81f, [url](#)

<sup>137</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.16, [url](#)

kvaliteten af maden fremgår af rapporten *The Bulgarian Way*, at maden generelt set er bedre i asylcentre end i detentionscentre Liybumets og Busmantsi. Af rapporten fremgår dog, at de interviewede asylansøgere beskriver maden som uspiselig alle stederne.<sup>138</sup> AIDA rapporten fremhæver desuden, at en af de primære faktorer, som har bidraget til at undgå kritisk underernæring blandt asylansøgerne, er det store antal personer, der forlader asylsystemet og rejser ud af Bulgarien.<sup>139</sup> Asyl in der Kirche bemærker samtidig, at NGO'er lejlighedsvist uddeler madrationer i nærheden af Harmanli for at modvirke underernæring.<sup>140</sup>

Af Asyl in der Kirches rapport fremgår, at drikkevandet i Harmanli er så forurenede, at lægen fraråder, at det bruges til at rense sår. De indkvarterede på centeret er dog nødt til at drikke vand fra hanen, da der ikke udleveres rent drikkevand.<sup>141</sup>

Badefaciliteterne beskrives i både AIDA rapporten, i rapporten *The Bulgarian Way* og af Asyl in der Kirche som utilstrækkelige, både hvad angår adgang og vedligeholdelse. Asylansøgere har ikke altid mulighed for at få et dagligt bad, og i nogle bruserum består bruseren blot af et afbrækket rør. Vandet er ofte koldt, og adgangen kan være begrænset til ned mod én time om dagen, hvilket betyder, at ikke alle når at komme i bad eller vaske tøj.<sup>142</sup> Der rapporteres desuden om mangelfuld adgang til varmt vand samt utilstrækkelige midler til at sikre nødvendig vedligeholdelse og reparation af badeværelserne og andre personlige og fælles arealer.<sup>143</sup> Der rapporteres også om, at der ikke er tilstrækkelig sikring af privatliv. Herom fremgår, at der ikke er døre til badeværelserne på mandeafdelingen i Harmanli, hvorfor der er sat tæpper op for at give lidt privatliv,<sup>144</sup> ligesom der heller ikke er døre til toiletterne på Harmanlis mandeafdeling.<sup>145</sup> Det fremgår også, at den gradvise ødelæggelse af mændenes badeværelse på et tidspunkt medførte, at mændene var nødt til at bruge kvindernes badeværelse, hvorefter kvinderne var nødt til at vaske sig sammen med mænd uden separate områder til at skabe privatliv.<sup>146</sup>

<sup>138</sup> Europe Must Act, *The Bulgarian Way*, januar 2026, s. 26f, [url](#)

<sup>139</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 17, [url](#)

<sup>140</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.17, [url](#)

<sup>141</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.17, [url](#)

<sup>142</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.21, [url](#)

<sup>143</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 86, [url](#). Den manglende vedligeholdelse og reparation af badeværelserne beskrives også i Europe Must Act, *The Bulgarian Way*, januar 2026, s. 21, [url](#)

<sup>144</sup> Europe Must Act, *The Bulgarian Way*, januar 2026, s. 21, [url](#)

<sup>145</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.21, [url](#)

<sup>146</sup> Europe Must Act, *The Bulgarian Way*, januar 2026, s. 21, [url](#)

Af rapporten *The Bulgarian Way* fremgår om forholdene i Vrazhdebna i Sofia, at det centrale varmeanlæg ikke kan varme nok op om vinteren, hvorfor indkvarterede i strid med reglerne skaffer deres egne varmeanlæg. Det fremgår også, at der kun er to toiletter og to bade til cirka 100 indkvarterede, samt at der ikke altid er varmt vand.<sup>147</sup>

Af SAR's rapport om asylsystemet i 2024 fremgår, at der er problemer med bygningernes tilstand i flere asylcentre. Dele af centeret Ovcha Kupel i Sofia måtte lukkes i 2024, fordi forholdene ikke længere tillod indkvartering af asylansøgere. Det fremgår også, at centrene i Banja og Pastragor midlertidigt måtte lukkes, og at asylansøgerne blev flyttet derfra til Harmanli.<sup>148</sup> Af AIDA rapporten fremgår, at SAR overvejede at lukke Ovcha Kupel i Sofia helt, men at centerets "safe zone" for uledsagede mindreårige, som drives af IOM, fortsat er i drift.<sup>149</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at der er korruption blandt SAR medarbejdere som arbejder med indkvarteringsområdet, og at BHC i 2023 og 2024 hørte beretninger fra asylansøgere i Harmanli og i Sofia, om at SAR medarbejdere mod betaling hjælper asylansøgere med f.eks. at skifte til et bedre værelse eller med at få deres asylsag behandlet hurtigere.<sup>150</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at selvom asylansøgere i medfør af bulgarsk lovgivning bør få lomme penge, så er det ikke sket i praksis siden 2015.<sup>151</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at asylansøgere har adgang til arbejdsmarkedet tre måneder efter de registreres som asylansøgere.<sup>152</sup> Af Asyl in der Kirches rapport fremgår, at organisationen Center for Legal Aid – Voice in Bulgaria har oplyst, at det i praksis er urealistisk for asylansøgere at få arbejde, da den nødvendige attest, som skal udstedes af SAR, ofte ikke udstedes, eller udstedes med stor forsinkelse. Siden 2024 udstedes attesten kun tidsbegrænset og trækkes tilbage, hvis der ikke inden for 10 dage foreligger en konkret ansættelseskontrakt. Den nødvendige attest udstedes kun for tre måneder ad gangen, hvilket gør det svært at finde en arbejdsgiver, der er interesseret i at ansætte en asylansøger.<sup>153</sup>

---

<sup>147</sup> Europe Must Act, *The Bulgarian Way*, januar 2026, s. 22, [url](#)

<sup>148</sup> State Agency for Refugees, *ОТЧЕТЕТО КЛ А Д*, 2025, s. 16f, tilgængelig på bulgarsk, [url](#)

<sup>149</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 17 og 85, [url](#)

<sup>150</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 88, [url](#)

<sup>151</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 31 og 87, [url](#)

<sup>152</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 88, [url](#)

<sup>153</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.26f, [url](#)

Af AIDA rapporten fremgår, at asylsøgende børn har ret til undervisning, og i 2024 var der 55 asylsøgende børn, som begyndte i skole i Bulgarien.<sup>154</sup> Af rapporten fra Asyl in der Kirche fremgår dog, at skolesystemet ikke er indrettet til deres behov, og at der ikke findes særskilt sproglig støtte til børnene. Af rapporten fremgår, at personalet på asylcenteret Voenna Rampa i Sofia oplyste, at det ofte forventes, at de rejser videre, hvorfor der kun laves få tiltag for at undervise børn.<sup>155</sup> Ifølge AIDA rapporten risikerer børn at miste adgangen til undervisning, hvis de frihedsberøves sammen med deres forældre.<sup>156</sup>

## 5.2. Sikkerheden på asylcentre

Af AIDA rapporten vurderes det, at det mest presserende problem i indkvarteringssystemet i 2024 var den manglende sikkerhed for indkvarterede asylansøgere på grund af tilstedeværelsen af smuglere, narkohandlere og sexarbejdere, som har adgang til centrene om natten, uden at de private sikkerhedsvagter griber ind.<sup>157</sup> Af rapporten fra Asyl in der Kirche fremgår også, at der som regel ikke er sikkerhedspersonale om natten. Flere af de interviewede asylansøgere fortalte, at vagterne bl.a. samarbejder med smuglere, som på den måde kan operere inde i centrene og f.eks. inddrive gæld eller afpresse asylansøgere.<sup>158</sup>

Af rapporten fra Asyl in der Kirche fremgår, at der natten til den 13. september 2024 var en asylansøger, som blev stukket ned i Harmanli af en smugler, som mente, at asylansøgeren skyldte ham penge.<sup>159</sup> Af rapporten The Bulgarian Way fremgår, at en interviewet kvindelig asylansøger har oplyst, at nogle piger og kvinder, som er alene, ender med at blive manipuleret af smuglere til at samarbejde med dem, og en interviewet mandlig asylansøger oplyste, at politiet udøver vold mod asylansøgere på centeret.<sup>160</sup>

Af rapporten fra Asyl in der Kirche fremgår også, at politiet samt personalet i asylcentre regelmæssigt udøver vold mod de indkvarterede asylansøgere, hvilket flere interviewede asylansøgere berettede om. Det kan blandt andet være af 'disciplinære grunde', hvis asylansøgere overtræder en regel, f.eks. kommer for sent tilbage om aftenen, til morgenoptællingen, til

<sup>154</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 89, [url](#)

<sup>155</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.27, [url](#)

<sup>156</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 89, [url](#)

<sup>157</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 87, [url](#)

<sup>158</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.25, [url](#)

<sup>159</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.25, [url](#)

<sup>160</sup> Europe Must Act, *The Bulgarian Way*, januar 2026, s. 12f, [url](#)

maduddelingen eller lignende Flere af de interviewede asylansøgere oplyste, at denne vilkårlige og brutale behandling opleves som meget nedværdigende, og det fremgår, at den konstante tilstedeværelse af vold og trusler resulterer i en vedvarende psykisk belastning af de indkvarterede.<sup>161</sup> Det fremgår også, at volden på asylcentre medfører en retraumatisering ovenpå den vold, flere indkvarterede har oplevet i hjemlandet, under flugten, ved indrejsen i Bulgarien eller i detentionscentre Busmantsi og Lyubimets.<sup>162</sup>

Af rapporten fra Asyl in der Kirche fremgår, at der ikke er en reel mulighed for at klage over vold begået af politi og centerpersonale. Center for Legal Aid – Voice in Bulgaria har oplyst til delegationen fra Asyl in der Kirche, at selvom flere tilfælde har været veldokumenterede, har der ikke været rejst tiltale eller faldet dom én eneste gang.<sup>163</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at SAR i 2022 anmodede Indenrigsministeriet om at få politiet til at vogte asylcentre, og i slutningen af 2023 begyndte ministeriet at undersøge muligheden herfor. Fra 31. januar 2025 overtog Indenrigsministeriet ansvaret for at vogte centrene, hvilket forventes at øge sikkerheden for asylansøgere på centrene.<sup>164</sup>

### 5.3. Sårbare asylansøgere

Af AIDA rapporten fremgår, at der i beslutninger angående indkvarteringen af asylansøgere skal tages hensyn til ansøgernes sårbarhed, men der er ingen retningslinjer herom, og reglen anvendes diskretionært. Med undtagelse af to "safe zones" for uledsagede mindreårige, er der ikke separate indkvarteringssteder for sårbare asylansøgere, herunder familier, enlige kvinder eller traumatiserede asylansøgere, men sårbare asylansøgere indkvarteres på separate etager i centrene.<sup>165</sup> SAR har i maj 2024 oplyst til EUAA, at der tages hensyn til asylansøgers sårbarhed når de indkvarteres.<sup>166</sup>

Af monitoreringsrapporten om asylproceduren udarbejdet af Bulgarian Helsinki Committee (BHC) og af AIDA rapporten fremgår, at en lovændring fra 2020 indførte obligatoriske

<sup>161</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.24, [url](#)

<sup>162</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.26, [url](#)

<sup>163</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.25, [url](#)

<sup>164</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 87, [url](#)

<sup>165</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 91f, [url](#)

<sup>166</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 5, pkt. 1.8, [url](#)



sårbarhedsvurderinger, som skal foretages af SAR, og at rapporter og anbefalinger fra sårbarhedsvurderingerne skal tages i betragtning af sagsbehandleren, som træffer afgørelse i asylsagen, også i situationer hvor ansøgerens sårbarhed eller særlige behov opdages senere under asylsagsbehandlingen. Et spørgeskema til tidlig identifikation af asylansøgere, som har oplevet traumatiske hændelser, blev ligeledes udarbejdet med henblik på at vurdere deres særlige behov og facilitere, at de henvises til passende psykologisk eller medicinsk behandling.<sup>167</sup> SAR har i maj 2024 oplyst, at sagsbehandlerne bruger EUAA's Tool for identification of persons with special needs, samt at de har en individuel tilgang i sagerne.<sup>168</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at SAR i januar 2025 oplyste at have været i kontakt med 4.136 asylansøgere i 2024, som ifølge loven er at betragte som sårbare. Der blev dog kun lavet 1.054 sårbarhedsvurderinger.<sup>169</sup> Af rapporten fremgår, at det på baggrund af de 1.054 udarbejdede sårbarhedsvurderinger blev vurderet, at 55 asylansøgere havde sårbarheder eller særlige behov.<sup>170</sup> Af BHC's monitoreringsrapport fremgår om sårbarhedsvurderingerne og de individuelle planer for de 55 asylansøgere, som blev vurderet til at have sårbarheder eller særlige behov, at disse dokumenter manglede i alle de asylsagsakter, som var udtaget til monitoreringen.<sup>171</sup> BHC skriver, at dette er en alvorlig fejl, og at der er tale om en forværring i forhold til tidligere år.<sup>172</sup> Af AIDA rapporten fremgår, at hvis ikke sårbarhedsvurderingen og den individuelle plan vedlægges asylsagens akter, så kan den ansvarlige sagsbehandler ikke tage ansøgerens sårbarhed i betragtning ved afgørelsen af asylsagen.<sup>173</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at der ikke er særlige procedurer eller tiltag til at imødekomme behovene blandt sårbare asylansøgere, med undtagelse af visse praktiske hensyn der tages for at sikre asylansøgere medicin eller nødvendige hensyn til ansøgenes ernæring ved visse alvorlige sygdomme såsom diabetes og epilepsi.<sup>174</sup> Af rapporten *The Bulgarian Way* fremgår, at nogle af de interviewede asylansøgere oplyser, at det kan være meget svært at få en sundhedsattest, hvis man af helbredsmæssige årsager er nødt til at spise noget andet, end hvad der udleveres.<sup>175</sup> Af

---

<sup>167</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 32 og 59, [url](#), og Bulgarian Helsinki Committee, *Annual Report on status determination procedure in Bulgaria 2024*, s. 29, 31. januar 2025, s. 10f, [url](#)

<sup>168</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 4, pkt. 1.7, [url](#)

<sup>169</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 59, [url](#)

<sup>170</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 59, [url](#)

<sup>171</sup> I monitoreringen for 2024 omhandlede fire af sagerne asylansøgere, som var identificeret som sårbare, og i ingen af disse fire sager var sårbarhedsvurderingen eller handleplanen vedlagt asylsagens akter.

<sup>172</sup> Bulgarian Helsinki Committee, *Annual Report on status determination procedure in Bulgaria 2024*, s. 29, 31. januar 2025, s. 10f, [url](#)

<sup>173</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 59, [url](#)

<sup>174</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 91, [url](#)

<sup>175</sup> Europe Must Act, *The Bulgarian Way*, januar 2026, s. 26f, [url](#)

Asyl in der Kirches rapport fremgår, at der ikke tages hensyn til særlige diæter, som er nødvendige af helbredsmæssige årsager.<sup>176</sup>

Det fremgår af AIDA rapporten, at selvom der er sket en markant stigning i antallet af asylansøgere, som anerkendes som havende særlige behov eller sårbarheder – fra 797 i 2019 til 4.136 i 2024 – så er hele 97 % af de 4.136 asylansøgere børn, dvs. at der er tale om sager, hvor asylansøgerens sårbarhed er åbenbar og baseret på den pågældendes alder.<sup>177</sup> Af Asyl in der Kirches rapport fremgår, at der er mange sårbare asylansøgere med særlige beskyttelsesbehov, som ikke bliver opdaget. I forbindelse med rapportens udarbejdelse var delegationen i Bulgarien i september 2024 for at foretage interviews, og delegationen mødte f.eks. personer med forskellige handicap, som aldrig havde modtaget nogen form for støtte eller hensyntagen til deres handicap.<sup>178</sup>

## 5.4. Sundhedsbehandling

Det fremgår af AIDA rapporten, at asylansøgere pga. Bulgariens kroniske lægemangel i 2024 fortsat oplevede signifikante barrierer ift. at få adgang til konsistent og specialiseret sundhedsbehandling.<sup>179</sup> Det fremgår, at asylansøgere har adgang til sundhedsbehandling, men at de generelle forhold i sundhedssystemet er et problem for både bulgarske statsborgere og for asylansøgere. Det fremgår, at der i denne situation ikke er særlig behandling tilgængelig for torturofre og personer med psykiske lidelser,<sup>180</sup> samt at asylansøgere i praksis ikke har adgang til psykologbehandling, og siden 2015 kun har adgang til ”basic health care”.<sup>181</sup> Af Asyl in der Kirches rapport fremgår, at der ikke findes psykologisk eller psykiatrisk behandling i asylcentre, selvom der ifølge loven er forudsat en vurdering af asylansøgernes psykiske sundhed ved ankomsten til centeret.<sup>182</sup>

---

<sup>176</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.16, [url](#)

<sup>177</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 60, [url](#)

<sup>178</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.24, [url](#)

<sup>179</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 17, [url](#)

<sup>180</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 90, [url](#)

<sup>181</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 80, [url](#)

<sup>182</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.23f, [url](#)

Sundhedsbehandlingen af asylansøgere foretages primært i asylcentre i Sofia og i Harmanli, hvor der ifølge AIDA rapporten er i alt fire læger, fire sygeplejersker og en paramediciner.<sup>183</sup> SAR har i maj 2024 oplyst, at der er sundhedsfagligt personale til stede på alle asylcentre.<sup>184</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at selvom asylansøgere er dækket af en sundhedsforsikring, kan SAR af budgetmæssige årsager ikke dække udgifterne, som heller ikke er dækket af den nationale sundhedsforsikring (National Health Insurance Fund). Sundhedsudgifterne til asylansøgere, inkl. medicin, blev i 2024 dækket af UNHCR, UNICEF og Røde Kors.<sup>185</sup>

Af Asyl in der Kirches rapport fremgår, at der ikke er nok medarbejdere til at yde tilstrækkelig sundhedsbehandling. I Harmanli var der i september 2024, på et tidspunkt med 800 indkvarterede på centeret, én praktiserende læge og en dermatolog tilgængelig tre gange om ugen på halv tid, og behandlingerne omfattede reelt kun akut hjælp. I Voenna Rampa var der én læge til stede én gang om ugen, men da delegationen besøgte centeret i september 2024, var lægen på ferie i en måned, og ifølge Medical Volunteers International havde vikaren ikke de lægefaglige kvalifikationer til at udskrive recepter, og vikaren var der kun meget uregelmæssigt og kun efter at være blevet tilkaldt.<sup>186</sup> Det fremgår, at organisationerne Collectivo Rotte Balcaniche og Medical Volunteers International samt flere af de interviewede asylansøgere har oplyst, at nødvendig medicin og nødvendige helbredsundersøgelser i mange tilfælde ikke tilbydes, og at der kun gives smertestillende midler. Det fremgår også, at flere NGO'er er begyndt at tilbyde medicinsk hjælp under meget prekære forhold, fordi behandlingsmulighederne i bl.a. Harmanli er meget utilstrækkelige.<sup>187</sup>

Asylansøgere som har mistet adgangen til indkvartering, har ikke ret til sundhedsbehandling.<sup>188</sup>

## 6. Dublin returnees

Af det bulgarske State Agency for Refugees (SAR's) rapport om asylproceduren fremgår, at der i 2024 blev sendt 15.993 forespørgsler til de bulgarske myndigheder i medfør af Dublin-

<sup>183</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 87, [url](#)

<sup>184</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 3f, pkt. 1.5 og 1.6, [url](#)

<sup>185</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 87, [url](#)

<sup>186</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.21f, [url](#)

<sup>187</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.22, [url](#)

<sup>188</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 90, [url](#)

forordningen, hvoraf 5.503 var anmodninger om information i medfør af forordningens artikel 34. De resterende 10.490 forespørgsler var anmodninger om tilbagetagelse eller overtagelse af en asylansøger.<sup>189</sup> Der kan forekomme forespørgsler for én person fra flere forskellige lande, og en gennemgang af forespørgslerne har vist, at Bulgarien i 2024 accepterede ansvaret for omkring 4.600 asylansøgere,<sup>190</sup> hvoraf 589 personer blev overført til Bulgarien i løbet af året.<sup>191</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at SAR forud for ankomsten af en Dublin returnee orienterer grænsepolitiet om det forventede ankomsttidspunkt, samt om hvorvidt den pågældende skal overføres til et asylcenter eller til et af detentionscentrene Busmantsi eller Lyubimets.<sup>192</sup>

Af Asyl in der Kirches rapport fremgår, at Dublin returnees ikke udsættes for pushbacks.<sup>193</sup>

## 6.1. Dublin returnees uden tidligere asylansøgning i Bulgarien

SAR har i maj 2024 oplyst til EUAA, at Dublin returnees, som ikke tidligere har søgt asyl i Bulgarien, kan søge asyl, når de ankommer i lufthavnen eller i et asylcenter. Hvis ansøgningen indgives til andre myndigheder end SAR, vil disse informere SAR. Asylansøgningen skal herefter registreres inden for tre dage.<sup>194</sup>

## 6.2. Dublin returnees med ikke-afsluttede asylsager

SAR har i maj 2024 oplyst til EUAA, at Dublin returnees, som ikke har fået afslag på deres asylsag i Bulgarien, kan anmode om at få deres asylsag genåbnet.<sup>195</sup> Dette fremgår ligeledes af AIDA rapporten<sup>196</sup> og af rapporten fra Asyl in der Kirche.<sup>197</sup>

Herom har SAR oplyst, at Dublin returnees eskorteres til Vrazhdebna asylcenteret i Sofia, samme dag som de ankommer til Bulgarien, såfremt deres asylsag ikke er afsluttet. Medarbejderne i Vrazhdebna vil derefter undersøge, hvor den pågældende var indkvarteret under sit tidligere

<sup>189</sup> State Agency for Refugees, *ОТЧЕТЕТ ДОКЛАД*, 2025, s. 26, tilgængelig på bulgarsk, [url](#)

<sup>190</sup> State Agency for Refugees, *ОТЧЕТЕТ ДОКЛАД*, 2025, s. 28, tilgængelig på bulgarsk, [url](#)

<sup>191</sup> State Agency for Refugees, *ОТЧЕТЕТ ДОКЛАД*, 2025, s. 29, tilgængelig på bulgarsk, [url](#)

<sup>192</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 43, [url](#)

<sup>193</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s. 28, [url](#)

<sup>194</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 6, pkt. 2.1, [url](#)

<sup>195</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 2, pkt. 1.1, [url](#)

<sup>196</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 49f, [url](#)

<sup>197</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.11, [url](#)

ophold i Bulgarien, og vil oplyse hvilket asylcenter, den pågældende skal tage til for at anmode om at få sin asylsag genåbnet.<sup>198</sup> Af AIDA rapporten fremgår ligeledes, at Dublin returnees, som ikke har fået afslag på deres asylsag i Bulgarien, overføres til et asylcenter efter ankomsten til Bulgarien,<sup>199</sup> og at de i princippet ikke oplever problemer med at få deres asylsag genåbnet.<sup>200</sup>

SAR har oplyst, at Dublin returnees med ikke-afsluttede asylsager har adgang til samme indkvarteringsforhold som andre asylansøgere.<sup>201</sup> Af AIDA rapporten fremgår dog, at SAR kan fjerne asylansøgers ret til indkvartering, hvis den tidligere asylsagsbehandling blev lukket, fordi de pågældende forsvandt under deres ophold i Bulgarien. Det fremgår af rapporten, at SAR med henvisning hertil nægter de fleste Dublin returnees adgang til indkvartering, medmindre de er sårbare.<sup>202</sup> Ifølge AIDA rapporten bliver ikke-sårbare Dublin returnees kun indkvarteret, hvis der er ledige pladser i centrene. Hvis der ikke er ledige pladser, må ikke-sårbare Dublin returnees selv finde samt betale for bolig og mad. Af rapporten fremgår også, at SAR i 2024 fortsat rapporterede om mangel på indkvarteringspladser til ikke-sårbare Dublin returnees.<sup>203</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at asylansøgere, som nægtes indkvartering, har syv dage til at klage over afgørelsen, og at de først kan få juridisk bistand efter klagen er indgivet. Afgørelser om nægtelse af indkvartering skal udleveres skriftligt, men i praksis orienteres asylansøgere mundtligt, hvilket gør det svært at bevise, at klagen er indgivet rettidigt.<sup>204</sup>

Af Asyl in der Kirches rapport fremgår, at selvom de bulgarske herberger i teorien burde være tilgængelige for Dublin returnees, så er der ikke nok pladser på herbergerne. De returnees, som blev interviewet i forbindelse med rapporten, oplyste, at de ikke fik plads i herbergerne. I rapporten konkluderes, at returnees, som ikke får adgang til indkvartering, søger nødløsninger såsom prekære og overfyldte private boliger, og at de som ikke kan finde en sådan uformel løsning, ofte forlader Bulgarien igen.<sup>205</sup>

Det fremgår af AIDA rapporten, at en lovændring i 2020 skulle sikre adgang til sundhedsbehandling for asylansøgere, hvis asylsager bliver genåbnet efter at have været lukket, hvilket ofte sker for Dublin returnees med ikke-afsluttede asylsager. I praksis er der en forsinkelse

---

<sup>198</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 2, pkt. 1.1, [url](#)

<sup>199</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 49f, [url](#)

<sup>200</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 50, [url](#)

<sup>201</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 2, pkt. 1.2, [url](#)

<sup>202</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 50, 80 og 82, [url](#)

<sup>203</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 50, [url](#)

<sup>204</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 82, [url](#)

<sup>205</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Verdrängung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.13f, [url](#)

på et par uger, før disse asylansøgere får adgang til sundhedssystemet. Denne lovændring omfatter ikke Dublin returnees, som har fået afslag på deres asylansøgning, før de blev overført tilbage til Bulgarien.<sup>206</sup>

SAR har i maj 2024 oplyst til EUAA, at Dublin returnees, som får adgang til indkvartering, har adgang til sundhedsfagligt personale og socialrådgivere på centeret.<sup>207</sup> SAR oplyste også, at asylansøgere, som har mistet adgangen til indkvartering, fortsat har adgang til gratis sundhedsbehandling.<sup>208</sup> Det fremgår dog af AIDA rapporten, at der i det nationale sundhedssystem ikke er målrettet medicinsk eller psykologisk behandling, ligesom der mangler behandling for mange kroniske lidelser, hvorfor patienter selv skal betale herfor.<sup>209</sup>

### 6.3. Dublin returnees med afsluttede asylsager

SAR har i maj 2024 oplyst til EUAA, at Dublin returnees, som tidligere har fået afslag på asyl i Bulgarien, efter ankomsten til Bulgarien betragtes som udlændinge med illegalt ophold i Bulgarien.<sup>210</sup> Det fremgår videre, at de kan indgive en fornyet asylansøgning, som vil blive vurderet af en SAR sagsbehandler,<sup>211</sup> som skal tage stilling til den fornyede asylansøgning inden for 14 arbejdsdage baseret på de fremlagte oplysninger.<sup>212</sup>

Af SAR's oplysninger fra maj 2024, samt af AIDA rapporten og Asyl in der Kirches rapport, fremgår at Dublin returnees, som tidligere har fået afslag på asyl i Bulgarien, eventuelt in absentia,<sup>213</sup> ikke har adgang til indkvartering, mad eller social støtte, medmindre de betragtes som sårbare.<sup>214</sup> Dette gælder også, hvis de på baggrund af en fornyet asylansøgning får deres asylsag behandlet på

<sup>206</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 90, [url](#)

<sup>207</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 2, pkt. 1.2, [url](#)

<sup>208</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 3, pkt. 1.4, [url](#)

<sup>209</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 50, [url](#)

<sup>210</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 2, pkt. 1.1, [url](#)

<sup>211</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 6, pkt. 2.1, [url](#)

<sup>212</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 6f, pkt. 2.1, [url](#)

<sup>213</sup> Af AIDA rapporten fremgår, at SAR kan træffe og meddele negative afgørelser in absentia, hvis sagsbehandleren har vurderet, at sagen er tilstrækkeligt oplyst, jf. AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 50, [url](#)

<sup>214</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 78, [url](#), og Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s. 38, [url](#), samt State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 2f, pkt. 1.1 og 1.4, [url](#)



ny.<sup>215</sup> Af rapporten fra Asyl in der Kirche fremgår, at de kun har adgang til basal lægehjælp, men at adgangen hertil er vanskelig.<sup>216</sup>

Af AIDA rapporten og af Asyl in der Kirches rapport fremgår, at Dublin returnees, som har fået afslag på deres asylansøgning før udrejsen af Bulgarien, eller som har fået afslag in absentia efter de udrejste af Bulgarien, som hovedregel frihedsberøves i Busmantsi eller Lyubimet.<sup>217</sup> Af Asyl in der Kirches rapport fremgår, at rådgivningscenteret Foundation for Access to Rights har oplyst, at Dublin returnees som frihedsberøves, fordi de har fået afslag på deres asylansøgning, kan forblive frihedsberøvet i op til 18 måneder.<sup>218</sup> Af AIDA rapporten fremgår, at familier med børn typisk frihedsberøves sammen, men hvis en af forældrene vurderes til at udgøre en trussel mod den nationale sikkerhed, kan børnene anbringes, imens forældrene er frihedsberøvede.<sup>219</sup>

I maj 2024 har SAR oplyst til EUAA, at Dublin returnees med en afsluttet asylsag i Bulgarien, ofte vil blive overført til detentionscentre Busmantsi eller Lyubimets, selv hvis de indgiver en fornyet asylansøgning.<sup>220</sup> Af Asyl in der Kirches rapport fremgår tilsvarende, at Dublin returnees, som indgiver en fornyet asylansøgning, frihedsberøves imens ansøgningen behandles. Af rapporten fremgår, at den fornyede asylansøgning skal indgives inden for 14 dage og ansøgningen behandles på skriftligt grundlag. De har i princippet ret til juridisk bistand, men det får de ikke i praksis, da der hverken er tilstrækkelig rådgivningskapacitet eller tilgængelige tolke.<sup>221</sup> Af AIDA rapporten fremgår, at fornyede asylansøgninger kan afvises på skriftligt grundlag, hvis asylansøgeren ikke fremlægger nye oplysninger i sagen. Af rapporten fremgår, at 114 asylansøgere indgav en fornyet asylansøgning i 2024, hvoraf 59 af ansøgningerne blev afvist og 55 asylansøgere fik adgang til en ny prøvelse af deres sag.<sup>222</sup>

SAR har i maj 2024 oplyst til EUAA, at asylansøgere, som indgiver en fornyet asylansøgning, ikke har ret til at opholde sig lovligt i Bulgarien, hvis det vurderes, at den fornyede ansøgning er

<sup>215</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 78, [url](#)

<sup>216</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s. 37, [url](#)

<sup>217</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 50, [url](#), og Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, s. 28, tilgængelig på tysk, [url](#)

<sup>218</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s. 28, [url](#)

<sup>219</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 50, [url](#)

<sup>220</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 3, pkt. 1.4, [url](#)

<sup>221</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s. 37f, [url](#)

<sup>222</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, s. 53 og 66, [url](#)

indgivet for at forsinke eller vanskeliggøre udførelsen af en udsendelsesafgørelse, eller hvis der er tale om en efterfølgende fornyet asylansøgning og den første fornyede asylansøgning blev afvist. Under den indledende behandling af en fornyet asylansøgning har asylansøgeren ikke adgang til bl.a. indkvartering, social støtte, registreringskort eller helbredsforsikring.<sup>223</sup> Af AIDA rapporten fremgår, at hvis en fornyet asylansøgning afvises, får asylansøgeren en 7-dages klagefrist, men klagen har ikke opsættende virkning, om end domstolen skal vurdere, om asylansøgeren skal meddeles tilladelse til at blive i Bulgarien under klagesagens behandling.<sup>224</sup>

Af AIDA rapporten fremgår, at Dublin returnees, som har fået afslag på deres asylsag i Bulgarien, ikke har adgang til arbejdsmarkedet, sundhedssystemet eller andre services, som kræver lovligt ophold og et identitetskort. I de få tilfælde, hvor de ikke frihedsberøves ved ankomsten til Bulgarien, fordi de betragtes som irregulære migranter, risikerer de hjemløshed.<sup>225</sup> Som anført ovenfor i afsnit 6.2. fremgår det af Asyl in der Kirches rapport, at der ikke er nok pladser på de bulgarske herberger, og at de returnees, som blev interviewet til rapporten, oplyste, at de ikke fik plads på herbergerne. I rapporten konkluderes, at returnees, som ikke får adgang til indkvartering, søger nødløsninger såsom prekære og overfyldte private boliger, og at de som ikke kan finde en sådan uformel løsning, ofte forlader Bulgarien igen.<sup>226</sup>

---

<sup>223</sup> State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, s. 7f, pkt. 2.2, [url](#)

<sup>224</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 66, [url](#)

<sup>225</sup> AIDA, *Country Report – Bulgaria, 2024 Update*, marts 2025, s. 51, [url](#)

<sup>226</sup> Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, s.13f, [url](#)

# Litteraturliste

- AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2023 Update, april 2024, [url](#)
- AIDA, *Country Report – Bulgaria*, 2024 Update, marts 2025, [url](#)
- Bulgarian Helsinki Committee, *Annual Border Monitoring Report Bulgaria 2024*, 31. marts 2025, [url](#)
- Bulgarian Helsinki Committee, *Annual Report on status determination procedure in Bulgaria 2024*, 31. januar 2025, [url](#)
- Bulgarian Helsinki Committee, *The BHC Legal Aid Reception for Refugees and Migrants ceased its operation on 1 January 2026*, 12. januar 2026, [url](#)
- Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol, *D v Bulgaria*, Application no. 29447/17, 20. juli 2021, [url](#)
- EUAA, *Operational Plan 2023-2026 agreed with the European Union Agency for Asylum and Bulgaria*, december 2024, [url](#)
- Europarådets Torturkomité, *Visit Report Bulgaria September 2024*, CPT/Inf(2025)26, 6. august 2025, [url](#)
- Europe Must Act, *The Bulgarian Way*, januar 2026, [url](#)
- Knapp, Ferdinand, *Bulgaria to hold snap election in April*, Politico, 18. februar 2026, [url](#)
- State Agency for Refugees, *Information on procedural elements and rights of applicants subject to a Dublin transfer to Bulgaria*, 21. Maj 2024, [url](#)
- State Agency for Refugees, *О Т Ч Е Т Е Н Д О К Л А Д*, 2025, s. 5, tilgængelig på bulgarsk, [url](#)
- UNHCR Bulgaria, *Protection and Inclusion Centers*, senest lokaliseret den 25. marts 2026, [url](#)
- Ökumenisches Netzwerk Asyl in der Kirche NRW mfl., *Abgeschoben aus Deutschland nach Bulgarien: Systematische Vereiendung im Transitland – kein Bett, kein Brot, keine Seife. Recherchebericht*, 29. januar 2025, tilgængelig på tysk, [url](#)

# Bilag 1: Terms of Reference

## Bulgarien – Asyl- og indkvarteringssystemet med fokus på Dublin returnees

### 1. Den bulgarske asylprocedure

- 1.1. Adgang til asylproceduren og eventuelle barrierer for adgangen
- 1.2. Udbredelsen af pushbacks og monitorering heraf

### 2.3. Udfordringer i asylproceduren

- 2.3.1. Kvaliteten af afgørelser
- 2.3.2. Adgang til juridisk bistand, tolkning og information
- 2.4. Særlige forhold for visse nationaliteter

### 2.5. Frihedsberøvelse

- 2.5.1. Risiko for frihedsberøvelse ved indrejsen og forholdene under frihedsberøvelsen
- 2.5.2. Risiko for frihedsberøvelse under asylproceduren og forholdene under frihedsberøvelsen
- 2.5.3. Risiko for frihedsberøvelse for Dublin returnees og forholdene under frihedsberøvelsen
- 2.5.4. Risiko for frihedsberøvelse af sårbare asylansøgere
- 2.5.5. Adgang til sundhedsbehandling for frihedsberøvede

### 3. Indkvarteringssystemet

- 3.1. Indkvarteringsforhold
- 3.2. Adgang til sundhedsbehandling
- 3.3. Indkvartering af sårbare asylansøgere

### 4. Dublin-returnees

- 4.1. Adgang til asylproceduren
- 4.2. Adgang til indkvartering og sundhedsbehandling
- 4.3. Risiko for frihedsberøvelse



DRC Dansk Flygtningehjælp blev grundlagt i 1956 og er Danmarks største internationale NGO med særlig ekspertise inden for tvungen fordrivelse. DRC Dansk Flygtningehjælp er til stede i 34 lande og beskæftiger ca. 6.000 medarbejdere globalt.

DRC Dansk Flygtningehjælp er fortalere for rettigheder og løsninger for samfund, som er påvirket af fordrivelse, og vi støtter hele vejen: I akut krise, i eksil, når man bosætter og integrerer sig i et nyt land eller efter hjemkomst. DRC Dansk Flygtningehjælp støtter flygtninge og internt fordrevne til at blive selvforsørgende og inkluderet i værtssamfundet, og vi samarbejder med lokale samfund, civilsamfund og regeringer for at fremme og sikre beskyttelse af rettigheder og inklusion.

Vores 6.200 frivillige i Danmark gør en uvurderlig forskel via integrationsaktiviteter i hele landet.

DRC Dansk Flygtningehjælps globale adfærdskodeks danner kernen af organisationens mission, og vi stræber efter de højeste etiske og professionelle standarder. DRC er certificeret med den højeste standard på kvalitet og ansvarlighed ifølge Core Humanitarian Standard.

H.M. Dronning Mary er protektor for DRC Dansk Flygtningehjælp.

Læs mere om, hvem vi er, på [www.drc.ngo](http://www.drc.ngo)

**DRC** DANSK  
FLYGTNINGE  
HJÆLP  
• Vi er der