

Udlændige-, Integrations- og Boligministeriet  
Asyl og Visum

DANSK FLYGTNINGEHJÆLP  
Borgergade 10, 3.sal  
DK-1300 København K  
Tlf: 3373 5000  
www.flygtning.dk

04.12.15

**Høringssvar i forbindelse med udkast om ændring af  
udlændingeloven (Transportøransvar i forbindelse med  
midlertidig grænsekontrol ved indre Schengengrænser)**

Udlændinge-, Integrations-, og Boligministeriet har sendt ovenstående lovforslag i høring den 27. november 2015. Fristen for høringssvar er sat til den 4. december 2015.

Dansk Flygtningehjælp sætter pris på muligheden for at komme med høringssvar, men beklager meget den korte høringsfrist.

I lovforslaget foreslås det, at transportører ved indførelse af midlertidig grænsekontrol kan pålægges at kontrollere visum og rejselegitimation for udlændinge, som kommer til Danmark fra et andet Schengenland over en grænse, hvor der er indført midlertidig grænsekontrol. Herunder foreslås det, at transportøren kan pålægges et strafansvar, hvis transportøren bringer udlændinge uden den fornødne rejselegitimation og visum til Danmark fra et andet Schengenland, hvis der er indført midlertidig grænsekontrol ved den pågældende grænse. Det præciseres i lovforslaget, at de pligter i forhold til at sørge for tilbagerejse og til at dække statens udgifter, som gælder i forhold til de ydre Schengen-grænser, også skal gælde ved de indre grænser, hvis der bliver indført midlertidig grænsekontrol og truffet beslutning om transportøransvar. Af lovforslaget fremgår, at ovenstående gælder transport af luft-, land- eller søvejen.

Dansk Flygtningehjælp bemærker indledningsvist, at bemærkningerne til lovforslaget generelt bør være langt mere udførlige. Der er således ikke nogen beskrivelse af, hvordan en sådan grænsekontrol vil udøves og hvordan et eventuelt transportøransvar vil udmønte sig i situationer, hvor de personer, som rejser over grænsen til Danmark, søger om asyl i Danmark.

I lovforslaget henvises flere steder til, at baggrunden for lovforslaget og en begrundelse for genindførelse af grænsekontrol er *"et meget stort antal tilrejsende flygtninge eller migranter"*.

Det fremgår endvidere af lovforslaget, at grænsekontrollens omfang, herunder et eventuelt transportøransvar, vil afhænge af *"hvad der er strengt nødvendigt for at imødegå den alvorlige trussel, der er baggrund for genindførelsen af midlertidig grænsekontrol, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 23, stk. 1, 2. pkt."*

Dansk Flygtningehjælp stiller sig kritisk over for, at et stort antal tilrejsende *"flygtninge og migranter"* anses for at udgøre en alvorlig trussel (mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed i medlemsstaten). Det bemærkes i øvrigt i den forbindelse, at der ikke findes en definition på en migrant i den gældende udlændingelov eller i bemærkningerne til lovforslaget.

Dansk Flygtningehjælp understreger, at grænsekontrol skal udføres i fuld respekt for grundlæggende menneskerettigheder, herunder retten til at søge asyl. Non-refoulement princippet skal respekteres, og asylansøgere og flygtninge må aldrig sendes tilbage til områder, hvor man ikke har sikkerhed for, at de kan få den beskyttelse, som de har krav på. Dansk Flygtningehjælp bemærker i den forbindelse, at der på nuværende tidspunkt er lande inden for Schengenområdet, som Danmark ikke sender asylansøgere til netop på grund af manglende beskyttelse.

Det fremgår ligeledes af Schengen-forordningen, at forordningen finder anvendelse på alle personer, som passerer medlemsstaternes ydre eller indre grænser, dog med forbehold af *"rettigheder, der tilkommer flygtninge og personer, som ansøger om international beskyttelse, navnlig hvad angår princippet om non-refoulement"*, jf. artikel 3(b).

Dansk Flygtningehjælp finder det dybt problematisk, at det pålægges private aktører at foretage grundige ægthedsvurderinger af visa og rejselegitimation, og herunder nægte at medtage passagerer, hvor den private aktør, som ikke er uddannet til at foretage sådanne vurderinger, vurderer, at indrejse vil ske uden gyldige rejsedokumenter. Dansk Flygtningehjælp understreger, at en sådan privatisering af myndighedsopgaver kan medvirke til, at mennesker, som ifølge international ret er berettiget til beskyttelse, hvis de kom til Danmark, vil blive frataget den ret.

Af lovforslaget fremgår endvidere, som ovenfor beskrevet, at transportøren kan pålægges en pligt til at sende udlændinge uden

visum eller rejselegitimation tilbage til det Schengenland, hvor de kom fra. Dansk Flygtningehjælp understreger i den forbindelse, at Danmark allerede har tiltrådt Dublin-forordningen, som netop fastsætter kriterierne for, hvor i EU en asylansøgning skal behandles. Lovforslaget synes ikke at forholde sig til dette regelsæt.

Dansk Flygtningehjælp opfordrer til, at Danmark, i stedet for at indføre midlertidig grænsekontrol og herunder mulighed for beslutning om transportøransvar, som beskrevet i dette lovforslag, udviser større solidaritet, i forhold til at modtage asylansøgere i Danmark. I modsat fald er der en nærliggende risiko for, at særlig hårdt belastede medlemslande mister både evnen og viljen til at opretholde et velfungerende asylsystem. Konsekvensen bliver dermed, at mennesker på flugt ikke længere har adgang til den beskyttelse, som de har behov for.

Med venlig hilsen



Andreas Kamm,  
Generalsekretær  
Dansk Flygtningehjælp  
Email: [andreas.kamm@drc.dk](mailto:andreas.kamm@drc.dk)  
Telefon direkte: 3373-5130