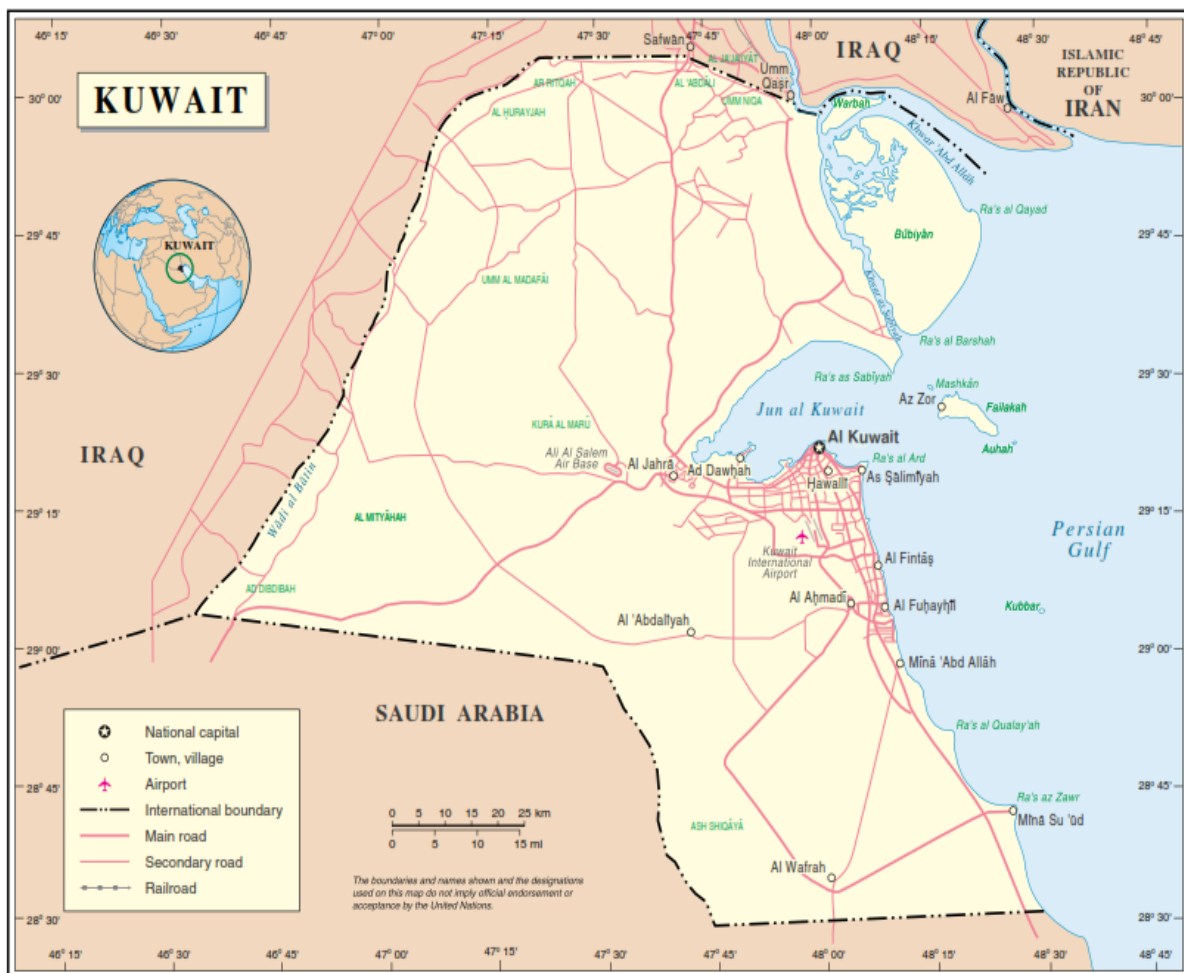


**TEMA:**

**FORHOLDENE FOR BEDUNER I KUWAIT**

Oktober 2016



Dansk Flygtningehjælps landeprofiler og temarapporter er et uddrag af aktuelle, asylrelevante baggrundsoplysninger om et enkelt land. Landeprofilerne og temarapporterne er baseret på oplysninger indsamlet af andre aktører og er således ikke et udtryk for Dansk Flygtningehjælps egne oplysninger eller holdninger. Dansk Flygtningehjælp er en privat, humanitær organisation, der arbejder med flygtninge og fordrevne i 40 lande samt med rådgivning af asylansøgere i Danmark.

Indhentelse af oplysninger afsluttet i september 2016.

## INDHOLDSFORTEGNELSE

<b>1. INDLEDNING</b> .....	3
<b>2. INTRODUKTION TIL KUWAIT</b> .....	4
<b>3. HISTORISK OPRIDS OG POLITISK UDVIKLING I NYERE TID</b> .....	5
<b>4. FORHOLDENE FOR BEDUNER I KUWAIT</b> .....	8
<b>4.1. Sondring mellem registrerede og uregistrerede beduner</b> .....	9
<b>4.2. Mulighed for erhvervelse af statsborgerskab</b> .....	11
<b>4.3. Udstedelse af officielle dokumenter</b> .....	12
4.3.1. <i>Civile id-kort</i> .....	12
4.3.2. <i>Andre officielle dokumenter</i> .....	12
4.4.3. <i>Rejsedokumenter (art. 17 dokument)</i> .....	14
<b>4.4. Konsekvenser af politisk aktivitet og andre lovovertrædelser</b> .....	15
4.4.1. <i>Sikkerhedsanmærkninger</i> .....	15
4.4.2. <i>Retssikkerhedsmæssige overgreb</i> .....	17
<b>4.5. Socioøkonomiske rettigheder</b> .....	20
<b>5. RETSPRAKSIS</b> .....	22
<b>5.1. Dansk praksis</b> .....	22
<b>5.2. Udenlandsk retspraksis</b> .....	24
5.2.1. <i>BA and Others, UK Asylum and Immigration Tribunal (15 September 2004)</i> .....	24
5.2.2. <i>KD (Bedoon - Destroyed Documents) Kuwait v. Secretary of State for the Home Department (31 October 2008)</i> .....	25
5.2.3. <i>Refugee Appeal No. 76506, New Zealand: Refugee Status Appeals Authority (29 July 2010)</i> .....	25
5.2.4. <i>R (on the application of AS) v. Secretary of State for the Home Department, United Kingdom High Court, (17 January 2011)</i> .....	26
5.2.5. <i>UM 1238-11, Sweden - Migration Court (13 July 2011)</i> .....	27
<b>6. UDSENDELSESSITUATIONEN</b> .....	27
<b>7. KILDER</b> .....	29

## 1. INDLEDNING

Formålet med denne temarapporten er at belyse de forhold, som bedunerne<sup>1</sup>, den statsløse befolkning, lever under i Kuwait. Der vil i rapporten blive sondret mellem registrerede beduner, der besidder et såkaldt 'sikkerhedskort'<sup>2</sup> og uregistrerede beduner.

Rapporten indeholder en overordnet introduktion til Kuwaits geografi, historie og politiske udvikling i nyere tid og vil derefter gennemgå bedunernes mulighed for at erhverve statsborgerskab og få udstedt officielle dokumenter samt konsekvenser af politisk aktivitet og den socioøkonomiske situation for beduner i Kuwait. Temarapporten vil også gennemgå dansk og udenlandsk retspraksis samt den nuværende udsendelsessituation for beduner fra Kuwait. Temarapporten inddrager relevante guidelines fra nationale udlændingemyndigheder samt rapporter fra internationale menneskerettighedsorganisationer.

Antallet af beduner i Kuwait anslås forskelligt. Ifølge de kuwaitiske myndigheder var antallet af de officielt registrerede beduner 110.729 i 2013.<sup>3</sup> Ifølge UNHCR var der omkring 93.000 registrerede beduner i Kuwait i 2014.<sup>4</sup> *Human Rights Watch* fastslår i 2016, at mindst 105.702 beduner fortsat er statsløse<sup>5</sup>, mens *US Department of State* mener, at der i 2015 var omkring 112.000 beduner i landet.<sup>6</sup>

Udarbejdelsen af nærværende rapport er særligt foranlediget af stigningen i antallet af asylansøgere fra Kuwait i Danmark. Ifølge statistik fra *Udlændinge, Integrations- og Boligministeriet* ansøgte én person fra Kuwait asyl i 2012, mens der var to asylansøgere i

---

<sup>1</sup> Bedun er en forkortelse af 'bidoon jinsiya', der betyder 'uden nationalitet' på arabisk og refererer til den statsløse befolkning i Kuwait. Der findes adskillige stavemåder, herunder bedoon, bedoun, bidoon, bidoun, bidun.

<sup>2</sup> Den officielle betegnelse hos de kuwaitiske myndigheder er 'review card'.

<sup>3</sup> [www.AlziadiQ8.com](http://www.AlziadiQ8.com), 16. maj 2013, بعض وهذه بدون أنهم يدعون ألف 67 عن وثائق لدينا: البدون معالجة جهاز رئيس الفضالة الح, الوثائق, [video].

<sup>4</sup> UNHCR, Submission by the United Nations Commissioner for Refugees For the Office of the High Commissioner for Human Rights Compilations Report – Universal Periodic Review: State of Kuwait, 2014, s. 2.

<sup>5</sup> Human Rights Watch, World Report 2016 - Kuwait, 2016, s. 2.

<sup>6</sup> United States Department of State, 2015 Country Reports on Human Rights Practices - Kuwait, 2016, s. 17.

henholdsvis 2013 og 2014.<sup>7</sup> I 2015 søgte 123 kuwaitiske statsborgere asyl i Danmark, og pr. 31. august 2016 ligger antallet af asylansøgende statsborgere fra Kuwait på 29.<sup>8</sup>

I 2015 søgte 1.734 statsløse asyl i Danmark, mens tallet for 2016 pr. 31. august 2016 ligger på 422.<sup>9</sup> Ifølge Udlændingestyrelsen var der i politiets registreringssystem POLSAS i 2015 registreret 777 statsløse asylansøgere med oprindelse fra Kuwait, mens der pr. 31. september 2016 er registreret 278 statsløse asylansøgere fra Kuwait.<sup>10</sup>

## 2. INTRODUKTION TIL KUWAIT

Kuwait er beliggende på spidsen af Den Persiske Bugt og dækker 17.818 kvadratmeter. Landet består af seks provinser og grænser op til Irak mod nord og vest samt Saudi Arabien mod syd. Ifølge Kuwaits *Public Authority for Civil Information* (PACI) estimeres landets indbyggertal i juni 2016 til 4.330.308, hvoraf 31 % består af kuwaitere (1.321.593) og 69 % af ikke-kuwaitere (3.008.715).<sup>11</sup> Over halvdelen af befolkningen bor i hovedstaden, Kuwait City, der huser ca. 2.779.000 mennesker.<sup>12</sup>

Ifølge *CIA – the World Factbook* er befolkningen primært sammensat af tre etniske grupper. Kuwaiterne udgør omkring 31,3 %, andre arabere udgør 27,9 %, mens asiaterne udgør ca. 37,8 %. Resten af befolkningsandelen består af personer med afrikansk og vestlig afstamning.<sup>13</sup>

Kuwait er et konstitutionelt emirat styret af Al-Sabah familien. Statsoverhovedet siden 2006 er emiren Sabah al-Ahmad al-Jabir al-Sabahemirat. Selvom der er et demokratisk valgt parlament, er emiren den øverste autoritet.<sup>14</sup> Emiren udnævnte Jabir Al-Mubarak al-Hamad al-Sabah til premierminister og godkendte hans regeringsministre i november 2011.<sup>15</sup>

---

<sup>7</sup> Udlændinge, Integrations- og Boligministeriet, Udlændingestyrelsen: Tal og fakta på udlændingeområdet 2015, foråret 2016, s. 13.

<sup>8</sup> Udlændinge- Integrations- og Boligministeriet, Tal på Udlændingeområdet pr. 31.08.2016, s. 5. Der er tale om ca. en halvering af antallet af asylansøgere fra Kuwait sammenlignet med sidste år.

<sup>9</sup> Udlændinge- Integrations- og Boligministeriet, Tal på Udlændingeområdet pr. 31.08.2016, s. 5.

<sup>10</sup> Udlændingestyrelsens Statistikenhed, mail til Dansk Flygtningehjælp, d. 3. oktober 2016.

<sup>11</sup> The Public Authority for Civil Information Kuwait, Population Statistics.

<sup>12</sup> Central Intelligence Agency, The World Factbook, Kuwait.

<sup>13</sup> Ibid.

<sup>14</sup> United States Department of State, Country Report on Human Rights Practices 2015 - Kuwait, 2016, s. 1.

<sup>15</sup> Central Intelligence Agency, The World Factbook, Kuwait.

Arabisk er det officielle sprog i Kuwait, selvom engelsk dog også er meget udbredt. Den officielle religion er Islam, og 76,7 % af befolkningen<sup>16</sup> er muslimer. 70 % af den muslimske befolkning udgør sunni-muslimer og 30 % er shia-muslimer<sup>17</sup>, mens 17,3 % af landets befolkning<sup>18</sup> er kristne (inklusiv udstationerede).<sup>19</sup> Den resterende andel 5,9 % skønnes at tilhøre andre religionsgrupper<sup>20</sup>, blandt andet hinduister, buddhister, sikher og bahai'er.<sup>21</sup>

Kuwait er et geografisk lille land med seks provinser og en relativ rig og åben økonomi som følge af råoliereserver på ca. 102 milliarder tønder - mere end 6 % af verdens reserver. Kuwait er særdeles afhængig af sin råolieproduktion, da det udgør over halvdelen af landets bruttonationalprodukt, 94 % af eksportindtægterne, og 90 % af statens indtægter.<sup>22</sup>

Ifølge Fund for Peace, Fragile State Index 2016 scorer Kuwait den næstlaveste karakter for så vidt angår '*state legitimacy*', '*human rights & rule of law*' og '*factionalized elites*', som dækker over parametre som korruption, myndighedskontrol, menneskerettighedskrænkelser og politiske magtkampe med egen vinding for øje.<sup>23</sup>

### 3. HISTORISK OPRIDS OG POLITISK UDVIKLING I NYERE TID

Bedun-samfundet i Kuwait kan ifølge *UK Home Office* opdeles i tre kategorier: personer, der ikke opfyldte kravene for statsborgerskab ved Kuwaits uafhængighed i 1961, migranter fra blandt andet Irak, der arbejdede inden for politiet og forsvaret i 1960'erne og deres familier samt børn af kuwaitiske mødre og mandlige beduner.<sup>24</sup>

Kuwait blev uafhængig af Storbritannien i 1961 efter en kolonisering, der varede mere end 60 år. Begrebet '*bedun*' stammer fra slutningen af 1950'erne, da Kuwait i forbindelse med forberedelserne til sin uafhængighed udarbejdede lovgivning om statsborgerskab.

---

<sup>16</sup> Befolkningen omfatter i dette tilfælde både statsborgere og personer med lovligt ophold i Kuwait.

<sup>17</sup> United States Department of State, 2015 Country Reports on Human Rights Practices - Kuwait, 2016, s. 20.

<sup>18</sup> Befolkningen omfatter i dette tilfælde både statsborgere og personer med lovligt ophold i Kuwait.

<sup>19</sup> Central Intelligence Agency, The World Factbook, Kuwait.

<sup>20</sup> Ibid.

<sup>21</sup> United States Department of State, International Religious Freedom report 2015, 2016, s. 2.

<sup>22</sup> Central Intelligence Agency, The World Factbook, Kuwait.

<sup>23</sup> Fund for Peace, Fragile State Index, Kuwait in 2016.

<sup>24</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2014, s. 10.

Mange fastboende kunne dog ikke erhverve kuwaitisk statsborgerskab, idet de ikke opfyldte kravet om at have været bosat i Kuwait inden 1920 og have sædvanlig opholdssted i Kuwait.<sup>25</sup> Disse beboere mentes at være efterkommere af stammer og nomadefolk, der ofte havde krydset grænser mellem nutidens golf-stater. Kuwaitiske myndigheder gav denne kategori af beduner samme socioøkonomiske rettigheder som kuwaitiske statsborgere, ligesom de var undtaget fra at søge om opholdstilladelse.<sup>26</sup> Denne gruppe kategoriseres ifølge *UK Home Office* som én gruppe.<sup>27</sup>

Under olieboomet i 1960'erne og 1970'erne og gennem Iran-Irak krigen fortsatte en stabil tilstrømning af migranter fra blandt andet Irak. Mange af disse migranter erklærede, at de var beduner, hvilket muliggjorde, at de kunne arbejde i den offentlige sektor, slutte sig til det kuwaitiske politi og hæren samt få adgang til de socioøkonomiske rettigheder.<sup>28</sup> Disse beduner kategoriseres ifølge *UK Home Office* som en anden gruppe.<sup>29</sup>

I midten af 1980'erne ændrede Kuwait sin lovgivning, og bedunernes status ændrede sig fra, at de havde status som værende lovlige borgere dog uden kuwaitisk statsborgerskab, men med ret til sociale og økonomiske ydelser, til nu at være illegale borgere uden ret til sociale og økonomiske ydelser. Børn, født af en kuwaitisk kvinde og en mandlig bedun kunne ikke længere blive kuwaitiske statsborgere, da faderens nationalitet blev altafgørende for erhvervelse af statsborgerskab. Dette kan ifølge *UK Home Office* klassificeres som den tredje gruppe af beduner, der eksisterer i Kuwait.<sup>30</sup>

Ændringerne i lovgivningen blev implementeret som følge af interne uroligheder, som en mindre gruppe beduner var indblandet i, og som ledte til en række bombeattentater og mordforsøg, sponsoreret af Iran, på baggrund af Kuwaits støtte til Irak i krigen mod Iran.<sup>31</sup>

Flere restriktioner blev implementeret inden Iraks invasion af Kuwait i 1990, såsom afskaffelsen af retten til gratis uddannelse, muligheden for at få udstedt kørekort og retten til at eje bil.<sup>32</sup>

---

<sup>25</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2016, s. 9. Se nærmere under afsnit 4.2. i nærværende rapport.

<sup>26</sup> United Kingdom: Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2016, s. 29.

<sup>27</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2014, s. 10.

<sup>28</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2016, d. 30.

<sup>29</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2014, s. 10.

<sup>30</sup> Ibid., s. 10.

<sup>31</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2016, d. 30.

<sup>32</sup> Ibid., s. 11 + 30.

Invasjonen af Kuwait i 1990 medførte yderligere mistro overfor bedun-samfundet, idet beduner af irakisk oprindelse blev hvervet, enten frivilligt eller med tvang, til den irakiske hær. Inden Golfkrigen brød ud, opholdte ca. 200.000 beduner sig i Kuwait, men som følge af krigen og Kuwaits retslige skridt for at dømme og fængsle beduner, forlod omkring 100.000 landet efter befrielsen i 1991.<sup>33</sup>

I 1990'erne blev forskellige myndighedsinstanser oprettet<sup>34</sup>, herunder "*Executive Committee Illegal Residents' Affairs*" (ECIR), for at varetage Kuwaits legaliseringsprogram af beduner ved at indsamle data om antallet af beduner og for at lovliggøre deres status.<sup>35</sup> Mellem 1996 og 2000 lod 106.000 personer sig ifølge *Human Rights Watch* registrere ved ECIR og fik udstedt sikkerhedskort, som er det centrale dokument for at afgøre om en bedun er registreret eller ej.<sup>36</sup>

I 2000 blev der vedtaget en lov om naturalisering af personer registreret ved en folkeoptælling i 1965 samt deres efterkommere. Mellem 2005 og 2008 fik 3.346 beduner som følge heraf kuwaitisk statsborgerskab.<sup>37</sup>

I 2010 blev en ny myndighedsinstans oprettet under navnet "*Central System to Resolve Illegal Residents' Status*", også kendt som den såkaldte '*Bedoon Committee*', som fik mere autonomi og ansvar for blandt andet at registrere beduner og udstede såkaldte sikkerhedskort<sup>38</sup> samt for at behandle beduners krav om statsborgerskab og fastslå den rette nationalitet af personer, der ikke kunne blive naturaliseret. Komiteen har fastslået, at omkring 34.000 ud af 105.000 beduner har ret til kuwaitisk statsborgerskab.<sup>39</sup>

I 2011 vedtog den kuwaitiske regering lov nr. 409/2011, der tildeler registrerede beduner i Kuwait en række rettigheder, herunder adgangen til arbejde i den offentlige og private sektor, sundhedshjælp, uddannelse og udstedelse af officielle dokumenter.<sup>40</sup> Mange internationale

---

<sup>33</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2016, s. 30.

<sup>34</sup> I 1993 blev 'The Central Committee to Resolve the Status of Illegal Residents' etableret med det formål at optælle antallet af beduner og lovliggøre deres ophold i Kuwait. I 1996 blev opgaven overtaget af 'Executive Committee for Illegal Residents' Affairs' (ECIR), som tildelte midlertidig opholdsret til beduner, der havde registreret sig inden udgangen af 1996.

<sup>35</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2016, s. 12.

<sup>36</sup> Human Rights Watch, Prisoners of the Past: Kuwaiti Bidun and the Burden of Statelessness, 2011, s. 5.

<sup>37</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2014, s. 13.

<sup>38</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2016, s. 5 + 26.

<sup>39</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2014, s. 27.

<sup>40</sup> Human Rights Watch, Response of the Kuwaiti Government, 2011, s. 3-4.



menneskerettighedsorganisationer kritiserede dog regeringen for den manglende ensartede implementering af loven.<sup>41</sup>

Midt i de folkelige protester under det Arabiske Forår i 2010-11, afholdte bedun-samfundet i Kuwait mindre og fredelige demonstrationer med krav om statsborgerskab, adgang til arbejdsmarkedet og andre rettigheder, som er til rådighed for kuwaitiske statsborgere.<sup>42</sup>

Ifølge *UK Home Office* har sikkerhedsstyrkerne brugt magt, herunder vandkanoner, tåregas og muligvis gummikugler, for at opløse demonstrationer og anholde demonstranterne, hvoraf nogle fortsat er anklagede for at deltage i demonstrationerne som følge af kuwaitisk lov om forbud mod deltagelse i demonstrationer afholdt af ikke-kuwaitere.<sup>43</sup> I 2014 var der lignende rapporter om politivold og hårdhændet behandling af demonstranter.<sup>44</sup>

I 2015 påbegyndte den kuwaitiske regering forhandlinger med Comorerne om at tildele beduner 'økonomisk statsborgerskab' til gengæld for økonomisk støtte fra Kuwait.<sup>45</sup> Det er fortsat uklart, hvorvidt den kuwaitiske regering har til hensigt fysisk at relokere beduner til Comorerne eller blot at give dem dokumentation for statsborgerskab, således at de kan få lovligt ophold i Kuwait.<sup>46</sup>

Den 26. juni 2015 blev der udført et selvmordsangreb mod Imam Sadiq moskeen, en shia moské i hovedstaden, der dræbte 27 mennesker og sårede mere end 220 andre. To dage efter bombningen, som 13 beduner blev anholdt for at stå bag, stoppede myndighederne med at udstede rejsedokumenter til beduner, med undtagelse af dem, der søger medicinsk behandling i udlandet.<sup>47</sup>

#### **4. FORHOLDENE FOR BEDUNER I KUWAIT**

I dette afsnit gennemgås bedunernes mulighed for at erhverve statsborgerskab og få udstedt officielle dokumenter samt konsekvenser af politisk aktivitet og den socioøkonomiske situation for beduner i Kuwait.

---

<sup>41</sup> United States Department of State, 2015 Country Report on Human Rights Practices - Kuwait, 2016, s. 17.

<sup>42</sup> Central Intelligence Agency, The World Factbook, Kuwait.

<sup>43</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2016, s. 32.

<sup>44</sup> Freedom House, Freedom in the World 2015 - Kuwait, 2015, s. 4.

<sup>45</sup> Taylor, Adam, The controversial plan to give Kuwait's stateless people citizenship of a tiny, poor African island, 2016.

<sup>46</sup> US Department of State, 2015 Country Report on Human Rights Practices - Kuwait, 2016, s. 19.

<sup>47</sup> Amnesty International, Amnesty International Report 2015/16 - Kuwait, 2016, s. 3.

Alle beduner<sup>48</sup>, de uregistrerede såvel som registrerede beduner, klassificeres som *'illegal residents'*, altså illegale borgere, i Kuwait.<sup>49</sup> Den kuwaitiske regering fastholder, at majoriteten af beduner ikke er statsløse, men derimod statsborgere i andre lande:<sup>50</sup>

*" [...] the common misconception among this group [red. beduner] that concealing one's original nationality is the best and easiest way to obtain citizenship and enjoy the many privileges of a registered legal resident of Kuwait."*<sup>51</sup>

#### 4.1. Sondring mellem registrerede og uregistrerede beduner

I nærværende temarapport bliver der skelnet mellem registrerede og uregistrerede beduner. Det afgørende dokument for at fastslå hvorvidt en bedun er registreret ved de kuwaitiske myndigheder er det såkaldte *'review card'*, også kendt under betegnelsen sikkerhedskort.<sup>52</sup>

Sikkerhedskortet bekræfter, at personen er registreret ved *'Bedoon Committee'* som en illegal borger. Det fremgår af de kuwaitiske myndigheders besvarelse fra 2011 til Human Rights Watch, at:

*"[...] a card is issued to every person over the age of five who has a file with the Central System to Resolve Illegal Residents' Status. The review card contains a personal photo, place of residence, civil number, file number, date of birth, date of its issuance, and an expiration date."*<sup>53</sup>

Personer, der er registreret hos *'Bedoon Committee'*, kan få udstedt to typer af sikkerhedskort. Den første type har en varighed på to år og udstedes til dem, der blev registreret ved folkeoptællingen i 1965 eller kan påvise et langvarigt ophold i landet fra 1965 eller inden. Den anden type gælder for et år og udstedes til den resterende gruppe.<sup>54</sup>

---

<sup>48</sup> Med undtagelse af beduner, der er statsborgere i et andet land og har lovliggjort deres ophold i Kuwait som udenlandske statsborgere og beduner, som af *'Bedoon Committee'* har erhvervet kuwaitisk statsborgerskab.

<sup>49</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2014, s. 8.

<sup>50</sup> Ibid., s. 6.

<sup>51</sup> Human Rights Watch, 'Response of the Kuwaiti Government', 2011, s. 2.

<sup>52</sup> Ibid., s. 8.

<sup>53</sup> Ibid., s. 8.

<sup>54</sup> Ibid., s. 8.

Sikkerhedskortet giver officielt adgang til særlige rettigheder, herunder gratis sundheds- og lægehjælp, udstedelse af fødsels-, vielses- og dødsattester, kørekort og adgang til arbejdsmarkedet.<sup>55</sup>

Uden et sikkerhedskort har en uregistreret bedun således hverken adgang til lovligt arbejde, bolig, sundhedshjælp, offentlige dokumenter, rejsedokumenter eller ydelser fra staten mv.

Om antallet af uregistrerede beduner oplyste den kuwaitiske regering i 2011 til *Human Rights Watch*, at:

*"Approximately 12,000 illegal residents have not opened files with the Central System to Resolve Illegal Residents' Status and thus they have not been issued a review card."*<sup>56</sup>

Ifølge *Landinfo* har de kuwaitiske myndigheder ikke foretaget regelmæssige registreringer af beduner efter år 2000. Selvom der er undtagelsestilfælde, alt afhængig af ens personlige netværk og kontakter, er der således i dag et betydeligt antal statsløse, der ikke har mulighed for at blive registreret.<sup>57</sup>

I visse tilfælde kan en person være de facto uregistreret, selvom den pågældende er i besiddelse af et sikkerhedskort. Det kan blandt andet være tilfældet, hvis man ikke har mulighed for at forny sit sikkerhedskort, eller såfremt der er sikkerhedsanmærkninger på ens sag ved myndighederne.<sup>58</sup>

Af *UK Home Office's Country Information and Guidance* af februar 2014 fremgår det om uregistrerede beduner, at:

*"Undocumented bidoon are subjected to numerous infringements of their civil and human rights. Their lack of legal status means they are not allowed to participate in the political process, they have no right to work, are constantly at risk of arrest or detention and their family relationships are effectively illegitimate. The IAT [red. UK Asylum and Immigration Tribunal] concluded in BA & Others CG [2004] UKIAT 00256 that undocumented bidoon living in Kuwait experience discrimination so severe that it amounts to persecution."*<sup>59</sup>

---

<sup>55</sup> Human Rights Watch, 'Response of the Kuwaiti Government', 2011, s. 5.

<sup>56</sup> Ibid., s. 5.

<sup>57</sup> Landinfo, Respons Kuwait: Biduner og registrering, 2014, s. 1.

<sup>58</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2014, s. 7-8.

<sup>59</sup> Ibid., s. 9.

## 4.2. Mulighed for erhvervelse af statsborgerskab

Spørgsmålet om kuwaitisk statsborgerskab og indfødsret er reguleret af den kuwaitiske indfødsretslov (lov 15/59) og de efterfølgende ændringer.<sup>60</sup>

Det fremgår af lovens artikel 1-5, at borgere, der har været bosat i Kuwait inden 1920 og som har fastholdt deres sædvanlige opholdssted i landet til 1959, kan være omfattet af retten til statsborgerskab. Det samme gælder blandt andet børn, hvis far er kuwaitisk statsborger, eller børn født i Kuwait af ukendte forældre. Herudover kan arabisktalende borgere, der har haft lovligt ophold i Kuwait i enten 15 eller 20 år med en anbefaling fra indenrigsministeren, også være berettiget til statsborgerskab.<sup>61</sup>

Ifølge Kuwaits indfødsretslovgivning afledes statsborgerskab som udgangspunkt fra faderen. Reglerne medfører, at børn født af kuwaitiske kvinder og mandlige beduner anses som statsløse. Kuwaitiske kvinder kan alene overføre statsborgerskab til deres børn, såfremt manden dør, de bliver skilt, manden ikke har fået juridisk faderskab, eller hvis manden er ukendt.<sup>62</sup> I juli 2010 blev der åbnet op for en mulighed for at overføre statsborgerskab til mand og børn, såfremt de har været gift i 10 år.<sup>63</sup>

Det fremgår af en rapport fra *Women's Refugee Commission* i 2013, at i alt omkring 30.000 beduner enten var ægtefælle eller børn til kuwaitiske kvinder.<sup>64</sup> Ca. 2.780 kuwaitiske kvinder blev viet med bedun-mænd i 2015.<sup>65</sup>

I modsætning hertil bliver børn af kuwaitiske mænd automatisk kuwaitiske statsborgere ved fødsel, og overførsel af statsborgerskab til en kvindelig bedun kan ske efter 5 års ægteskab.<sup>66</sup>

Det fremgår af den kuwaitiske regerings besvarelse af 2011 til *Human Rights Watch*, at der i april 2011 var 108.000 ansøgninger om statsborgerskab under behandling fra beduner.<sup>67</sup> Ifølge *US Department of State* var der i 2015 fortsat mere end 100.000 statsborgerskabsansøgninger fra

<sup>60</sup> Human Rights Watch, 'Response of the Kuwaiti Government', 2011, s. 5.

<sup>61</sup> Nationality Law 1959, 1959. Der er yderligere muligheder for at erhverve statsborgerskab ifølge den kuwaitiske lovgivning.

<sup>62</sup> Human Rights Watch, *Prisoners of the Past: Kuwaiti Bidun and the Burden of Statelessness*, 2011, s. 7.

<sup>63</sup> *Ibid.*, s. 43.

<sup>64</sup> *Women's Refugee Commission, Our Motherland, Our Country; Gender Discrimination and Statelessness in the Middle East and North Africa*, 2013, s. 7.

<sup>65</sup> *United States Department of State, 2015 Country Report on Human Rights Practices - Kuwait*, 2016, s. 17.

<sup>66</sup> Human Rights Watch, *Prisoners of the Past: Kuwaiti Bidun and the Burden of Statelessness*, 2011, s. 43.

<sup>67</sup> Human Rights Watch, 'Response of the Kuwaiti Government', 2011, s. 5.

beduner under behandling.<sup>68</sup> Da en ansøgning om statsborgerskab kræver, at den pågældende er registreret ved 'Bedoon Committee', har uregistrerede beduner således ikke adgang til at søge om statsborgerskab.

Ifølge de kuwaitiske myndigheder er der mulighed for at anke en afgørelse om de kuwaitiske myndigheders vurdering af ens reelle nationalitet til de nationale domstole. Alle klager er dog indtil videre blevet afvist af domstolene.<sup>69</sup>

Det fremgår dog af en rapport fra *US Department of State*, at:

*"The law does not provide nonnationals, including bidoon, a clear and defined opportunity to gain nationality. The judicial system's lack of authority to rule on citizenship further complicated the process for obtaining citizenship leaving Bidoon with no access to the judiciary to present evidence and plead their case for citizenship."*<sup>70</sup>

Det fremgår videre af samme rapport, at naturaliseringsprocessen er uigennemsigtig og at afgørelserne fremstår arbitrære. Som eksempel forekommer der blandt andet positiv særbehandling af børn af personer, der har kæmpet for Kuwait.<sup>71</sup>

### **4.3. Udstedelse af officielle dokumenter**

#### **4.3.1. Civile id-kort**

Civile id-kort bliver alene udstedt til kuwaitiske statsborgere eller udenlandske borgere med lovligt ophold. Et id-kort giver blandt andet adgang til at leje eller købe ejendom og bil, åbne bankkonti, indskrive sig på private universiteter, have lovligt arbejde og at få udstedt fødsels-, vielses- eller dødsattester. Hverken de registrerede eller uregistrerede beduner er berettiget til et id-kort, da de karakteriseres som '*illegal residents*' af de kuwaitiske myndigheder.<sup>72</sup>

#### **4.3.2. Andre officielle dokumenter**

Registrerede beduner har ifølge '*Bedoon Committee*' mulighed for at få udstedt både fødsels- og dødsattester, vielses- og skilsmisseattester, samt kørekort.<sup>73</sup>

---

<sup>68</sup> United States Department of State, 2015 Country Report on Human Rights Practices - Kuwait, 2016, s. 17.

<sup>69</sup> Human Rights Watch, 'Response of the Kuwaiti Government', 2011, s. 6.

<sup>70</sup> US Department of State: Country Report on Human Rights Practices 2015 - Kuwait, 2016, s. 16-17.

<sup>71</sup> Ibid., s. 17.

<sup>72</sup> Human Rights Watch, Prisoners of the Past: Kuwaiti Bidun and the Burden of Statelessness, 2011, s. 19.

<sup>73</sup> Human Rights Watch, 'Response of the Kuwaiti Government', 2011, s. 3-4.

Ifølge UNHCRs bidrag til rapport om Kuwaits Universale Periodiske Bedømmelse (UPR) i juni 2014, bliver mange beduner dog alligevel nægtet adgang til offentlige ydelser "[...] and are not being issued legal documents, including those related to vital events such as birth and marriage certificates."<sup>74</sup>

Det er ifølge Landinfo både registrerede og uregistrerede beduner, der har problemer med udstedelsen, men særligt de uregistrerede beduner har vanskeligheder med at få udstedt dokumenter, da deres eksistens ikke er dokumenteret ved de kuwaitiske myndigheder.<sup>75</sup>

Ydermere fremgår det af en rapport af 2014 fra *International Coalition for the Rights of the Stateless*, at nyfødte bedun-børn i en periode på 13 år (1998-2011) ikke blev registreret ved 'Bedoon Committee' og derfor ikke har ret til at erhverve statsborgerskab. Siden 1998 har udstedelse af fødselsattest krævet, at man tilføjer barnets formodede oprindelsesland. Den manglende registrering af statsløse børn har afskåret ca. 11.000 børn fra en fødselsattest og dermed statsborgerskab.<sup>76</sup>

De beduner, der får adgang til at føde på de offentlige hospitaler, får udstedt et midlertidigt fødselsbevis uden opgivelse af navn eller køn, såkaldt '*delivery note*', af sygehuset.<sup>77</sup>

På baggrund af nye tiltag i 2011 begyndte myndighederne dog at udstede fødselsattester med tilbagevirkende kraft, '*through procedures that include establishment of descent, DNA testing, and resorting to court, and the System's* [red. 'Bedoon Committee'] *approval, a procedure that takes more than two years.*'<sup>78</sup> Dette gælder ifølge Landinfo hovedsageligt registrerede beduner med et sikkerhedskort med intakt fødselsbevis.<sup>79</sup>

Ifølge *US Department of State* er 2011-tiltagene dog ikke blevet implementeret ensartet, da '*many bidoon families were unable to obtain birth certificates for their children, which restricted the*

---

<sup>74</sup> UNHCR, Submission by the United Nations Commissioner for Refugees For the Office of the High Commissioner for Human Rights Compilations Report – Universal Periodic Review: State of Kuwait, 2014, s. 2-3.

<sup>75</sup> Landinfo, Respons Kuwait: Uregistrerte biduner, 2014, s. 3.

<sup>76</sup> International Coalition for the Rights of the Stateless, UPR Report to the Human Rights of state of Kuwait, 2014, s. 4.

<sup>77</sup> Landinfo, Respons Kuwait: Uregistrerte biduner, 2014, s. 2.

<sup>78</sup> International Coalition for the Rights of the Stateless, UPR Report to the Human Rights of state of Kuwait, 2014, s. 4.

<sup>79</sup> Landinfo, Respons Kuwait: Uregistrerte biduner, 2014, s. 3.

*children's ability to obtain government-issued identification cards, access adequate medical care, and attend school.*<sup>80</sup>

De kuwaitiske myndigheder har oplyst, at de i 2011-2013 har udstedt 17.737 fødselsattester til beduner, der udgør en befolkningsgruppe på over 100.000.<sup>81</sup>

Om de (de facto) uregistrerede beduner oplyser Landinfo, at:

*"[...] biduner som ikke har sikkerhetskort, i liten grad har fått udstedt dokumenter av myndighetene, og at dette heller ikke har endret seg etter 2011. Noen uregistrerte biduner vil likevel kunne ha enkelte offentlige identitetsdokumenter, og noen vil også kunne fremskaffe et eller annet ikke-offentligt papir på at de er den de sier de er, via for eksempel arbeidsforhold eller andre aktiviteter."*<sup>82</sup>

Ifølge de kuwaitiske myndigheder har de i 2015 udstedt 2.664 fødsels- og dødsattester, samt 1.439 vielses- og skilsmisseattester.<sup>83</sup>

#### **4.4.3. Rejsedokumenter (art. 17 dokument)**

Det fremgår af den seneste rapport fra *UK Home Office*, at beduner som udgangspunkt ikke kan få udstedt rejsedokumenter eller pas. I undtagelsestilfælde kan man få udstedt et art. 17-dokument, som kan bruges til udlandsrejser med mulighed for tilbagerejse til Kuwait. Den vigtigste forskel mellem et art. 17-dokument og et kuwaitisk pas er, at det førstnævnte dokument ikke overdrager statsborgerskab til indehaveren.<sup>84</sup>

Rejsedokumentet kan udstedes, hvis man som bedun rejser i arbejdsøjemed for myndighederne, har behov for lægebehandling udenfor Kuwait og kan dokumentere dette, skal studere på universitetet i udlandet eller skal på pilgrimsrejsen Hajj. Gyldigheden af et art. 17-dokument ligger ofte på omkring to år, selvom det er muligt at få op til 5 år.<sup>85</sup>

---

<sup>80</sup> United States Department of State, 2015 Country Report on Human Rights Practices - Kuwait, 2016, s. 17.

<sup>81</sup> Landinfo, Respons Kuwait: Uregistrerte biduner, 2014, s. 1.

<sup>82</sup> Ibid., s. 3.

<sup>83</sup> United States Department of State, 2015 Country Report on Human Rights Practices - Kuwait, 2016, s. 17.

<sup>84</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2016, s. 28 + 33-34.

<sup>85</sup> Ibid., s. 28 + 33-34.

Ifølge *Amnesty international* ophørte de kuwaitiske myndigheder med at udstede rejsedokumenter til beduner to dage efter bombningen af en shia moske i juni 2015, medmindre der er helbredsmæssige hensyn, der vejer tungere.<sup>86</sup>

#### **4.4. Konsekvenser af politisk aktivitet og andre lovovertrædelser**

##### **4.4.1. Sikkerhedsanmærkninger**

Såfremt en registreret bedun overtræder en kuwaitisk lov, vil personen blive underlagt en sikkerhedsanmærkning, hvilket indebærer, at man ikke kan støtte ret på de rettigheder, man måtte have. En lovovertrædelse, herunder deltagelse i demonstrationer<sup>87</sup>, anden politisk aktivitet eller mistanke om tidligere samarbejde med de irakiske myndigheder, vil blive skrevet på ens sag med en anmærkning, der kan medføre vanskeligheder i at få fornyet sikkerhedskortet.<sup>88</sup>

Såfremt der er anmærkninger på ens sag, kan myndighederne også afvise at behandle en ansøgning om statsborgerskab. Sikkerhedsmæssige hensyn og lovovertrædelser begået af familiemedlemmer kan også forårsage en anmærkning på ens sag. Som familiemedlem til en person med en anmærkning, kan man risikere, at det påvirker ens jobmuligheder og adgang til offentlige ydelser.<sup>89</sup>

Det fremgår videre af rapport fra *US Department of State*, at:

*" The government may deny a citizenship application by a bidoon resident based on security or criminal violations committed by the individual's family members. Additionally, if a person loses citizenship, all family members who are derivatives of that person also lose citizenship and all associated rights."*<sup>90</sup>

Ifølge *US Department of State*, fastlog den kuwaitiske regering i november 2015, at 34.000 beduner havde kvalificeret sig til at komme i betragtning til statsborgerskab, men blot 8000 var berettiget hertil som følge af deres sikkerhedsstatus.<sup>91</sup>

---

<sup>86</sup> Amnesty International, *Amnesty International Report 2015/16 - Kuwait*, 2016, s. 3.

<sup>87</sup> International Coalition for the Rights of the Stateless, *UPR Report to the Human Rights of state of Kuwait*, 2014, s. 6. Det er ifølge kuwaitisk lovgivning forbudt for ikke-statsborgere at deltage i demonstrationer.

<sup>88</sup> Landinfo, *Respons Kuwait: Biduner og ulovlig utreise*, 2014, s. 1.

<sup>89</sup> United States Department of State, *2015 Country Report on Human Rights Practices - Kuwait*, 2016, s. 8-9.

<sup>90</sup> *Ibid.*, s. 8-9.

<sup>91</sup> US Department of State: *Country Report on Human Rights Practices 2015 - Kuwait*, 2016, s. 17.



Det anslås i en rapport af *Refugees International* fra 2012, at op mod 30.000 beduner kan have sikkerhedsanmærkninger på deres sager.<sup>92</sup>

Det fremgår af den seneste rapport fra *UK Home Office*, at bedun-aktivister ser denne brug af sikkerhedsanmærkninger som en afskrækkende faktor, der skal hindre beduner i at tage del i politisk aktivisme:

*"The allegation is that those involved in protests, activism or advocacy for Bidoon rights have such flags attached to them within the system; and that these extend to their families as well, meaning that if an activist is 'flagged' in such a way, their entire family will be denied the right to work, and will find access to healthcare and education much harder."*<sup>93</sup>

Såfremt en bedun udrejser illegalt fra Kuwait, vil personen ifølge *Landinfo* have vanskeligheder med at få tilladelse til at rejse ind igen, da en indrejsetilladelse kun gives undtagelsesvist, og en illegal udrejse som minimum medfører en anmærkning på ens sag.<sup>94</sup> Familiemedlemmer<sup>95</sup>, herunder børn, til en person, der har forladt Kuwait ulovligt, vil blive behandlet på samme måde som den udrejste.<sup>96</sup>

Sletning af sikkerhedsanmærkninger sker på foranledning af 'Bidoon Committee' og sikkerhedstjenesten. Ifølge *UK Home Office* er en sikkerhedsanmærkning hverken tidsbegrænset eller mulig at klage over.<sup>97</sup>

En særlig problemstilling vedrører de beduner, der har opnået lovligt ophold i Kuwait og dermed opnået kuwaitiske identitetsdokumenter på baggrund af et falsk udenlandsk pas, og som ikke kan få passet fornyet. Disse vil ikke kunne registreres som beduner igen ved de kuwaitiske myndigheder og bliver således behandlet som uregistrerede beduner.<sup>98</sup>

Det fremgår af seneste rapport fra *UK Home Office*, at:

---

<sup>92</sup> Refugees International, Kuwait: Bidoon nationality demands can't be silenced, 2012, s. 3.

<sup>93</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2016, s. 32.

<sup>94</sup> Landinfo, Respons Kuwait: Biduner og ulovlig utreise, 2014, s. 1.

<sup>95</sup> Det er dog ifølge Landinfo uklart, hvilke familiemedlemmer der menes og hvilket familiebegreb der lægges til grund.

<sup>96</sup> Landinfo, Respons Kuwait: Biduner og ulovlig utreise 2014, s. 1.

<sup>97</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2016, s. 32.

<sup>98</sup> Landinfo, Respons Kuwait: Uregistrerte biduner, 2014, s. 2.

*“Such individuals are not able to claim formal status as Bidoon, and although all Bidoon are termed illegal residents by the Kuwaiti authorities, their status in Kuwait is as an illegal third country national. This means that they could be subject to arbitrary arrest and detention; illegal third country nationals are normally visa overstayers, who are periodically deported – Bidoon falling in this category are unable to access government services for fear of being detained, and are dependent on familial networks, charity, and work in the informal sector.”<sup>99</sup>*

Ifølge International Coalition for the rights of the Stateless er disse beduners børn afskåret fra at få fødselsattester og uddannelse.<sup>100</sup>

#### **4.4.2. Retssikkerhedsmæssige overgreb**

I henhold til kuwaitisk lovgivning er det forbudt for ikke-statsborgere, herunder beduner, at arrangere og deltage i demonstrationer:

*“The authorities have used the Law on Public Gatherings and Meetings, to ban, declare illegal or disperse rallies and demonstrations, including those organised by stateless Bidun [...] between 2011 and 2014. Under Article 12, those who do not hold Kuwaiti citizenship including members of the Bidoon minority and foreign migrant workers [...] are prohibited from participating in “processions, demonstrations and gatherings.”<sup>101</sup>*

Beduner, der har begået lovovertrædelser, herunder deltaget i demonstrationer, risikerer ifølge Amnesty International overgreb i form af uretmæssig og arbitrær tilbageholdelse eller trusler om deportering som følge af lovovertrædelsen:

*“In January 2012, as popular protests continued in several Gulf and other Arab states, Kuwait’s Central Agency for Illegal Residents warned that Bidun or other stateless persons who participated in demonstrations that “turned violent” would face deportation. In several cases since, courts have ordered that Bidun convicted of peacefully exercising rights to freedom of expression or assembly should be deported after completing prison sentences.”<sup>102</sup>*

---

<sup>99</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2016, s. 32.

<sup>100</sup> International Coalition for the Rights of the Stateless, UPR Report to the Human Rights of state of Kuwait, 2014, s. 5.

<sup>101</sup> Amnesty International, The 'iron fist policy': Criminalization of peaceful dissent in Kuwait, 2015, s. 15.

<sup>102</sup> Ibid., s. 29-30.

Af den årlige rapport fra januar 2016 fra *Freedom House* fremgår, at den kuwaitiske regering i 2015 intensiverede deres overgreb mod oppositionen og kritikere af regeringen, herunder aktivister og medier.<sup>103</sup>

Det fremgår af den seneste rapport fra *UK Home Office*, at:

*"In March 2014 it was reported that riot police forces arbitrarily arrested protesters and dispersed the marching crowds with tear gas, smoke bombs, water canons, and physical violence. After threatening Bidoon families with deportations and work expulsions, to intimidate protesting youth, the Interior Ministry and the State Security police went with more arrests targeting the community's main activists and organisers to weaken the movement."*<sup>104</sup>

Ifølge de seneste rapporter fra *Freedom House*, er beduner i stor risiko for at blive udsat for tortur under tilbageholdelse:

*"Authorities may detain suspects for four days without charge. Detainees, especially bidoon, have been subjected to torture. (...) In 2012, the government announced that it would deport bidoon who participated in demonstrations, discarding their citizenship applications, and dismiss those serving in the army if they or their family members participated in demonstrations. Dozens of stateless people were arrested for protesting their status in January and February 2014; allegations of torture while in custody have surfaced following the arrests. In September, Abd Al-Karim al-Fadhli, a pro-bidoon human rights activist, was found guilty of insulting a police officer and sentenced to six months in prison; he had been arrested in July while participating in a peaceful protest."*<sup>105</sup>

Af rapport fra *US Department of State* fremgår, at:

*"There were several instances of persons detained for their political beliefs, although the government officially arrested them on charges such as participation in unlicensed demonstrations or insulting the judiciary. Most of those arrested were either bidoon advocating for human rights or opposition political figures alleging government corruption."*<sup>106</sup>

---

<sup>103</sup> Freedom House, *Freedom in the World 2016 – Kuwait*, 2016, s. 1.

<sup>104</sup> United Kingdom Home Office, *Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon*, 2016, s. 19.

<sup>105</sup> Freedom House, *Freedom in the World 2015 - Kuwait*, 2015, s. 6.

<sup>106</sup> United States Department of State, *2014 Country Reports on Human Rights Practices – Kuwait*, 2015, s. 9.

Der er endvidere eksempler på, at de kuwaitiske domstole har nægtet bedun-aktivister basale rettigheder:

*"In one case police barred a bidoon activist's attorney from entering the courtroom until well into the court proceedings."*<sup>107</sup>

Politiske aktivister bliver ifølge *International Coalition for the Rights of the Stateless* tilbageholdt i samme detentionscentre som personer, der er mistænkt for mord, narkohandel og voldtægt og er i risiko for isolationsfængsling.<sup>108</sup>

Der er ligeledes eksempler på politiets arbitrære indgriben overfor bedun-aktivister i deres hjem:

*"There were reports early in the year, however, of police entering the homes of bidoon activists and threatening family members if the activists were not made available for questioning."*<sup>109</sup>

Ifølge *International Coalition for the Rights of the Stateless* er det ikke alene aktivister, der udsættes for overgreb fra myndighederne. Beduner, der er mistænkt for at have deltaget i politisk aktivitet, bliver også udsat for arbitrære tilbageholdelser:

*"The detained were told that they would be on hold until videos of demonstrations are reviewed to make sure that none of them participated. If any of the group was identified on the videos, he will face charges from the state security."*<sup>110</sup>

Af *US Department of State's* rapport fra 2014 fremgår det, at der ikke finder domstolsprøvelse sted for udlændinge med illegalt ophold, men derimod alene administrative udvisninger i henhold til kuwaitisk lov:

*"Under the law questions of status, immigration, and citizenship are not subject to judicial review, so foreigners arrested for unlawful residency, or those whose lawful residency is canceled due to an arrest, have no access to the courts."*<sup>111</sup>

---

<sup>107</sup> United States Department of State, 2014 Country Reports on Human Rights Practices – Kuwait, 2015, s. 9.

<sup>108</sup> International Coalition for the Rights of the Stateless, UPR Report to the Human Rights of state of Kuwait, 2014, s. 7.

<sup>109</sup> United States Department of State, 2014 Country Reports on Human Rights Practices – Kuwait, 2015, s. 9.

<sup>110</sup> International Coalition for the Rights of the Stateless, UPR Report to the Human Rights of state of Kuwait, 2014, s. 6.

Uregistrerede beduner, der ikke har ladet sig registrere inden juni 2000 og heller ikke har kunnet fremlægge dokumentation for statsborgerskab, er ikke alene i risiko for tilbageholdelser og politivold, men også i risiko for deportering. I praksis er dette dog ifølge *UK Home Office* ikke sket, selvom flere beduner er blevet sigtet for at bruge falske dokumenter i et forsøg på at bevise deres påstand om kuwaitisk statsborgerskab.<sup>112</sup>

#### 4.5. Socioøkonomiske rettigheder

Den kuwaitiske regering vedtog i 2011 lov nr. 409/2011, der havde til formål at forbedre rettighederne for beduner i Kuwait, herunder adgangen til arbejde i den offentlige og private sektor, sundhedshjælp og uddannelse.<sup>113</sup> Organisationer har dog kritiseret regeringen for den manglende ensartede implementering af loven.<sup>114</sup>

Ifølge *US Department of State* bliver beduner og andre ikke-statsborgere udsat for diskrimination overalt i samfundet:

*“Societal discrimination against noncitizens and bidoon was prevalent and occurred in most areas of daily life, including employment [...], education, housing, social interaction, and health care. As part of expanded activity against illegal residents, police stopped, arrested, and sometimes deported noncitizens believed to be using private automobiles as taxis.”*<sup>115</sup>

Af rapport fra *UK Home Office* fremgår det, at beduners netværk og rigdom kan have afgørende betydning for graden af stigmatisering:

*“The individual circumstances of bidoon in Kuwait vary greatly. All can be stigmatised through their statelessness, and the extra difficulty they can face in accessing government services. However some are closely linked into Kuwaiti families, and possess the support networks contacts and wealth to circumvent any obstacles.”*<sup>116</sup>

---

<sup>111</sup> United States Department of State, 2014 Country Reports on Human Rights Practices – Kuwait, 2015, s. 4.

<sup>112</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2014, s. 33.

<sup>113</sup> Human Rights Watch, ‘Response of the Kuwaiti Government’, 2011, s. 3-4.

<sup>114</sup> United States Department of State, 2015 Country Report on Human Rights Practices - Kuwait, 2016, s. 17.

<sup>115</sup> United States Department of State, 2015 Country Reports on Human Rights Practices - Kuwait, 2016, s. 28-29.

<sup>116</sup> United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 2016, s. 33.

Gratis offentlig uddannelse er ifølge *Refugees International* forbeholdt bedun-børn med sikkerhedskort indtil 18 årsalderen.<sup>117</sup>

Ifølge *UNHCRs* bidrag til rapport om Kuwaits Universale Periodiske Bedømmelse (UPR) i juni 2014 er der særlig bekymring over, at bedun-børn får afskåret adgangen til uddannelse, sundhedshjælp og arbejde, når de når myndighedsalderen.<sup>118</sup>

*International Coalition for the rights of the Stateless* pointerer dog, at:

*“Bidoun children are only accepted in government schools if both the mother is Kuwaiti and the father has a valid card. Other Bidoun children receive their school education in low quality private schools, with very crowded classes and underqualified teachers.”*<sup>119</sup>

*US Department of State* fastslår i overensstemmelse med ovenstående, at:

*“Education is neither free nor compulsory for noncitizens. In 2011 the Council of Ministers issued a decree extending education benefits to bidoon, but bureaucratic problems continued to hinder bidoon children’s access to free education.”*<sup>120</sup>

Om beduners boligforhold fastslår *International Coalition for the Rights of the Stateless*, at:

*“Majority of Bidoun live in the areas of Sulaibiya and Taimaa areas of Kuwait, in small sized rented houses, that are usually overpopulated and are of a very poor condition. Some Bidoun families resort to live in the desert in order to escape the high rental rates and expensive cost of living.”*<sup>121</sup>

Som følge af deres status som illegale borgere er beduner ifølge *US Department of State* udelukket fra at eje ejendom.<sup>122</sup>

---

<sup>117</sup> Refugees International, Kuwait: Gender Discrimination Creates Statelessness and Endangers Families, 2011, s. 2.

<sup>118</sup> UNHCR, Submission by the United Nations Commissioner for Refugees For the Office of the High Commissioner for Human Rights Compilations Report – Universal Periodic Review: State of Kuwait, 2014, s. 2-3.

<sup>119</sup> International Coalition for the Rights of the Stateless, UPR Report to the Human Rights of state of Kuwait, 2014, s. 3.

<sup>120</sup> United States Department of State, 2015 Country Report on Human Rights Practices - Kuwait, 2016, s. 14.

<sup>121</sup> International Coalition for the Rights of the Stateless, UPR Report to the Human Rights of state of Kuwait, 2014, s. 5.

<sup>122</sup> United States Department of State, 2015 Country Report on Human Rights Practices - Kuwait, 2016, s. 18.

Arbejdsforholdene for registrerede beduner er også kritisable, da:

*”Bidoun who work in government are hired based on temporary contracts. Wages are much less than their migrant worker counterparts are. They do not receive any social benefits and annual bonuses nor end of service payments.”<sup>123</sup>*

Om beduners mulighed for at føde på offentlige hospitaler, fastslår *Refugees International* at:

*”Access to proper medical assistance when giving birth is limited for women without a marriage certificate; without one the birth of a baby in Kuwait is considered illegal so a mother cannot give birth in a public hospital.”<sup>124</sup>*

Adgangen til lægehjælp for en kvindelig bedun uden vielsesattest vil således være meget begrænset. Kvindelige beduner udsættes ifølge *Refugees International* for seksuelle overgreb fra myndighederne, hvis de henvender sig for at ansøge om de nødvendige dokumenter.<sup>125</sup>

Ifølge *US Department of State* er uregistrerede beduner udelukket fra lovligt arbejde og uddannelse som følge af det manglende sikkerhedskort, hvilket fører til, at bedun-børnene må forsørge familien som blandt andet gadesælgere i stedet for at gå i skole.<sup>126</sup> Mange uregistrerede er derfor stærkt afhængige af velgørende organisationer. Herudover er de særligt udsatte for overgreb og tilbageholdelser som følge af manglende registrering og dokumenter.

## 5. RETSPRAKSIS

### 5.1. Dansk praksis

Flygtningenævnet har i perioden 1. januar 2013 til september 2016 truffet afgørelse i 11 sager vedrørende beduner fra Kuwait, hvoraf 8 blev stadfæstet, to blev hjemvist og en enkelt ansøger blev meddelt K-status i 2013.<sup>127</sup> Ifølge Udlændingestyrelsens Statistikenhed er der endnu ikke

---

<sup>123</sup> Islamic Human Rights Commission, Press Release: Kuwait’s ‘citizenship offer’ to stateless Bidoun is contemptible, 2014.

<sup>124</sup> Refugees International, Kuwait: Gender Discrimination Creates Statelessness and Endangers Families, 2011, s. 3.

<sup>125</sup> Ibid., s. 3.

<sup>126</sup> United States Department of State, 2015 Country Report on Human Rights Practices - Kuwait, 2016, s. 18.

<sup>127</sup> Følgende praksis gennemgang er baseret på de sager, som Dansk Flygtningehjælp har modtaget fra Flygtningenævnet.

truffet et tilstrækkeligt antal afgørelser i 2015 og 2016 til, at der kan beregnes en retvisende anerkendelsesprocent for første instans.<sup>128</sup>

I februar 2016 *stadfæstede* Flygtningenævnet Udlændingestyrelsens afgørelse vedrørende en mandlig registreret bedun fra Kuwait. Asylansøgeren udeblev fra Nævnsmødet uden lovligt forfald, men havde som asylmotiv henvist til, at han ved en tilbagevenden til Kuwait frygter at blive straffet og fængslet af de kuwaitiske myndigheder, da han er udrejst ulovligt af landet. Ansøgeren havde videre henvist til, at han som bedun ikke har nogen rettigheder i Kuwait. Ansøgeren havde til støtte herfor forklaret, at man som bedun ikke kan få statsborgerskab eller pas i Kuwait, og at man må leve under kummerlige forhold. Flygtningenævnet fandt det ikke sandsynliggjort af ansøgeren, at de muligt begrænsede rettigheder var af en sådan karakter og intensitet, at det kunne sidestilles med asylbegrundende forfølgelse i medfør af Udlændingelovens § 7, stk. 1. Det forhold, at ansøgeren eventuelt var udrejst ulovligt af Kuwait, sås ikke efter baggrundsoplysningerne at medføre, at ansøgeren ved en tilbagevenden til Kuwait, var i reel risiko for overgreb omfattet af Udlændingelovens § 7, stk. 2.

Flygtningenævnet *hjemviste* en sag vedrørende en mandlig bedun i februar 2016 med henblik på sambehandling af sagen med ægtefælle og børn, der var ankommet til Danmark efter ansøger.

I februar 2015 *stadfæstede* Flygtningenævnet en sag på baggrund af en flertalsafgørelse om en registreret bedun, der har fået en sikkerhedsanmærkning som følge af faderens støtte til folkehæren i forbindelse med Iraks invasion af Kuwait i 1990. Ansøgeren har desuden deltaget i demonstrationer fra 2010-2012. Ansøgers registrering udløb i 2011, og han er udrejst ulovligt. Nævnet lagde til grund, at ansøgeren har haft begrænsede rettigheder i Kuwait, men fandt det ikke sandsynliggjort af ansøgeren, at hans begrænsede adgang til rettigheder var af en sådan karakter og intensitet, at det kunne sidestilles med asylbegrundende forfølgelse i medfør af Udlændingelovens § 7, stk. 1. Det forhold, at ansøgeren eventuelt var udrejst ulovligt af Kuwait, sås ikke efter baggrundsoplysningerne at medføre, at ansøgeren ved en tilbagevenden til Kuwait, var i reel risiko for overgreb omfattet af Udlændingelovens § 7, stk. 2.

I 2014 afgjorde Flygtningenævnet fire sager, hvoraf tre af ansøgerne blev meddelt *troværdighedsafslag*, mens en ansøger fik *hjemvist* sin sag. Flygtningenævnet lagde i den ene troværdighedssag blandt andet vægt på ansøgers forklaringer om en afhøring, hans

---

<sup>128</sup> Udlændingestyrelsens Statistikenhed, mail til Dansk Flygtningehjælp, d. 3. oktober 2016.



fængselsophold samt det manglende kendskab til demonstrationen, som Flygtningenævnet fandt forekom usandsynlige. I den anden sag fandt Flygtningenævnet det ikke sandsynliggjort, at ansøgeren havde opgivet den korrekte identitet til de danske myndigheder. De lagde blandt andet vægt på, at ansøger under tidligere asylsager i Belgien og Sverige havde angivet, at han var fra Irak. Den tredje sag omhandlede en kvindelig ansøger, der som følge af manglende ret til seksuelt privatliv havde en privatretlig konflikt med nære familiemedlemmer. Nævnet kunne ikke lægge hendes forklaring til grund.

I hjemvisningssagen fra 2014 henviste Flygtningenævnet til rapport af 2014 fra *UK Home Office* og den manglende fastlæggelse af, hvorvidt ansøger var registreret eller uregistreret bedun.

I 2013 afgjorde Flygtningenævnet ligeledes fire sager, hvoraf en ansøger blev meddelt *K-status* og tre blev meddelt *troværdighedsafslag*. To af de tre ansøgere var kvinder, som flygtede fra privatretlige konflikter med nære familiemedlemmer på baggrund af udenomsægteskabelige forhold. Det tredje afslag omhandler en mandlig bedun, der frygtede overgreb fra myndigheder som følge af deltagelse i demonstrationer og som følge af, at han havde sparket en betjent i ryggen. Flygtningenævnet lagde delvist ansøgers forklaring til grund, men lagde vægt på, at han ikke var blevet opsøgt, og at det beroede på ansøgers egne formodninger, at han var blevet identificeret af myndighederne. I alle tre sager fandt Nævnet ikke, at de generelle forhold for beduner i Kuwait er asylbegrundende, og at illegal udrejse ikke kan føre til en ændret vurdering.

Flygtningenævnet meddelte i juni 2013 *K-status* til en kvindelig ansøger, der havde deltaget i demonstrationer, hvor hendes far blev tilbageholdt og fængslet. Der blev desuden lagt vægt på, at ansøger er uregistreret bedun og udrejst illegalt, ligesom der henvises til *UK Home Office, Operational Guidance Note Kuwait* fra 2013.

## **5.2. Udenlandsk retspraksis**

### ***5.2.1. BA and Others, UK Asylum and Immigration Tribunal (15 September 2004)***

I en afgørelse fra *United Kingdom Asylum and Immigration Tribunal* af 15. september 2004 angående to beduner fra Kuwait, fastslog tribunalet, at beduner som følge af deres udvidede

stammeidentitet ikke kan reduceres til personer, der blot defineres ved deres statsløshed, hvorfor de ifølge tribunalen er omfattet af 'race' i henhold til Flygtningekonventionens Art 1A (2).<sup>129</sup>

Det følger videre af tribunalens afgørelse, at:

*"[...] we would add that we would also have no hesitation in identifying the Bedoon in Kuwait as a particular social group within the meaning of Art 1A(2) of the Refugee Convention, [...] we are entirely satisfied that by virtue of their extended tribal origins and the existence of a number of legislative and societal measures of discrimination marking them out from others, the Bedoon are a particular social group."*<sup>130</sup>

### **5.2.2. KD (Bedoon - Destroyed Documents) Kuwait v. Secretary of State for the Home Department (31 October 2008)**

I oktober 2008 traf *United Kingdom Asylum and Immigration Tribunal* en afgørelse vedrørende en registreret bedun, der efter sin indrejse til England havde ødelagt et gyldigt art. 17. dokument udstedt af de kuwaitiske myndigheder. Domstolen kom frem til, at ansøger ikke havde løftet bevisbyrden for, at myndighederne i Kuwait ikke ville udstede et rejsedokument til ham. Der blev desuden lagt vægt på, at ansøger ikke havde været udsat for forfølgelse under sin tilværelse i Kuwait og havde været i stand til at arbejde og i perioder haft adgang til sundhedshjælp.<sup>131</sup>

### **5.2.3. Refugee Appeal No. 76506, New Zealand: Refugee Status Appeals Authority (29 July 2010)**

I 2010 fandt udlændingemyndighederne i New Zealand, at en ansøger havde velbegrunnet frygt for forfølgelse *'for reasons of race, nationality and/or membership of a particular social group'*.<sup>132</sup> Myndighederne lagde blandt andet vægt på, at ansøger var udrejst af Kuwait på et falsk kuwaitiske pas, og at han som følge heraf ville være i risiko for tilbageholdelse ved tilbagevenden.<sup>133</sup>

Myndighederne lagde endvidere lægt på, at:

---

<sup>129</sup> United Kingdom Asylum and Immigration Tribunal, BA and others (Bedoon–statelessness–risk of persecution) Kuwait CG [2004] UKIAT 00256, pkt. 88.

<sup>130</sup> Ibid., pkt. 89.

<sup>131</sup> United Kingdom Asylum and Immigration Tribunal, KD (Bedoon - Destroyed Documents) Kuwait v. Secretary of State for the Home Department, [2008] UKAIT 00086, 31 October 2008, s. 5-6.

<sup>132</sup> New Zealand: Refugee Status Appeals Authority, Refugee Appeal No. 76506, No. 76506, 29 July 2010, pkt. 84.

<sup>133</sup> Ibid., pkt. 80.

*“The institutionalised discrimination he and his family have suffered over many years which, on several occasions, has resulted in short terms of detention. The risks of more severe maltreatment, particularly in detention in the special bedoon prison at Taliha, are greatly aggravated by the manner he would return to Kuwait. There is credible evidence, noted above, that many bedoon in a similar predicament to the appellant are detained for lengthy periods of time without trial when they encounter Kuwaiti officials at the point of return.”<sup>134</sup>*

Det fremgår videre af afgørelsen, at ansøgers familie var fuldstændigt afhængige af velgørenhed, og at han ikke havde adgang til sociale ydelser, herunder uddannelse, sundhedshjælp eller andre rettigheder.<sup>135</sup>

#### **5.2.4. R (on the application of AS) v. Secretary of State for the Home Department, United Kingdom High Court, (17 January 2011)**

United Kingdom High Court kom i januar 2011 frem til, at ansøger kunne sandsynliggøre, at han var bedun fra Kuwait. Som følge af mangelfuld viden om registreringsproceduren i Kuwait, kunne domstolen ikke lægge til grund, at hans sikkerhedskort var ægte.

*“If the claimant was a genuine bedoon he would have known about the necessity for registration in the 1965 census and would have known about the necessity of having a birth certificate in order to obtain a green ID card, this being the sole document in support of his claimed status as a bedoon with which he entered the United Kingdom. Since he had none of these factors, no birth certificate, no proof of registration, coupled with possession of a pristine green card, the immigration judge came to the conclusion that the card could not be genuine and that therefore the claimant was not a bedoon.”<sup>136</sup>*

Det fremgår dog videre af dommen, at:

*“It is otherwise accepted that if he was a bedoon there would be a risk of persecution, it being accepted that the bedoon are subject to a number of well-known discrimination processes. These, as outlined by the Secretary of State officials in the decision letter of 19 March 2010, included an*

---

<sup>134</sup> Ibid., pkt. 82.

<sup>135</sup> Ibid., pkt. 83

<sup>136</sup> United Kingdom High Court (England and Wales), R (on the application of AS) v. Secretary of State for the Home Department, [2011] EWHC 564 (Admin), 17 January 2011, pkt. 5.

*inability to obtain a Kuwaiti passport, inability to obtain a Kuwaiti identity card, and inability to register births, marriages or deaths.*<sup>137</sup>

### **5.2.5. UM 1238-11, Sweden - Migration Court (13 July 2011)**

I juli 2011 fandt den svenske migrationsdomstol, at ansøgeren som uregistreret bedun havde en velbegrunnet frygt for at blive udsat for forfølgelse.<sup>138</sup> Angående bevisbyrde for dokumentation af identitet og manglende registrering, fastslår domstolen, at:

*“The country of origin information also confirmed that Bidoons have great difficulty in obtaining identity documents in the form of marriage certificates and driving licenses. Therefore it is not likely that a Bidoon can establish his identity or membership of a group. Therefore an overall assessment must be made of the applicant’s account and the submitted documents.”*<sup>139</sup>

## **6. UDSENDELSESSITUATIONEN**

Af Rigspolitiets seneste redegørelser fra 2013 og 2014 om status på arbejdet med udsendelse af afviste asylansøgere, fremgår der ingen tal på udsendelser til Kuwait.

Af redegørelsen fra 2013 fremgår det, at antallet af statsløse afviste asylansøgere i udsendelsesposition ved udgangen af 2013 lå på 65<sup>140</sup>, hvoraf 25 personer havde Syrien som udsendelsesdestination og 15 personer havde Libanon.<sup>141</sup>

Ved udgangen af 2014 lå antallet af statsløse afviste asylansøgere i udsendelsesposition på 68, som havde udsendelsesdestination til forskellige lande i Mellemøsten, fortrinsvis Gaza/Vestbredden, Libanon og Irak.<sup>142</sup>

Ifølge Udlændinge, Integrations- og Boligministeriet var der 87 statsløse afviste asylansøgere i udsendelsesposition i 2015.<sup>143</sup>

---

<sup>137</sup> Ibid., pkt. 6.

<sup>138</sup> Sweden Migration Court, 13 July 2011, UM 1238-11.

<sup>139</sup> Ibid.

<sup>140</sup> Rigspolitiet, Status på arbejdet med udsendelse af afviste asylansøgere i 2013, 2014, s. 4.

<sup>141</sup> Ibid., s. 11 og s. 16.

<sup>142</sup> Rigspolitiet, Status på arbejdet med udsendelse af afviste asylansøgere i 2014, 2015, s. 4.

<sup>143</sup> Udlændinge, Integrations- og Boligministeriet, Udlændingestyrelsen: Tal og fakta på udlændingeområdet 2015, foråret 2016, s. 21.

Ifølge Rigspolitiets besvarelse på Dansk Flygtningehjælps henvendelse, er der pr. 19. september 2016 fire statsløse afviste asylansøgere fra Kuwait i udsendelsesposition til Kuwait. I perioden 1. januar 2012 til 19. september 2016 er der i Rigspolitiets statistikker ikke registreret udsendelser af afviste asylansøgere til Kuwait.

## 7. KILDER

- Amnesty International, Amnesty International Report 2015/16 - Kuwait, 24 February 2016: <https://www.amnesty.org/en/countries/middle-east-and-north-africa/kuwait/report-kuwait/> [tilgået d. 22. september 2016]
- Amnesty International, The 'iron fist policy': Criminalization of peaceful dissent in Kuwait, 16 December 2015: <https://www.amnesty.org/en/documents/mde17/2987/2015/en/> [tilgået d. 22. september 2016]
- Central Intelligence Agency, The World Factbook, Kuwait: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ku.html> [tilgået d. 21. september 2016]
- Freedom House, Freedom in the World 2015 – Kuwait, 5 May 2015: <http://www.refworld.org/docid/55506faa15.html> [tilgået d.22. september 2016]
- Freedom House, Freedom in the World 2016 - Kuwait, 27 January 2016: [http://www.ecoi.net/local\\_link/327714/454830\\_en.html](http://www.ecoi.net/local_link/327714/454830_en.html) [tilgået d. 22. september 2016]
- Fund for Peace, Fragile State Index, Kuwait in 2016: <http://fsi.fundforpeace.org/2016-kuwait> [tilgået d. 21. september 2016]
- Human Rights Watch, Prisoners of the Past: Kuwaiti Bidun and the Burden of Statelessness, 13 June 2011: <http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/kuwait0611WebInside.pdf> [tilgået d. 21. september 2016]
- Human Rights Watch, 'Response of the Kuwaiti Government', 13 June 2011: [http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/Response%20of%20the%20Kuwaiti%20Government%20to%20HRW\\_0.pdf](http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/Response%20of%20the%20Kuwaiti%20Government%20to%20HRW_0.pdf) [tilgået d. 22. september 2016]
- Human Rights Watch, World Report 2015 - Kuwait, 27 January 2016: <https://www.hrw.org/world-report/2016/country-chapters/kuwait> [tilgået d. 21. september 2016]
- International Coalition for the Rights of the Stateless, UPR Report to the Human Rights of state of Kuwait, 14 June 2014: <http://www.group29q8.org/wp-content/uploads/2014/06/UPR-13-6-2014-en-Final1.pdf> [tilgået d. 22. september 2016]
- Islamic Human Rights Commission, Press Release: Kuwait's 'citizenship offer' to stateless Bidoon is contemptible, 10 November 2014: <http://www.ihrc.org.uk/activities/press-releases/11251-press-release-kuwait-citizenship-offer-to-stateless-bidoon-is-contemptible> [tilgået d. 21. september 2016]
- Landinfo, Respons Kuwait: Biduner og registrering, 14 April 2014: [http://www.landinfo.no/asset/2831/1/2831\\_1.pdf](http://www.landinfo.no/asset/2831/1/2831_1.pdf) [tilgået d. 22. september 2016]
- Landinfo, Respons Kuwait: Biduner og ulovlig utreise, 3. april 2014: [http://www.landinfo.no/asset/2834/1/2834\\_1.pdf](http://www.landinfo.no/asset/2834/1/2834_1.pdf) [tilgået d. 22. september 2016]
- Landinfo, Respons Kuwait: Uregistrerte biduner, 9. april 2014: [http://www.landinfo.no/asset/2835/1/2835\\_1.pdf](http://www.landinfo.no/asset/2835/1/2835_1.pdf) [tilgået d. 22. september 2016]

- Nationality Law 1959, 1959: <http://www.refworld.org/docid/3ae6b4ef1c.html> [tilgået d. 19. september 2016].
- New Zealand: Refugee Status Appeals Authority, Refugee Appeal No. 76506, No. 76506, 29 July 2010: <http://www.refworld.org/docid/4c6a51ea2.html> [tilgået d. 18. oktober 2016]
- Refugees International, Kuwait: Bidoon nationality demands can't be silenced, 5 March 2012: <http://refugeesinternational.org/policy/field-report/kuwait-bidoun-nationality-demands-cant-besilenced> [tilgået d. 29. september 2016]
- Refugees International, Kuwait: Gender Discrimination Creates Statelessness and Endangers Families, 17 October 2011: <http://www.refworld.org/docid/4eb24a882.html> [tilgået d. 29. september 2016]
- Rigspolitiet, Status på arbejdet med udsendelse af afviste asylansøgere i 2013, januar 2014: <https://www.politi.dk/NR/ronlyres/479D695C-0DB9-4279-B315-551278891B94/0/Statusafvisteasylansogere2013.pdf> [tilgået d. 22. september 2016]
- Rigspolitiet, Status på arbejdet med udsendelse af afviste asylansøgere i 2014, april 2015: <https://www.politi.dk/NR/ronlyres/FD4D7293-13F9-40BD-BA90-E27DCCC03641/0/Statusredegoerelsefor2014.pdf> [tilgået d. 22. september 2016]
- Sweden Migration Court, 13 July 2011, UM 1238-11: <http://www.asylumlawdatabase.eu/en/case-law/sweden-migration-court-13-july-2011-um-1238-11> [tilgået d. 22. september 2016]
- The Public Authority for Civil Information Kuwait, Population Statistics: <https://www.paci.gov.kw/stat> [tilgået d. 21. september 2016]
- Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet, Tal på Udlændingeområdet pr. 31.08.2016: [https://www.nyidanmark.dk/NR/ronlyres/E3C50EA0-BD36-4DDD-9C8D-7AAF44DE1F12/0/seneste\\_tal\\_udlaendingeområdet.pdf](https://www.nyidanmark.dk/NR/ronlyres/E3C50EA0-BD36-4DDD-9C8D-7AAF44DE1F12/0/seneste_tal_udlaendingeområdet.pdf) [tilgået d. 21. september 2016]
- Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet, Udlændingestyrelsen: Tal og fakta på udlændingeområdet 2015, foråret 2016: [https://www.nyidanmark.dk/NR/ronlyres/EBDF83E7-B151-4B3B-A87C-CC291B29CF14/0/tal\\_og\\_fakta\\_2015.pdf](https://www.nyidanmark.dk/NR/ronlyres/EBDF83E7-B151-4B3B-A87C-CC291B29CF14/0/tal_og_fakta_2015.pdf) [tilgået d. 21. september 2016]
- Udlændingestyrelsens Statistikenhed, mail til Dansk Flygtningehjælp, d. 3. oktober 2016
- United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, updated 28 July 2016: <https://www.gov.uk/government/publications/kuwait-country-information-and-guidance> [tilgået d. 21. september 2016]
- United Kingdom Home Office, Country Information and Guidance: Kuwaiti Bidoon, 3 February 2014: <http://www.refworld.org/docid/52f0b7b04.html> [tilgået d. 23. august 2016]
- United Kingdom Asylum and Immigration Tribunal, BA and others (Bedoon–statelessness–risk of persecution) Kuwait CG [2004] UKIAT 00256: <http://www.bailii.org/uk/cases/UKIAT/2004/00256.html> [tilgået d. 22. september 2016]
- United Kingdom Asylum and Immigration Tribunal, KD (Bedoon - Destroyed Documents) Kuwait v. Secretary of State for the Home Department, [2008] UKAIT 00086, 31 October 2008: <http://www.refworld.org/docid/492fb8942.html> [tilgået d. 18. oktober 2016]

- United Nations High Commissioner for Refugees, Submission by the United Nations Commissioner for Refugees For the Office of the High Commissioner for Human Rights Compilations Report – Universal Periodic Review: State of Kuwait, juni 2014: <http://www.refworld.org/docid/54c236a34.html> [tilgået d. 22. september 2016]
- United Kingdom High Court (England and Wales), R (on the application of AS) v. Secretary of State for the Home Department, [2011] EWHC 564 (Admin), 17 January 2011: <http://www.refworld.org/docid/4d9eddad2.html> [tilgået d. 18 oktober 2016]
- United States Department of State, 2014 Country Reports on Human Rights Practices - Kuwait, 25 June 2015: <http://www.state.gov/documents/organization/236820.pdf> [tilgået d. 22. september 2016]
- United States Department of State, 2015 Country Reports on Human Rights Practices - Kuwait, 13 April 2016: <http://www.state.gov/documents/organization/253145.pdf> [tilgået d. 21. september 2016]
- United States Department of State, International Religious Freedom report 2015, 10 August 2016: <http://www.state.gov/documents/organization/256487.pdf> [tilgået d. 21. september 2016]
- Washington Post, Adam Taylor, The controversial plan to give Kuwait's stateless people citizenship of a tiny, poor African island, 17 May 2016: <https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2016/05/17/the-controversial-plan-to-give-kuwait-s-stateless-people-citizenship-of-a-tiny-poor-african-island/> [tilgået d. 22. september 2016]
- Women's Refugee Commission: Our Motherland, Our Country; Gender Discrimination and Statelessness in the Middle East and North Africa, 6 June 2013: [http://womensrefugeecommission.org/resources/doc\\_download/942-our-motherland-our-country-gender-discrimination-and-statelessness-in-the-middle-east-and-north-africa](http://womensrefugeecommission.org/resources/doc_download/942-our-motherland-our-country-gender-discrimination-and-statelessness-in-the-middle-east-and-north-africa) [tilgået d. 22. september 2016]
- www.AlziadiQ8.com (16. maj 2013), يدعون ألف 67 عن وثائق لدينا: البدون معالجة جهاز رئيس الفضالة الح, الوثائق بعض وهذه بدون أنهم [video], available at: <https://www.youtube.com/watch?v=diAnRI3U7vo> [tilgået d. 21. september 2016]