

28.10.2016

Høring vedrørende forslag til lov om ændring af udlændingeloven, lov om fuldbyrdelse af straf m.v. og straffeloven (Styrket kontrol med udlændinge på tålt ophold og kriminelle udviste, herunder indførelse af underretningspligt, skærpet straf, afsoning i fodlænke og særlig adgang til varetægtsfængsling)

Ministeriet har ved e-mail af 6. oktober 2016 til Dansk Flygtningehjælp anmodet om at modtage eventuelle bemærkninger til forslaget.

Dansk Flygtningehjælp sætter pris på muligheden for at fremkomme med bemærkninger.

Indledningsvist skal Dansk Flygtningehjælp bemærke, at Flygtningehjælpen er enig med regeringen i, at udlændinge, der har begået grove forbrydelser, er uønskede i Danmark, og at der kan være grund til føre en effektiv kontrol med disse personer med henblik på udsendelse af landet, så snart det er muligt. Imidlertid finder Dansk Flygtningehjælp det yderst beklageligt, at de gældende udvisningsregler fører til, at også flygtninge (dvs. personer, der fortsat er i risiko for alvorlige overgreb i deres hjemland) udvises for mindre alvorlige forbrydelser og således ender på tålt ophold og med en reelt tidsubegrænset straf.

Ifølge Flygtningekonventionens art. 32 kan der kun ske udvisning af flygtninge, hvis det sker af hensyn til den nationale sikkerhed eller den offentlige orden. Videre følger det af art. 33, stk. 2, at det almindelige 'refoulement'-forbud kun kan fraviges for flygtninge, der med rimelig grund må anses for en fare for landets sikkerhed, eller som efter endelig dom for en særlig farlig forbrydelse må betragtes som en fare for samfundet.

Indførelse af en underretningspligt

I lyset af at de berørte personer allerede er underlagt opholdspligt og at der i al fald på Kærshovedgård er elektronisk adgangskontrol mv., der registrerer om de pågældende personer overholder denne pligt, er det svært at se, at indførelsen af en underretningspligt er nødvendig.

I bemærkningerne til det fremsatte forslag beskrives intensiteten af underretningspligten som beskeden. Det skal hertil bemærkes, at i og med overtrædelse af den foreslåede underretningspligt kan straffes med op til 1½ års fængsel, får pligten en særdeles indgribende karakter over for den enkelte.

Proportionalitet

Når den brede adgang til udvisning af udlændinge, herunder flygtninge, sammenholdes med de omfattende kontrolforanstaltninger, som blandt andet personer på tålt ophold er underlagt og som på flere måder skærpes med det fremlagte forslag, bliver en meget grundig prøvelse af proportionaliteten af disse foranstaltninger og en eventuel straf naturligvis helt afgørende. Vigtigheden og karakteren af denne prøvelse bør fremgå med langt større tydelighed i bemærkningerne til lovforslaget.

I lyset af de foreslåede skærpelser forekommer det i øvrigt uhensigtsmæssigt at nedsætte frekvensen af den løbende revurdering af proportionaliteten, da kontrolforanstaltningerne må formodes hurtigere at kunne blive uproportionale. Den halvårlige vurdering bør derfor fastholdes for alle sager.

Afsluttende bemærkning

Afslutningsvist skal Dansk Flygtningehjælp opfordre til, at man overvejer at indføre en maksimum grænse på fx tre år for pålæg om opholds- og underretningspligt, hvis det er mindre alvorlig kriminalitet, der har ført til udvisningen. At skulle bo på fx Kærshovedgård på ubestemt tid vil være en meget stor belastning og kan få karakter af tidsubestemt straf, hvilket ikke er rimeligt og næppe heller proportionalt, hvis ikke det er grov kriminalitet, der har ført til udvisningen. Meldepligten kunne opretholdes og ophøret af opholds- og underretningspligt kunne være betinget af, at der ikke er en umiddelbar risiko for, at udlændingen vil forsvinde eller begå ny kriminalitet.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Andreas Kamm'.

Andreas Kamm,
Generalsekretær
Dansk Flygtningehjælp
E-mail: andreas.kamm@drc.dk
Telefon direkte: 3373-5130