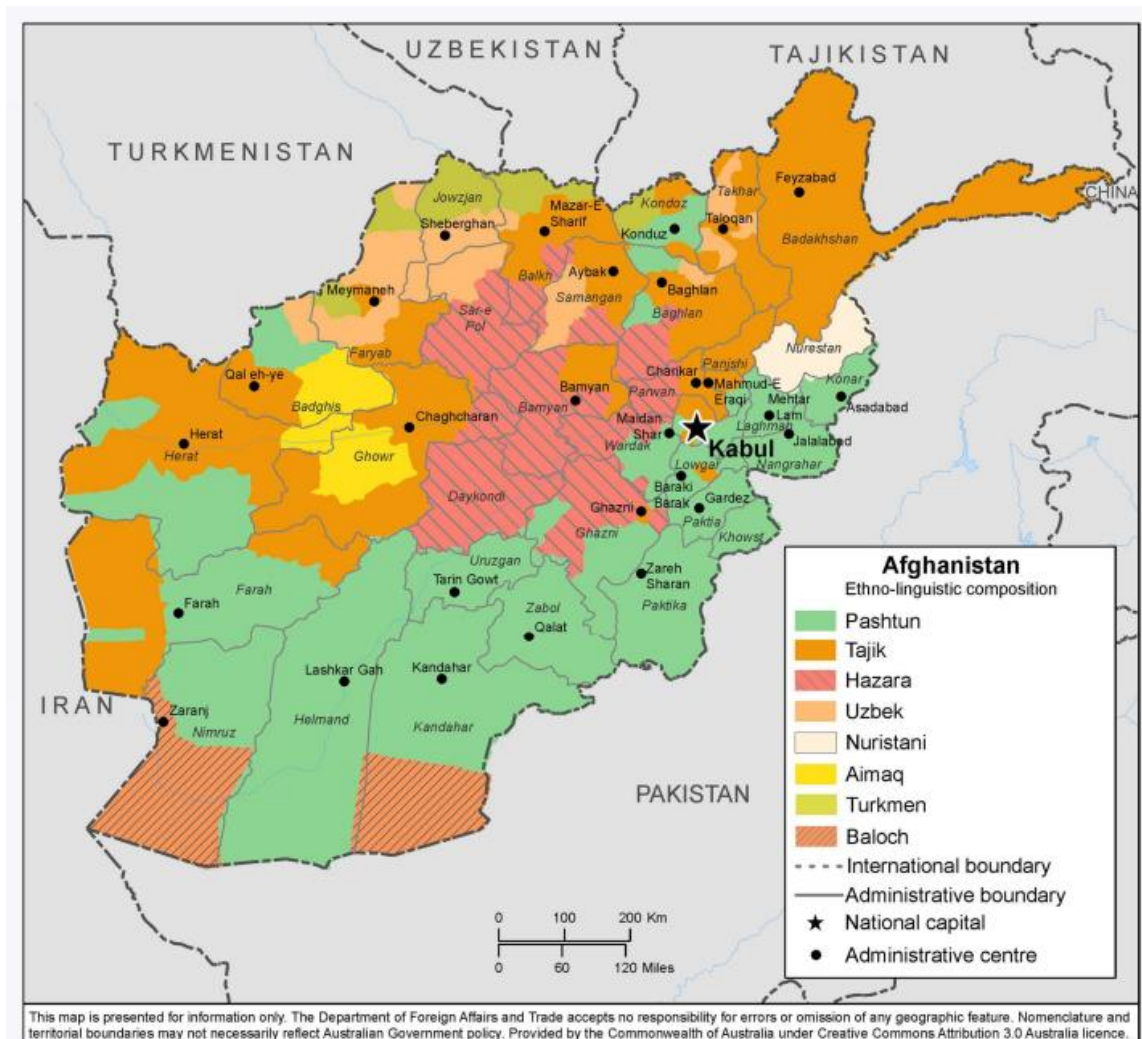


LANDERAPPORT

AFGHANISTAN

FORHOLDENE FOR ETNISCHE HAZARAER I AFGHANISTAN

JULI 2024



1

¹ DFAT (Australian Government - Department of Foreign Affairs and Trade): DFAT Thematic Report on Political and Security Developments in Afghanistan (August 2021 to January 2022), 14 January 2022, [url](#)

DRC Dansk Flygtningehjælps landerapporter er et uddrag af aktuelle, asylrelevante baggrundsoplysninger om et enkelt land.

Denne rapport indeholder aktuelle baggrundsoplysninger (COI) om situationen for etniske hazaraer i Afghanistan. Rapporten er baseret på research af offentligt tilgængelige kilder fra statslige og ikke-statslige aktører samt på to egne interviews.

Landerapporten er således overvejende baseret på oplysninger indsamlet af andre aktører og er ikke et udtryk for DRC Dansk Flygtningehjælps egne holdninger.

Der er gjort store bestræbelser på at sikre nøjagtigheden og pålideligheden af de præsenterede oplysninger. Der tages forbehold for, at det politiske, sociale og økonomiske landskab i Afghanistan er dynamisk, og omstændighederne kan ændre sig hurtigt.

Derfor opfordres brugere af rapporten til uafhængigt at verificere oplysningerne, eller konsultere de originale kilder for mere dybdegående information.

DRC Dansk Flygtningehjælp er en privat, humanitær organisation, der bl.a. arbejder med flygtninge og fordrevne i mere end tredive lande samt med rådgivning af asylansøgere i Danmark.

Indhentelse af oplysninger er afsluttet ved udgangen af juni 2024.

Indholdsfortegnelse

1.	Indledning	5
1.1	Kilder.....	5
1.2	Begrebsafklaring.....	6
2.	Generelt om situationen i Afghanistan.....	6
3.	Sikkerhedssituation for etniske hazaraer i Afghanistan	8
3.1	Måltrettede angreb fra ISKP (Islamisk Stat Khoresan Province) og andre grupper efter august 2021	8
3.1.1	Angreb fra 15. august 2021 til 30. maj 2023	8
3.1.2	Angreb i 2023	9
3.1.3	Angreb i 2024	10
3.2	Måltrettede angreb fra Taliban	11
3.3	Den juridiske klassificering af de måltrettede angreb.....	12
3.4	Adgang til beskyttelse fra de facto regeringen imod måltrettede angreb	12
4.	Den generelle situation for hazaraer under de facto regeringen	14
4.1.	Talibans opfattelse af og udtalelser om hazaraer	14
4.2.	Afskaffelse af Shia Personal Status Law	15
4.3.	Adgang til retssystemet og retfærdig rettergang.....	15
4.4.	Adgang til politisk deltagelse og repræsentation.....	17
4.5	Situationen for hazara kvinder	17
5.	Religiøse og kulturelle rettigheder	19
5.1.	Adgang til religiøs og kulturel undervisning	19
5.2.	Adgang til deltagelse i religiøse og kulturelle begivenheder.....	20
5.3.	Ægteskaber imellem shia- og sunnimuslimer.....	21
5.4	Sproglige rettigheder.....	22
6.	Økonomiske rettigheder og ejendomsrettigheder	23
6.1.	Tvangsfordrivelse og rettigheder til jord	23
6.2.	Opkrævning af skatter	24
6.3.	Adgang til ansættelse i de facto administrationen	24
6.4.	Adgang til videregående uddannelser.....	25
6.5.	Adgang til humanitær bistand	25
7.	Situationen for tilbagevendte hazaraer.....	26
7.1	Screening af sociale medier.....	27
8.	Flygtningenævnets praksis	28

8.1 Generelt om afghanske asylsager	28
8.2 Praksis vedrørende etniske hazaraer	29
9. Litteraturliste	32
9.1 Landerapporter.....	32
9.2 Nyhedsartikler	35
9.3 Øvrige kilder	37
10. Referater fra interviews	38
Interview med Richard Bennett – online 21. maj 2024.....	38
Interview med Liza Schuster – online 22. maj 2024.....	46

1. Indledning

Denne landerapport samler baggrundsoplysninger om den aktuelle situation for etniske hazaraer i Afghanistan efter Talibans magtovertagelse den 15. august 2021. Rapportens fokus er på sikkerheds- og rettighedssituationen for etniske hazaraer under Taliban og den nuværende de facto regering i Afghanistan.

Formålet med rapporten er at give relevant og opdateret information om forholdene for etniske hazaraer til brug for asylsager. Rapporten er på dansk, idet den særligt har til formål at gøre relevant baggrundsinformation let tilgængeligt for aktører i den danske asylprocedure, herunder sagsbehandlere i Udlændingestyrelsen, Flygtningenævnet, advokater og for andre, der har interesse i emnet.

Baggrunden for landerapportens fokus på etniske hazaraer er, at det er en af de største minoritetsgrupper i Afghanistan, og at det er den minoritetsgruppe fra Afghanistan, der sammen med etniske pashtunere, udgør størstedelen af de sager, der er blevet behandlet i Flygtningenævnet siden Talibans magtovertagelse. Etniske hazaraer er markant overrepræsenterede i de behandlede asylsager i Flygtningenævnet i forhold til deres andel af den afghanske befolkning.

1.1 Kilder

Denne landerapport samler offentligt tilgængelige baggrundsoplysninger om situationen for hazaraer efter Talibans magtovertagelse. De konsulterede kilder består af generelle rapporter om Afghanistan samt af analyser og nyheder om rapportens tema, som er udarbejdet af både myndigheder, FN-organisationer, civilsamfund samt nyhedsmedier.

DRC Dansk Flygtningehjælp har suppleret de offentligt tilgængelige baggrundsoplysninger med interviews med to kilder. Den ene kilde er Richard Bennett, som er FN's Special Rapporteur for Menneskerettighedssituationen i Afghanistan. Den anden kilde er Dr. Liza Schuster fra University of London, som boede og arbejdede i Afghanistan i det seneste årti inden Talibans magtovertagelse, og som fortsat beskæftiger sig med situationen i Afghanistan.

Begge interviews er gennemført på engelsk som virtuelle møder på Teams og kilderne har godkendt referatet af deres interview. Referaterne, som er på engelsk, findes sidst i rapporten.

Taliban har efter magtovertagelsen slået hårdt ned på medier og journalister. Over halvdelen af medierne i Afghanistan er blevet lukket og kun 1/3 af journalisterne er tilbage i Afghanistan. Mange journalister er blevet arresteret og dræbt. Taliban har pålagt en række restriktioner for mediernes arbejde. Flere af de nedlagte nyhedskanaler i Afghanistan er genopstået med base udenfor Afghanistan, hvor flere af de oprindelige journalister er samlet, og fortsat har kontakt med journalister og nyhedsindsamlere i Afghanistan.² Dette gælder blandt andet medierne Etilarooz, KabulNow, Zan Times³, Hasht-e Subh Daily (8am)⁴ og Afghanistan International.⁵ En del af informationerne i denne rapport – og i øvrigt også i de offentligt tilgængelige baggrundsoplysninger - stammer fra disse medier.

² Reporters Without Borders: *Afghan journalism still resisting after two years of Taliban persecution*, 10. aug. 2023 [url](#).

³ Reporters Without Borders: *Afghan journalism still resisting after two years of Taliban persecution*, 10. aug 2023 [url](#).

⁴ Hasht-e Subh Daily: *Eighteen Years of Hasht-e Subh Daily: Uninterrupted Enlightenment and Information*, 23. maj 2024: [url](#)

⁵ Reporters Without Borders: *Afghanistan: Taliban prohibit journalists from collaborating with Afghanistan International news channel* 14. maj 2024: [url](#)

Adgangen til at indhente uafhængige oplysninger fra Afghanistan er stærkt begrænset. Mange af oplysningerne fra nyhedsmedierne, fra FN-organisationer samt forskellige menneskerettighedsorganisationer stammer fra øjenvidneberetninger. Vi er opmærksomme på, at disse oplysninger både har deres begrænsninger og at der kan være en forudindtagetthed fra kilderne. I rapporten har vi tilstræbt at bringe oplysninger, som understøttes af flere kilder.

Forholdene i Afghanistan er dynamiske og kan ændre sig hurtigt. Der vil utvivlsomt være begivenheder vedrørende etniske hazaraer, som ikke er fuldt dækkede eller belyst i denne landerapport. Vi ønsker således at understrege, at selvom en begivenhed ikke er omtalt her, kan den sagtens have fundet sted. Vi opfordrer brugere af rapporten til også at konsultere andre kilder for et mere opdateret og omfattende billede af situationen. Forholdene for øvrige minoriteter i Afghanistan berøres kun sporadisk i rapporten og mest i sammenligninger med etniske hazaraer. Vi opfordrer til, at rapporten læses i sammenhæng med andre rapporter og anden dokumentation.

1.2 Begrebsafklaring

Iblandt kilderne anvendes forskellige begrebslige nuancer til at beskrive samme emner, grupper og aktører. For eksempel anvendes hazaraer ofte synonymt med shiamuslimer, selvom det ikke altid er korrekt. Størstedelen af hazaraer er shiamuslimer (primært retningen "Twelwer"), men der findes også sunnimuslimer iblandt hazaraer.⁶ Tilsvarende findes der også shiamuslimer i Afghanistan, som ikke er hazaraer.⁷

Herudover bruges begrebet Taliban-regeringen, Taliban-styret, de facto regeringen og blot Taliban ofte synonymt, som en samlet betegnelse for den regering, der kom i stand efter Talibans magtovertagelse 15. august 2021. "De facto" henviser til, at ingen stater officielt har anerkendt Talibans regering.⁸

For så vidt angår den regering, som var i Afghanistan fra 2001 til august 2021, betegnes den af kilderne som Den Afghanske Republik, under Republikken og den tidligere regering.

I nærværende rapport anvendes disse forskellige begreber skiftevis, og reflekterer så vidt muligt, hvordan kilderne selv refererer til det nuværende styre i Afghanistan.

Igennem rapporten henviser vi til, at etniske hazaraer i udgangspunktet taler sproget dari. Dari er en variant af det persiske sprog farsi. Navnet blev officielt ændret fra farsi til dari i 1964, men mange afghanere omtaler fortsat sproget som farsi, hvilket også ses blandt kilderne.⁹

2. Generelt om situationen i Afghanistan

Efter Talibans magtovertagelse den 15. august 2021, bekendtgjorde Taliban, at de ville genindføre "Det Islamiske Emirát i Afghanistan", som tidligere var ved magten fra 1996 til 2001.¹⁰ Taliban har henvist til Sharia,

⁶ Minority Rights Group: Hazaras in Afghanistan, december 2021 [url](#)

⁷ EUAA (European Union Agency of Asylum) *Afghanistan – Targeting of Individuals, Country of Origin Information Report*, august 2022, side 143: [url](#)

⁸ EUAA (European Union Agency of Asylum) *Key socio-economic indicators in Afghanistan and in Kabul city*, august 2022, side 15 [url](#)

⁹ The Herald: What languages are spoken in Afghanistan and by the Taliban? , 19. august 2021: [url](#)

¹⁰ EUAA (European Union Agency of Asylum) *"Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus"*, December 2023, side 18 [url](#)

som det retssystem, der skal håndhæves i Afghanistan¹¹, hvor overtrædelser kan straffes med henrettelse, stening, piskning og amputation af lemmer. Den første offentlige henrettelse under de facto regeringen fandt sted i Farahprovinsen i december 2022.¹² I retssystemet er de tidligere dommere blevet afskediget og erstattet af Taliban dommere.¹³

Ifølge en FN-rapport fra 22. august 2023 har Taliban siden magtovertagelsen stået bag 800 forbrydelser imod menneskerettighederne, herunder udenretslige drab, vilkårlige arrestationer og tilbageholdelser af personer, som var tilknyttet den tidligere regering eller de tidligere forsvars- og sikkerhedsstyrker.¹⁴ Der er også rapporteret om tortur samt nedværdigende og umenneskelig behandling af fanger.¹⁵

Siden Talibans magtovertagelse er menneskerettighedssituationen løbende blevet forværret. Taliban har slået hårdt ned på menneskerettighederne og frihedsrettighederne for særligt kvinder. Afghanistan er det eneste land i verden, hvor kvinder ikke kan modtage undervisning eller uddannelse efter sjette klasse.¹⁶

Taliban har sat Afghanistans forfatning fra 2004 ud af kraft, og dermed også den deri udtrykkelige anerkendelse af 14 etniske grupper i Afghanistan: herunder blandt andet pashtunere, tadjikere, hazaraer, usbekere, turkmenere, baluchier samt en række andre mindre folkeslag.

Der er iblandt kilderne forskellige skøn over størrelsen på de etniske grupper i Afghanistan. Antallet af pashtunere rangerer mellem 40 og 50 % af befolkningen, tadjiker 25-27%, hazaraer 9-18%, usbekere 6-15% og turkmenere 1,5-3%. Det skønnes, at 99% af befolkningen er muslimer. Flertallet er sunnimuslimer, mens 10-15% er shiamuslimer, og de fleste af disse hazaraer.¹⁷

Taliban har ikke indført formel diskrimination af etniske eller religiøse grupper, men ikke-pashtunere er i ringe grad repræsenteret i offentlige stillinger.¹⁸

Allerede forinden Talibans magtovertagelse var Afghanistan i en økonomisk og humanitær krise. Krisen eskalerede efter Talibans magtovertagelse.¹⁹ Der er udbredt fattigdom i Afghanistan. Mere end 28 millioner, næsten 2/3 af befolkningen havde i 2023 behov for humanitær bistand for at overleve.²⁰

¹¹ EUAA (European Union Agency of Asylum) *"Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus"*, December 2023, side 21 [url](#)

¹² EUAA (European Union Agency of Asylum) *"Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus"*, December 2023, side 26 [url](#)

¹³ DRC Danish Refugee Council: Afghanistan conference 28. november 2022 The Human rights situation after August 2021, 30. december 2022, side 7 [url](#); Rawadari *Justice Denied: An Examination of the Legal and Judicial System in Taliban-Controlled Afghanistan*, juni 2023, side 4: [url](#)

¹⁴ UNAMA: A barrier to securing peace: Human rights violations against former government officials and former armed force members in Afghanistan:, august 2023, side 5 [url](#)

¹⁵ DRC Danish Refugee Council: Afghanistan conference 28. november 2022, The Human rights situation after August 2021, 30. december 2022, side 7 [url](#)

¹⁶ Human Rights Watch, World Report 2024: Afghanistan, 12. januar 2024, side 6 [url](#)

¹⁷ EUAA (European Union Agency of Asylum) *Afghanistan – Targeting of Individuals, Country of Origin Information Report*, august 2022, side 126 [url](#); EUAA *Afghanistan - Country Guidance*, maj 2024, side 61 [url](#)

¹⁸ EUAA (European Union Agency of Asylum) *"Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus"*, december 2023, side 82 [url](#)

¹⁹ EUAA (European Union Agency of Asylum) *"Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus"*, december 2023, side 45 [url](#)

²⁰ OCHA (UN office for the Coordination of Humanitarian Affairs): *HUMANITARIAN NEEDS OVERVIEW 2023 AFGHANISTAN*, januar 2023, side 6: [url](#)

3. Sikkerhedssituation for etniske hazaraer i Afghanistan

3.1 Målrettede angreb fra ISKP (Islamisk Stat Khoresan Province) og andre grupper efter august 2021

Siden ISKP (Islamisk Stat Khoresan Province) opstod i Afghanistan i 2015-2016, har de stået bag angreb imod hazara og shiamuslimske-samfund²¹, ligesom de har stået bag angreb imod Taliban, personer tilknyttet de facto regeringen, samt andre religiøse grupper og religiøse ledere, for at modarbejde Talibans styre.²²

Fra 2015 og frem til Talibans magtovertagelse har ISKP dræbt og såret mere end 2000 civile personer, primært i Kabul, Jalalabad og Kandahar. Angrebene er fortsat efter Talibans magtovertagelse.²³

Efter Talibans magtovertagelse i august 2021, har ISKP taget ansvaret for mange af de målrettede angreb, der har været imod shiamuslimer og hazaraer.²⁴ De hyppigste mål for ISKPs angreb er i Dasht-e Barchi, området i det vestlige Kabul, hvor der primært bor hazaraer.²⁵ De primære mål har været større forsamlingssteder, såsom moskeer, skoler og busser.²⁶ Herudover har der også været målrettede angreb imod hazaraer og shiamuslimer i områder med en stor koncentration af etniske hazaraer, blandt andet Mazar-El Sharif, Kunduz, Herat og Bamyan.²⁷

3.1.1 Angreb fra 15. august 2021 til 30. maj 2023

Ifølge UNAMA (United Nations Assistance Mission to Afghanistan), har ISKP i perioden fra Talibans magtovertagelse den 15. august 2021 og til 30. maj 2023 taget ansvaret for fire bombeangreb (IED - improvised explosive device) imod shia moskeer med 226 dræbte og 460 sårede til følge. I samme periode har ISKP taget ansvaret for størstedelen af en række bombeangreb rettet imod primært shia/hazara områder på befolkede steder som skoler, offentlig transport, markeder osv., som har resulteret i mindst 345 ofre (95 dræbte og 250 sårede).²⁸

Udover de angreb, som ISKP har taget ansvaret for, er der ifølge Human Rights Watch flere angreb, som der er blevet kædet sammen med ISKP.²⁹

Nedenfor er listet nogle af de angreb, der har været rettet mod shia/hazara grupper i perioden fra 15. august 2021 til 30. maj 2023, hvor der har været et stort antal ofre:

²¹ Human Rights Watch: *Attacks target Afghanistan's Hazaras*, 3. maj 2024: [url](#)

²² EUAA (European Union Agency of Asylum) "Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus", december 2023, side 33-34 [url](#)

²³ Human Rights Watch: *Attacks target Afghanistan's Hazaras*, 3. maj 2024: [url](#)

²⁴ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt 3; UNAMA *Impact of improvised explosive devices on civilians in Afghanistan*, juni 2023 side 9: [url](#)

²⁵ Interview med Richard Bennett, 21 maj 2024, pkt 4

²⁶ Interview med Richard Bennett 21 maj 2024, pkt 4-5; UNAMA *Impact of improvised explosive devices on civilians in Afghanistan*, juni 2023 side 9-10 [url](#)

²⁷ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt 4-5

²⁸ UNAMA *Impact of improvised explosive devices on civilians in Afghanistan*, juni 2023 side 9-10 [url](#)

²⁹ Human Rights Watch: *Afghanistan: ISIS Group Targets Religious Minorities*, 6. september 2022 [url](#)

- 8. oktober 2021: Selvmordsangreb på shia-moskéen 'Sayed Abad' i Kunduz. Mindst 80 dræbte og 150 sårede. ISKP har taget ansvaret.³⁰
- 15. oktober 2021. Bombeangreb på shia-moskéen 'Bibi Fatimah' i Kandahar. Mindst 63 dræbte og 82 sårede. ISKP har taget ansvaret og udmeldte efterfølgende, at de ville ramme shia befolkningen *"in every way, from slaughtering their necks to scattering their limbs... and the news of [ISIS's] attacks...in the temples of the [Shia] and their gatherings is not hidden from anyone, from Baghdad to Khorasan"*.³¹
- 19. april 2022: Bombeangreb på Abdul Rahim Shahid High School i Dasht-e-Barchi i Kabul. Mindst 18 dræbte og 50 sårede. Ingen har taget ansvaret for angrebet.³²
- 21. april 2022: Selvmordsangreb på 'Seh Dokan Mosque' i Mazar-e Sharif (en af de største shia-moskeer i Afghanistan). 31 dræbte og 87 sårede. ISKP har taget ansvaret.³³
- Den 6.-7. august 2022 har ISKP stået bag to angreb i Kabul op til shiamuslimernes fejring af Ashura, med i alt fem dræbte og 76 sårede.³⁴
- 30. september 2022: Selvmordsangreb på Kaaj Education Centre i Dasht-e-Barchi i Kabul. Ifølge UNAMA er 54 blevet dræbt og 114 sårede, størstedelen piger og unge kvinder.³⁵

3.1.2 Angreb i 2023

I de første tre kvartaler af 2023 har der ikke været registreret sekteriske bombeangreb imod shia-hazara samfund. I oktober-november måned 2023 har der været fire bombeangreb rettet mod shia-hazara samfund. ISKP har taget ansvaret og udtalt, at målene var shiamuslimske grupper.³⁶ Herudover har der været flere skudangreb i Herat by i 3. kvartal 2023.

- Den 13. oktober 2023 udførte ISKP et selvmordsangreb imod en shia moské i Pul-e Kumri i Baghlan provinsen. UNAMA har rapporteret om 21 døde og 30 sårede.³⁷
- Den 26. oktober 2023 var der en bombeeksplosion i en sportsklub i Dasht-e Barchi, som dræbte otte mennesker og sårede 35 andre. ISKP har taget ansvaret.³⁸
- Den 7. november 2023 blev en bus i Dasht-e Barchi ramt af en eksplosion, som dræbte 11 mennesker og sårede 21 andre. ISKP har taget ansvaret.³⁹

³⁰ UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan), *Human Rights in Afghanistan 15 August 2021-15. Juni 2022*, juli 2022, side 11 [url](#)

³¹ Human Rights Watch, Afghanistan: Surge in Islamic State Attacks on Shia, 25. oktober 2021 [url](#)

³² UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan), *Human Rights in Afghanistan 15 August 2021-15. Juni 2022*, juli 2022, side 11 [url](#); Human Rights Watch: Afghanistan: ISIS Group Targets Religious Minorities, 6. september 2022 [url](#)

³³ Human Rights Watch: Afghanistan: ISIS Group Targets Religious Minorities, 6. september 2022 [url](#)

³⁴ UNAMA Impact of improvised explosive devices on civilians in Afghanistan, juni 2023 side 10 [url](#)

³⁵ UNAMA: Impact of improvised explosive devices on civilians in Afghanistan, juni 2023 side 10 [url](#);

UNAMA News, opdatering på mediet X, 3. oktober 2022: [url](#)

³⁶ UNAMA: Human rights situation in Afghanistan, October to December 2023 Update, jan 2024, side 4. [url](#)

³⁷ UNAMA: Human rights situation in Afghanistan, October to December Update, Jan 2024, side 4. [url](#)

³⁸ UNAMA: Human rights situation in Afghanistan, October to December Update, Jan 2024, side 4. [url](#)

³⁹ UNAMA: Human rights situation in Afghanistan, October to December Update, Jan 2024, side 4. [url](#)

- I oktober, november og december måned 2023 har der været tre målrettede angreb imod shia imamer i Herat by, hvor i alt otte er blevet dræbt (heraf fire imamer). Ingen har påtaget sig ansvaret for disse angreb.⁴⁰

3.1.3 Angreb i 2024

- Den 6. januar 2024 har der været et bombeangreb imod en minibus i Dasht-e Barchi området i Kabul, som har dræbt og såret mindst 25 personer.⁴¹ ISKP har taget ansvaret og udtalt, at angrebet er en del af deres 'Kill them wherever you find them' – kampagne imod "infidels".⁴²
- Den 11. januar 2024 har der igen været en eksplosion i Dasht-e Barchi i et forretningscenter med mindst tre dræbte og 35 sårede. Ingen har taget ansvaret for angrebet.⁴³
- ISKP har påtaget sig ansvaret for et angreb den 20. april 2024 på en minibus med shiamuslimer, der eksploderede tæt på indgangen til Dasht-e Barchi-området i Kabul, og sårede og dræbte mindst ti personer, størstedelen etniske hazaraer.⁴⁴
- Den 29. april 2024 har ISKP stået bag et skudangreb på en Shia moské i Herat, hvor seks shia-tilbedere i moskeen er blevet dræbt.⁴⁵
- Den 17. maj 2024 har der i Bamyán, som primært bebos af etniske hazaraer, været et skudangreb imod en gruppe bestående af udenlandske turister og afghanere. Tre udenlandske turister og tre afghanere blev dræbt og andre sårede. Først den 19. maj 2024 har ISKP taget ansvaret for angrebet, og har udtalt, at de "*targeted Christian tourists and their Shiite companions with machine guns,*" in response to IS leaders' directives from January 2024".⁴⁶

Richard Bennett, som er FN's Special Rapporteur om Menneskerettighedssituationen i Afghanistan, har i et interview med DRC Dansk Flygtningehjælp den 21. maj 2024 oplyst, at der iblandt nogle analytikere og i hazara-samfund, er spekulationer omkring, hvorvidt angrebet i Bamyán retteligt var ISKP, eller om det har været en anden gruppe, der stod bag angrebet. Baggrunden for disse spekulationer er, at der gik flere dage, inden ISKP tog ansvaret sammenholdt med, at angrebet på mange måder var anderledes i forhold til typisk ISKP *modus operandi*, både i forhold til lokation og fremgangsmåde.⁴⁷

⁴⁰ UNAMA: Human rights situation in Afghanistan, October to December 2023 Update, Jan 2024. Side 4. [url](#)

⁴¹ UN Human Rights Council: Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan A/HRC/55/80 (advanced edited version), 24. februar 2024, side 9 [url](#)

⁴² Human Rights Watch: Attacks target Afghanistan's Hazaras, 3. maj 2024 [url](#); UNAMA: Human rights situation in Afghanistan, January to March 2024 update, marts 2024, side 2, [url](#)

⁴³ UNAMA: Human rights situation in Afghanistan, January to March 2024 update, marts 2024, side 2 [url](#)

⁴⁴ Human Rights Watch: Attacks target Afghanistan's Hazaras, 3. maj 2024 [url](#); Afghan Witness: ISKP: Group re-emerges after two-month gap in activity, 13. maj 2024 [url](#)

⁴⁵ Human Rights Watch: Attacks target Afghanistan's Hazaras, 3. maj 2024: [url](#)

⁴⁶ Afghan Witness: Security: Tourists shot by gunmen in Bamyán attack claimed by ISKP, 24. maj 2024 [url](#)

⁴⁷ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt 7.

3.2 Målrettede angreb fra Taliban

Inden Taliban's magtovertagelse den 15. august 2021, stod både ISKP og Taliban bag målrettede og større angreb imod blandt andet shiamuslimer og etniske hazaraer.⁴⁸

Efter Taliban's magtovertagelse er der rapporter om, at hazaraer er blevet dræbt af Taliban i forbindelse med razziaer, som ifølge Taliban selv var rettet imod bevæbnede grupper eller ansatte i den tidligere regering.⁴⁹ I EUAA's rapport fra december 2023 refereres til en rapport fra Amnesty International, som beskriver, at Taliban i landsbyen Kahor i Daikundi-provinsen den 30. august 2021 uretmæssigt dræbte 13 etniske hazaraer. 11 af disse var tidligere medlemmer af de afghanske sikkerhedsstyrker, og to var civile, herunder en 17-årig pige.⁵⁰

EUAA refererer også til en artikel af RFE/RL fra december 2022. Her beskrives, at Taliban krigere i november 2022 angreb en landsby i Daikundi-provinsen og dræbte otte civile. Herudover blev fire såret og flere tilbageholdt. Ifølge Taliban var ofrene alle bevæbnede oprørere. Det fremgår af artiklen, at UNAMA og FN's Special Rapporteur, Richard Bennett, har krævet, at der foretages en uvildig undersøgelse og at de skyldige stilles til ansvar.⁵¹

FN's Special Rapporteur, Richard Bennett, har i et interview den 21. maj 2024 forklaret, at der efter magtovertagelsen har været berettet om vilkårlige anholdelser, forsvindinger, mishandling og tortur i fængsler, samt udenretslige drab begået af Taliban mod hazaraer. Ifølge Richard Bennett er det vanskeligt at afgøre, om de er ofre, udelukkende fordi de er etniske hazaraer, eller om det er af andre årsager. Han nævner, at visse andre grupper, blandt andet pashtunere, også er blevet udsat for voldsomme repressalier på grund af deres tilknytning og støtte til den tidligere republik.⁵² Richard Bennett fremhæver, at det er vigtigt at tage højde for flere forhold, når baggrunden for overgrebene skal vurderes, da det er svært at skelne imellem, om overgrebene skyldes, at personen er shiamuslim, at personen er hazara eller om det skyldes personens tilknytning/opbakning til den tidligere regering eller en vestlig orientering. Han forklarer, at alle disse nuancer samles i det stereotypiske billede af en etnisk hazara. Han bemærker samtidig, at hazaraer ofte kan identificeres og udpeges ud fra deres udseende, som ofte adskiller sig fra andre etniske grupper i Afghanistan.⁵³

Richard Bennett fremhæver, at de facto regeringen har slået uforholdsmæssigt hårdt ned på hazara-kvinder og tadjik-kvinder, hvilket blev tydeligt, da de i starten af 2024 arresterede en større gruppe kvinder i Kabul for brud på Hijab kravet.⁵⁴ Se også punkt 4.5. 'Situationen for hazara kvinder'.

⁴⁸ EUAA (European Union Agency of Asylum) *Afghanistan – Targeting of Individuals, Country of Origin Information Report*, august 2022, side 132 [url](#); Human Rights Watch: *Attacks target Afghanistan's Hazaras*, 3. maj 2024: [url](#)

⁴⁹ EUAA (European Union Agency of Asylum) *"Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus"*, december 2023, side 85 [url](#)

⁵⁰ Amnesty International: *Afghanistan: 13 Hazara killed by Taliban fighters in Daykundi province – new investigation*, 5. oktober 2021: [url](#)

⁵¹ RFE/RL (RadioFreeEurope/RadioLiberty) *Survivors Of Deadly Taliban Raid On Hazara Village In Afghanistan Demand Justice*, 20. december 2022: [url](#)

⁵² Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 9

⁵³ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 10

⁵⁴ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 25

3.3 Den juridiske klassificering af de målrettede angreb

Amnesty International og FN's Special Rapporteur, Richard Bennett har udtalt, at der er tale om systematiske angreb imod hazaraer/shiamuslimer, som vidner om forbrydelser imod menneskeheden.

Amnesty International har efter rækken af målrettede angreb imod hazaraer i det vestlige Kabul i starten af august 2022, udtalt: *"The systematic attacks on the minority Hazara Shiite community in Afghanistan may amount to crimes against humanity and should be unequivocally condemned"*.⁵⁵

FN's Special Rapporteur, Richard Bennett har både i en pressemeddelelse den 26. maj 2022⁵⁶ og i sin rapport fra 6. september 2022 insisteret på, at der bliver iværksat en undersøgelse af angrebene imod hazaraer, shia- og sufi-samfund, som han betegner som systematiske, og vidner om at være forbrydelser imod menneskeheden. Herudover fremhæver han, at de facto myndighederne er forpligtiget til at beskytte hele Afghanistans befolkning⁵⁷:

"These attacks, frequently claimed by ISIL-K, and the historical persecution of Hazaras and other minorities noted above, appear to be systematic in nature and reflect elements of an organizational policy, thus bearing hallmarks of international crimes, including crimes against humanity. The de facto authorities have a duty to protect the whole population of Afghanistan".⁵⁸

Richard Bennett har i sine efterfølgende menneskerettighedsrapporter til FN's sikkerhedsråd, og senest i interviewet med DRC Dansk Flygtningehjælp den 21. maj 2024 gentaget, at han juridisk anser disse målrettede angreb på hazaraer, som *"widespread and systematic, identifying them as bearing the hallmarks of international crimes, including crimes against humanity"*.⁵⁹

Human Rights Watch har senest den 3. maj 2024 udtalt, at: *"attacks on Hazara and other religious minorities and targeted attacks on civilians violate international humanitarian law, which still applies in Afghanistan. Deliberate attacks on civilians are war crimes"*.⁶⁰

3.4 Adgang til beskyttelse fra de facto regeringen imod målrettede angreb

Afghan Analyst Network har i en artikel fra januar 2022 refereret til, at Talibans talsperson for Indenrigsministeriet, Saeed Khosty den 29. oktober 2021 har udtalt til mediet, Etilaat-e Roz, at: *"We have decided to take on the security of minorities. As a responsible system [government], we have the responsibility to protect all citizens of Afghanistan, especially the country's religious minorities, and [ensure] their security is seriously provided"*.⁶¹

FN's Special Rapporteur, Richard Bennett fremhæver ligeledes i interviewet med DRC Dansk Flygtningehjælp den 21. maj 2024, at Taliban selv udtaler, at de er forpligtet til at beskytte alle etniske og religiøse samfund i

⁵⁵ Amnesty International: *Afghanistan: Taliban must immediately step-up measures to protect the Hazara Shiite communities*, 8. august 2022: [url](#)

⁵⁶ UN news: *Afghan authorities urged to address serious human rights challenges*, 26. maj 2022: [url](#)

⁵⁷ UN Human Rights Council, *Situation of human rights in Afghanistan*, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, A/HRC/51/6, 6 September 2022, pkt. 98 [url](#)

⁵⁸ UN Human Rights Council, *Situation of human rights in Afghanistan*, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, A/HRC/51/6, 6 September 2022, pkt. 67 [url](#)

⁵⁹ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 1

⁶⁰ Human Rights Watch: *Attacks target Afghanistan's Hazaras*, 3. maj 2024 [url](#)

⁶¹ Afghan Analyst Network: *A Community Under Attack: How successive governments failed west Kabul and the Hazaras who live there*, 17. januar 2022 [url](#)

Afghanistan, og de påtager sig ansvaret for alle afghaneres beskyttelse og sikkerhed.⁶² Men ifølge Richard Bennett synes Taliban ofte at nedtone de etniske og religiøse aspekter af de målrettede angreb imod hazara/shia samfund.⁶³

Efter det målrettede angreb på Kaaj Academy i september 2022 sendte Richard Bennett, sammen med FN Special Rapporteurs på andre områder, et brev til de facto myndighederne i Afghanistan, som blandt andet understregede den manglende beskyttelse, at journalister blev forhindret i at dække angrebet, og at familierne blev holdt væk fra det hospital, hvor ofrene blev bragt til.⁶⁴ De facto myndighederne svarede og anerkendte, at angrebet var sket. Men de afviste beskyldningerne om, at de ikke have levet op til at beskytte shia/hazara samfundet. De afviste også at have begrænset journalister og familiers adgang med den forklaring, at det var fast procedure ved store angreb at rydde vejen for udrykningskøretøjer. Derudover nævnte de facto myndighederne, at de holdt møder med hazara-ledere for at finde løsninger på at forbedre beskyttelsen af folk i Dasht-e Barchi.^{65 66}

Det fremgår af EUAA's (European Union Asylum Agency) rapport fra december 2023, at: *"Despite their public statements, the Taliban are reported to have failed to protect the Hazara and Shia communities from targeted attacks, while harassment and forced displacement of these communities have increased."*⁶⁷

Human Rights Watch fremhæver tilsvarende, at Taliban ikke gør nok for at beskytte hazara-samfundet.⁶⁸

UNAMA har i en rapport fra juni 2023 anbefalet, at de facto myndighederne får implementeret beskyttelsesforanstaltninger for at undgå, at de målrettede angreb fortsætter. UNAMA anbefaler, at de facto regeringen bør have særligt fokus på at beskytte i de områder, som bebos af primært hazaraer og shiamuslimer samt de steder, hvor der samles mange hazaraer og shiamuslimer, blandt andet moskeer og uddannelsessteder.⁶⁹

I hazara-samfundene er der ligeledes en udbredt mistillid til de facto myndighedernes påstand om, at de gør deres bedste for at beskytte dem.⁷⁰ Dette skyldes både årtier med målrettede angreb, og at disse angreb fortsætter ufortrødent.⁷¹ Richard Bennett fremhæver, at han besøgte Mazar-e Sherif et par måneder efter det store angreb på moskéen i april 2022. Her nævnte imamen fra moskéen, at ingen fra myndighederne havde været på besøg og vise deres respekt efter angrebet.⁷²

⁶² Interview med Richard Bennett 21 maj 2024, pkt 12

⁶³ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt 12.

⁶⁴ Brev fra Special Rapporteur, Richard Bennett m.fl om angrebet på Kaaj Education Centre til de facto udenrigsminister: Mr. Khan Muttaqi, 7. december 2022 [url](#)

⁶⁵ Svar fra Islamic Emirate of Afghanistan om angrebet på Kaaj Education Centre [url](#)

⁶⁶ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt 13

⁶⁷ EUAA (European Union Agency of Asylum) *"Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus"*, december 2023, side 86 [url](#).

⁶⁸ Human Rights Watch: *Attacks Target Afghanistan's Hazaras*, 3. maj 2024 [url](#)

⁶⁹ UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan) *Impact of improvised explosive devices on civilians in Afghanistan*, juni 2023, side 12 [url](#).

⁷⁰ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt 15; Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 4.

⁷¹ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt 15

⁷² Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt 14.

4. Den generelle situation for hazaraer under de facto regeringen

4.1. Talibans opfattelse af og udtalelser om hazaraer

FN's Special Rapporteur om Menneskerettighedssituationen i Afghanistan, Richard Bennett, oplyser i et interview med DRC Dansk Flygtningehjælp den 21. maj 2024, at der ikke er mange måder, hvorpå det nuværende Taliban-regime adskiller sig fra deres styre i 1990'erne. Han bemærker dog, at deres officielle diplomatiske retorik overfor hazaraer synes at være blevet blødere.⁷³ Det er ifølge Richard Bennett vigtigt at have for øje, at Taliban ikke er en monolitisk organisation, og at der iblandt de enkelte Taliban-medlemmer er forskellige opfattelser og udtalelser om hazaraer.⁷⁴

Dr. Liza Schuster fra University of London og Richard Bennett fremhæver begge i deres respektive interviews med Dansk Flygtningehjælp, at Taliban overfor det internationale samfund bevidst forsøger at fremstille et positivt billede af et samlet og inkluderende Afghanistan og nedtoner den etniske og religiøse diskrimination og de problematikker, der er i landet. Det er sandsynligvis en strategi for at opnå international anerkendelse⁷⁵, og fordi Taliban økonomisk er afhængige af, at det internationale samfund yder nødhjælp og bistand til Afghanistan.⁷⁶

EUAA refererer til en række kilder, som bemærker, at der er en uoverensstemmelse imellem Talibans officielle udtalelser om deres holdning til hazaraer og shiamuslimer og den måde, hvorpå denne gruppe rent faktisk bliver behandlet i samfundet af Talibans sikkerhedsstyrker.⁷⁷

Ifølge Liza Schuster føler hazaraerne ofte, at Taliban ikke yder tilstrækkelig beskyttelse.⁷⁸ De føler sig diskrimineret imod og marginaliseret, da de reelt ikke anerkendes og heller ikke er politisk repræsenteret i de facto administrationen.⁷⁹ Talibans officielle udtalelser om et inkluderende Afghanistan og deres afvisning af etniske og religiøse problemer forværrer den dybe mistillid, der er blandt hazaraer.⁸⁰ Hazaraerne tror ikke på de officielle inkluderende udtalelser, og anser dem for midlertidige udsagn udelukkende for at få international anerkendelse.⁸¹

Som eksempel på denne mistro, nævner Liza Schuster og mediet Afghanistan International et konkret eksempel på modsigende udtalelser fra guvernøren i Herat, Noor Mohammad Islamjar. Efter angrebene imod Shia moskéerne i Herat i slutningen af 2023, udtalte guvernøren, at Taliban vil beskytte alle afghanere, og at målet med dette angreb fra ISIS var at ødelægge *"the unity of the people in Afghanistan"*. Men hazaraerne husker, at selvsamme guvernør i april 2021 udgav en bog, hvor han blandt andet omtalte shiamuslimer som ikke-muslimer, frafaldne, vantro, fjender af Islam og venner med udlændinge.⁸²

⁷³ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt 16

⁷⁴ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt 17

⁷⁵ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 16, 17, Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 1.

⁷⁶ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 1.

⁷⁷ EUAA (European Union Agency of Asylum) *"Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus"*, december 2023, side 86 [url](#).

⁷⁸ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 4

⁷⁹ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 18

⁸⁰ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 1-4, Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 18

⁸¹ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 20

⁸² Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 2-3; Afghanistan International *Taliban's Governor Who Called Shias Unbelievers, Now Looks To Reassure Them*, 5. december 2023 [url](#)

Der rapporteres om en stigning i hadtaler rettet imod etniske hazaraer særligt i forbindelse med fredagsbønnen og på sociale medier.⁸³ Ifølge Liza Schuster er det under den nuværende regering blevet langt sværere for den almindelige pashtunske mand eller kvinde at udtrykke sympatiske opfattelser af etniske hazaraer.⁸⁴

4.2. Afskaffelse af Shia Personal Status Law

Taliban har efter magtovertagelsen afskaffet shiaernes særlige familielov (Shia Personal Status Law), som blev indført under den tidligere regering. Loven regulerede familierelaterede juridiske spørgsmål såsom ægteskab, skilsmisse, forældremyndighed og arv med udgangspunkt i shiamuslimske værdier.⁸⁵

Ifølge Liza Schuster er loven også blevet fjernet fra pensum på universiteterne. Hun ser det som en direkte diskrimination af shiamuslimer og en fratagelse af shiamuslimers rettigheder, da de ikke længere retsmæssigt kan indgå de religiøse ægteskaber under Shia Personal Status Law.⁸⁶

Taliban har samtidig afskaffet Jafari retsskolen,⁸⁷ og besluttet, at alle sager relateret til shiamuslimer, herunder civile sager og personstatussager, såsom ægteskab og skilsmisse, skal afgøres med udgangspunkt i Hanafi retsskolen.⁸⁸ Ifølge den afghanske menneskerettighedsorganisation Rawadari, fastsættes det i artikel 8 i Talibans "Court Bill" at alle dommere og relevante medlemmer af retten skal træffe alle beslutninger i lyset af Hanafi retsskolen.⁸⁹ Såfremt shiamuslimer har behov for officielle papirer eller officiel godkendelse af ægteskab, skilsmisse, arv mv. skal de henvende sig ved domstolene under de facto-administrationen, som træffer afgørelser ud fra sharia-loven og med udgangspunkt i Hanafi retsskolen.⁹⁰

4.3. Adgang til retssystemet og retfærdig rettergang

Efter Taliban overtog magten, ændrede de også retssystemet. Alle dommere, flere end 2000, både mænd og kvinder blev afskediget. Taliban indsatte i stedet primært mullaher, hvor størstedelen ikke har nogen formel juridisk baggrund eller juridisk erfaring, ej heller med Sharia lovgivning. FN's Special Rapporteur, Richard Bennett og den afghanske menneskerettighedsorganisation Rawadari skriver, at der ikke er fastsat procedurer for udpegning af dommere, men at de som er udpeget, har en forudgående tilknytning til Taliban

⁸³ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 1, UN Human Rights Council, Situation of human rights in Afghanistan /HRC/51/6, 9. september 2022, pkt 65 [url](#)

⁸⁴ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 5

⁸⁵ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 8-9; Tawab Danish *Hazaras and Shias: Violence, Discrimination, and Exclusion Under the Taliban*, 14. maj 2024 [url](#),

⁸⁶ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 8-9

⁸⁷ Jafari retsskolen er den mest udbredte retsskole indenfor shiaislam. Den er grundlagt af Jafar al-Sadiq, som var den var den sjette shiitiske imam, og han studerede hadith (traditionerne) og fiqh (islamisk ret)- Jafari retsskolen har været det juridiske fundament for retssystemet i Den Islamiske Republik Iran siden 1979. (Kilde: Den store danske lex.dk; [jafaritter | lex.dk – Den Store Danske](#) , [Jafar al-Sadiq | lex.dk – Den Store Danske](#)).

⁸⁸ Hanafi retsskolen er en af de fire retsskoler indenfor sunniislam. Den er grundlagt af Abu Hanifa, der levede i 700-tallet, som var muslimsk retslærd og teolog. Cirka 1/3-del af verdens muslimer følger Hanafi retsskolen. (Kilde: Den store danske lex.dk [hanafitter | lex.dk – Den Store Danske](#) , [Abu Hanifa | lex.dk – Den Store Danske](#))

⁸⁹ Rawadari *Justice Denied: An Examination of the Legal and Judicial System in Taliban-Controlled Afghanistan*, juni 2023, side 22 [url](#)

⁹⁰ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 9, 11.

og har gået på en religiøs skole (en madrassa) og har dér modtaget religiøs træning og undervisning. Der er generelt en manglende adgang til retfærdig rettergang og retfærdighed i det nuværende retssystem.⁹¹

Ifølge menneskerettighedsorganisation Rawadari blev alle shiamuslimske dommere afskediget og der er aktuelt ingen shiamuslimske dommere i Talibans retssystem.⁹² Der er heller ingen shia-imamer repræsenteret i de særlige ulema-råd bestående af religiøst lærde personer, som Taliban har sammensat.⁹³

Tilsvarende udtaler Liza Schuster, at alle hazara dommere blev afskediget og at der hverken på nationalt, regionalt eller lokalt niveau er hazara dommere.⁹⁴ Ifølge Liza Schuster er der fortsat advokater med hazara og shiamuslimsk baggrund i Afghanistan, men de er underlagt at praktisere efter sharialoven og diverse statslove og dekretter, som disse læses og fortolkes af Taliban.⁹⁵

Rawadari, som blandt andet baserer deres undersøgelse på 141 interviews i 26 provinser med blandt andet advokater, journalister samt tidligere og nuværende ansatte i det juridiske system⁹⁶, fremhæver, at blandt andet kvinder og religiøse minoriteter har særlige udfordringer i forhold til adgangen til et retfærdigt retssystem. Domstolene under de facto administrationen synes forudindtagede i sager, hvor en af parterne tilhører en religiøs minoritet, og der er flere eksempler på, at Taliban-dommere juridisk diskriminerer imod ikke-pashtunske grupper og at det får betydning for udfaldet af sagen.⁹⁷ Tilsvarende forklarer Liza Schuster, at hazaraer, baseret på erfaring, forventer, at hvis en hazara er anklaget for en forbrydelse, så vil Taliban-dommeren med største sandsynlighed finde ham skyldig. Hvis der er en retssag imellem en hazara og en pashtun, så vil dommeren tilsvarende dømme til fordel for pashtuneren, hvilket også gælder i sager om jordkonflikter.⁹⁸ Se også punkt 6.1 'Tvangsfordrivelse og rettigheder til jord'.

Etniske hazaraer har mistillid til Taliban domstolene og til at de kan få en retfærdig rettergang eller beskyttelse der.⁹⁹ Særligt i civilretlige og personlige sager, foretrækker de at løse problemerne uofficielt via imamer i moskéen eller i stammerådene, som ifølge Rawadari, fortsat dømmer i henhold til Jafari retsskolen.¹⁰⁰

⁹¹ DRC Danish Refugee Council: Afghanistan conference 28. November 2022 The Human rights situation after August 2021, 30. December 2022, side 7 [url](#), Rawadari *Justice Denied: An Examination of the Legal and Judicial System in Taliban-Controlled Afghanistan*, juni 2023, side 11, 14, 19 [url](#)

⁹² Rawadari *Justice Denied: An Examination of the Legal and Judicial System in Taliban-Controlled Afghanistan*, juni 2023, side 22 [url](#)

⁹³ Afghanistan International *Taliban Forms Ulema Councils in Seven Provinces Of Afghanistan*, 18. september 2023 [url](#) ; Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 16

⁹⁴ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 12.

⁹⁵ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 14.

⁹⁶ Rawadari *Justice Denied: An Examination of the Legal and Judicial System in Taliban-Controlled Afghanistan*, juni 2023, side 6 [url](#)

⁹⁷ Rawadari *Justice Denied: An Examination of the Legal and Judicial System in Taliban-Controlled Afghanistan*, juni 2023, side 5, 20-22 [url](#)

⁹⁸ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 13.

⁹⁹ Rawadari *Justice Denied: An Examination of the Legal and Judicial System in Taliban-Controlled Afghanistan*, juni 2023, side 22 [url](#), Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 13

¹⁰⁰ Rawadari *Justice Denied: An Examination of the Legal and Judicial System in Taliban-Controlled Afghanistan*, juni 2023, side 22 [url](#)

4.4. Adgang til politisk deltagelse og repræsentation.

Hazaraer har generelt ikke adgang til politisk deltagelse¹⁰¹ og med få undtagelser, er de ikke repræsenteret i de facto administrationen, hverken i Kabul eller på provinsniveau.¹⁰² FN's Special Rapporteur, Richard Bennett, har i et interview med DRC Dansk Flygtningehjælp den 21. maj 2024 oplyst, at der er tre viceministre, der er etniske hazaraer, samt nogle få etniske hazaraer på det administrative mellemniveau, hvilket også beskrives i EUAAs rapport fra december 2023.¹⁰³ Richard Bennett og EUAA fremhæver, at Hazara samfundet ikke nødvendigvis føler sig repræsenteret af disse embedsfolk, blot fordi de deler samme etnicitet.¹⁰⁴

I hazara-dominerede områder, er tidligere hazara embedsfolk blevet erstattet af primært pashtunere.¹⁰⁵ I Bamyan og til dels Daikundi, hvor op til 90 % af befolkningen er etniske hazaraer, er der så godt som ingen hazaraer i administrationen, her er de blevet udskiftet med enten pashtunere eller tadjikker. Politichefen i Bamyan er tadjik, og på Bamyan Universitet, er næsten alle hazara professorer og undervisere ligeledes blevet udskiftet.¹⁰⁶

Richard Bennett udtaler om den manglende repræsentation: *"The lack of representation and the Taliban's disregard for the position of Hazaras continue to fuel distrust within the community"*.¹⁰⁷

Etniske hazaraer bliver yderligere marginaliseret og afskåret fra politisk repræsentation, idet pashto er blevet det mest anvendte sprog i de facto administrationen og pashto-sprogkunderskab er vigtige såfremt man skal kunne besidde en stilling i administrationen.¹⁰⁸ Se også punkt 5.4, 'Sproglige rettigheder'.

4.5 Situationen for hazara kvinder

FN's Special Rapporteur Richard Bennet, oplyser i et interview med DRC Dansk Flygtningehjælp den 21. maj 2024, at som følge af den høje prioritering af uddannelse som en vej til succes i hazara-samfundene, gik mange hazara kvinder og -piger i skole, modtog uddannelse og arbejdede uden for hjemmet under den tidligere regering. Hazara-kvinder er i øvrigt kendt for deres farverige påklædning. Ifølge Richard Bennet, har Talibans indgreb mod pigers adgang til uddannelse og det offentlige liv samt håndhævelsen af Hijab-dekretet derfor haft alvorlige konsekvenser for hazara-kvinder og andre samfund, der vægter kvinders og pigers uddannelse højt.¹⁰⁹

Dr. Liza Schuster beskriver, at hazara kvinder under den tidligere regering har haft en større grad af frihed, særligt i forhold til skolegang, videregående uddannelser og adgang til at arbejde udenfor hjemmet samt påklædning end pashtunske kvinder. Under den tidligere regering var der kun et mindre antal pashtunske kvinder, som havde videregående uddannelser og som havde højtstående jobs i administrationen.

¹⁰¹ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 16.

¹⁰² Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt 21

¹⁰³ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt 23, EUAA (European Union Agency of Asylum) *"Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus"*, december 2023, side 81-82 [url](#).

¹⁰⁴ EUAA (European Union Agency of Asylum) *"Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus"*, december 2023, side 82 [url](#)., Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt 23

¹⁰⁵ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 16.

¹⁰⁶ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 22

¹⁰⁷ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 23,

¹⁰⁸ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 21; EUAA (European Union Agency of Asylum) *"Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus"*, december 2023, side 82 [url](#)

¹⁰⁹ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 24

Pashtunske kvinder fik ikke i samme grad som hazara kvinder tilladelse af familien til at arbejde udenfor hjemmet.¹¹⁰

Talibans magtovertagelse og deres indskrænkning af friheder og rettigheder, såsom piger og kvinders adgang til uddannelse, bevægelsesfrihed og kravet om hijab, har ramt hazara-kvinder forholdsmæssigt hårdere end kvinder i andre etniske grupper. De har nu fuldstændig mistet den frihed, de havde haft under den tidligere regering og den forandring føles på mange måder større for hazara kvinder end fx pashtunske kvinder.¹¹¹

Liza Schuster udtaler: *“The degree of freedom enjoyed by Hazara women under the Republic has now completely vanished, leaving a significant gap that is in some ways larger for Hazara women than for other Afghan women. In many respects, Hazara women are now more adversely affected by Taliban rules on women compared to others”*.¹¹²

Alle kvinder i Afghanistan lider under fratagelsen af deres rettigheder. Ifølge Liza Schuster, har Taliban dog mere respekt for pashtunske kvinder end for hazara kvinder. Liza Schuster har personligt kendskab til flere kvinder, som har oplevet at blive udsat for sådan en forskelsbehandling og manglende respekt, idet de beskriver, at Taliban-medlemmer tvinger Hazara-kvinder til at indgå i seksuelle forhold med dem, men nægter at gifte sig med dem, hvilket efterlader disse kvinder i en særdeles sårbar position.¹¹³

Som nævnt i afsnit 3.2 ‘Målrettede angreb fra Taliban’, fremhæver Richard Bennett, at Talibans anholdelser i januar 2024 i forbindelse med brud på hijab-kravet for kvinder og piger har fokuseret uforholdsmæssigt meget på geografiske områder af Kabul, hvor der er størst koncentration af etniske hazaraer og tadsjikere.¹¹⁴

I Richard Bennetts rapport fra februar 2024, oplyses, at han har modtaget og verificeret oplysninger om, at adskillige kvinder siden starten af 2024 er blevet frihedsberøvet for angiveligt at have forbrudt sig mod Talibans regler om påklædning for kvinder. Operationerne startede i det vestlige Kabul, et område med overvejende hazara-befolkning, men blev hurtigt udvidet til andre områder af Kabul, primært områder med tadsjikisk befolkning, og andre provinser, herunder Bamyán, Baghlan, Balkh, Daykundi og Kunduz.¹¹⁵

“Due to the areas in which they were conducted, those operations have disproportionately affected Hazara women and girls, exposing them to intersecting forms of discrimination”.¹¹⁶

Kvinderne blev anholdt på gaderne, hvorfra de blev fjernet med magt i politibiler og derefter tilbageholdt i overfyldte rum på politistationer. Nogle rapporterede, at de var blevet udsat for fysisk vold, trusler og intimidering. De havde ikke adgang til juridisk repræsentation. Deres løsladelse var betinget af, at et mandligt familiemedlem forsikrede Taliban om, at de ville overholde Talibans krav om påklædning i fremtiden. I en sag, blev der rapporteret, at en far til en hazara kvinde, blev udsat for tortur og slag, da han skulle hente sin datter. De sagde, at han havde en umoralsk pige, og de beskyldte hazaraer for ikke at være rigtige muslimer.¹¹⁷

¹¹⁰ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 17.

¹¹¹ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 18

¹¹² Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 18

¹¹³ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 18

¹¹⁴ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 25

¹¹⁵ UN Human Rights Council, Situation of human rights in Afghanistan, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan A/HRC/55/80 (advanced edited version), 29. februar 2024, pkt. 16 [url](#)

¹¹⁶ UN Human Rights Council, Situation of human rights in Afghanistan, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan A/HRC/55/80 (advanced edited version), 29. februar 2024, pkt. 17 [url](#)

¹¹⁷ UN Human Rights Council, Situation of human rights in Afghanistan, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan A/HRC/55/80 (advanced edited version), 29. februar 2024, pkt. 17 [url](#)

Liza Schuster fremhæver, at trods truslen om hårde straffe, fortsætter primært hazara-kvinder med at kæmpe offentligt for deres rettigheder og udfordre kravet om at bære burka. Mange piger og kvinder, uanset etnicitet, oplever, at de har mistet deres frihed og deres ambitioner. Uden adgang til skolegang og uddannelse er der ingen fremtid for dem i Afghanistan. Der er stor bekymring for den mentale sundhed hos unge afghanske kvinder, som ikke ser nogen fremtidsudsigter for sig selv og føler, at livet ikke er værd at leve.¹¹⁸

Talibans forbud mod kvinders arbejde, har en betydelig økonomisk indvirkning på hazara-kvinder, da de ikke længere er i stand til at bidrage til familiens husholdning. Liza Schuster har kendskab til flere hazara-familier, der grundet økonomiske vanskeligheder, som forstærkes af manglende muligheder for deres døtres skolegang og uddannelse, vælger at gifte deres døtre bort i en yngre alder. Hazara-kilder tæt på Liza Schuster bemærker, at der er flere tilfælde, hvor døtre sendes til Iran og Pakistan for at blive (tvangs)gift med mandlige slægtninge. Denne praksis var også udbredt under Talibans tidligere styre, før Republikken.¹¹⁹

5. Religiøse og kulturelle rettigheder

5.1. Adgang til religiøs og kulturel undervisning

Som nævnt i Punkt 4.2 'Afskaffelse af Shia Personal Status Law', har Taliban afskaffet Jafari retsskolen, og alle afgørelser ved Taliban domstolene træffes med udgangspunkt i Sharialoven og i lyset af Hanafi retsskolen.

FN's Special Rapporteur, Richard Bennett, fremhæver, at shiaislamisk retsskole har stor religiøs betydning for etniske hazaraer. Talibans afvisning af Jafari-retsskolen, opfattes både af hazara-samfundet og af Richard Bennett som en krænkelse af deres religiøse rettigheder.¹²⁰ Dr. Liza Schuster ser det som en direkte diskrimination af shiamuslimer, idet de religiøst indgåede ægteskaber i overensstemmelse med Jafari retsskolen, ikke længere officielt anerkendes som retsgyldige.¹²¹

Taliban har forbudt undervisning i Jafari retsskolen, samt alt materiale, såsom bøger, som kan opfattes som stridende imod Hanafi retsskolen. UNAMA skriver, at det er en yderligere krænkelse af ytringsfriheden, da det begrænser befolkningens mulighed for at søge, modtage og videregive information og ideer.¹²²

Undervisning i Jafari retsskolen er ligeledes i løbet af 2023 blevet forbudt på nogle universiteter¹²³, blandt andet Bamyán Universitet i maj 2023.¹²⁴

Den 14. december 2023 har de facto Ministeriet for Videregående Uddannelser sendt et brev, der har instrueret alle universiteter og private uddannelsesinstitutioner i at fjerne bøger fra deres biblioteker, som anses for at være i strid med Hanafi-retsskolen. Det omfatter blandt andet bøger om shia-islam, bøger om

¹¹⁸ BBC *Afghan women in mental health crisis over bleak future*, 5. juni 2023 [url](#), Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 19

¹¹⁹ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 20-21

¹²⁰ Interview med Richard Bennett, 21. maj 2024, pkt. 26

¹²¹ Interview med Liza Schuster, 22. maj 2024, pkt 9.

¹²² UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan) *Human rights in Afghanistan October-December 2023 update*, januar 2024, side 6 [url](#)

¹²³ USCIRF (United States Commission on International Religious Freedom) *Issue Update: Religious Freedom and Women's Rights in Afghanistan*, august 2023, side 3 [url](#)

¹²⁴ RFE/RL (RadioFreeEurope/RadioLiberty) *Afghanistan's Shi'ite Minority Suffers 'Systematic Discrimination' Under Taliban Rule*, 17 July 2023 [url](#)

hazaraernes historie, bestemte politiske partier, og materiale skrevet af personer med tilknytning til den tidligere regering.¹²⁵ Det også blevet forbudt at indføre bøger om Jafari retsskolen fra udlandet.¹²⁶

Mediet Afghanistan International har den 7. juni 2024 rapporteret, at Bamyans chef for uddannelse i et officielt brev har pålagt skolerne at indsamle alle bøger vedrørende Jafari retsskolen. Det oplyses i brevet, at der vil blive udarbejdet en bog, som vil undervise i begge former for retsskoler. I artiklen refereres til, at indsamlingen af Jafari bøger er begyndt i Bamyán, og også i nogle dele af Balkh-provinsen i det nordlige Afghanistan.¹²⁷

Om de sikkerhedsmæssige udfordringer i forhold til adgangen til religiøs undervisning, bemærker Liza Schuster, at grundet frygten for bombeangreb på større steder, hvor shiamuslimere samles, er der mange hazaraer, der afholder sig fra at komme i moskeer, offentlige madrassaer og skoler.¹²⁸

5.2. Adgang til deltagelse i religiøse og kulturelle begivenheder

Efter Talibans magtovertagelse i august 2021, holdt Taliban møder med shiamuslimske hazara-ledere fra forskellige dele af landet og forsikrede dem om, at det nye regime ønskede at undgå sekterisk splittelse og ønskede at skabe sikkerhed for alle borgere.¹²⁹

Taliban har i løbet af 2022 og 2023 indført restriktioner på shiamuslimske religiøse og kulturelle fejringers såsom Newroz, Eid al-Gedir, Muharram og Ashura.¹³⁰ Ifølge Richard Bennett er der rapporteret om, at Taliban har slået hårdt ned på personer, som har overtrådt Talibans restriktioner.¹³¹

Newroz, som er det persiske nytår, fejres ifølge Richard Bennett af alle i Afghanistan, på nær Taliban. Liza Schuster nævner tilsvarende, at både tadsjiker og hazaraer fejrer Newroz.¹³²

I marts 2022 udmeldte de facto administrationen, at der ikke ville være nogen officiel helligdag den 21. marts 2022, hvor Newroz typisk afholdes. En talsmand for Informationsministeriet udtalte, at helligdagen ikke var i overensstemmelse med islamisk lov, men at civile ville få lov til at fejre den privat.¹³³

Den officielle fejring af Newroz er tilsvarende blevet aflyst i 2023 og 2024.¹³⁴

¹²⁵ UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan) *Human rights in Afghanistan October-December 2023 update*, januar 2024, side 6 [url](#), Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 22, Hasht e Subh Daily *Ban on Entry and Sale of Religious Books: Shia Community in the Country Demands Removal of Taliban Restrictions*, 21. maj 2024 [url](#)

¹²⁶ Hasht e Subh Daily *Ban on Entry and Sale of Religious Books: Shia Community in the Country Demands Removal of Taliban Restrictions*, 21. maj 2024 [url](#)

¹²⁷ Afghanistan International *Taliban Orders Removal of Shia Jafari Jurisprudence Books from Schools in Bamiyan*, 7. juni 2024 [url](#)

¹²⁸ Interview med Liza Schuster 22. maj 2023, pkt. 10 og 22.

¹²⁹ EUAA *Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus*, december 2023, side 85 [url](#), Migrationsverket, *Migrationsanalys, Afghanistan - Restriktioner och begränsningar av personlig frihet under talibanstyret*, 16. april 2024, side 25 [url](#)

¹³⁰ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 28-29, Interview med Liza Schuster, 22. maj 2024, pkt. 23, 24.

¹³¹ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 29-30

¹³² Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 28, Interview med Liza Schuster, 22. maj 2024 pkt 24.

¹³³ Reuters: *Taliban cancel public holiday for Nowruz but say celebrations allowed*, 20. marts 2022 [url](#)

¹³⁴ UN Human Rights Council, *Situation of human rights in Afghanistan*, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan 11. september 2023, pkt 40 [url](#); Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 28, Interview med Liza Schuster, 22. maj 2024 pkt 24.

Det fremgår af medierne KabulNow og Afghanistan International, som refereret i EUAA's rapport fra december 2023, at Taliban har tvunget hazaraer og shiamuslimer til at udføre Eid-bønnen én dag tidligere end shia-praksis forudså, og at dem som nægtede er blevet slået.¹³⁵

Ifølge mediet RadioFreeEurope/RadioLiberty har Taliban den 7. juli 2023 forhindret en række shiamuslimske indbyggere i Kabul i at fejre Eid al-Ghadir. Festen fejrer, hvad shiamuslimerne mener, er den dag, hvor profeten Muhammad erklærede Ali, for sin efterfølger. Festivalen kolliderer med sunni-troen på, at Abu Bakr, den første muslimske kalif, var den retmæssige efterfølger til profeten Muhammad.¹³⁶

Den 17. juli 2023 udtalte de facto administrationen, at Ashura, hvor shiamuslimer mindes Imam Hussains død, gerne måtte fejres, men at der var restriktioner på de offentlige fejringar grundet sikkerhed¹³⁷. Afghanistans Council of Shia Scholars udsendte efterfølgende en meddelelse, som rådede sørgende til at begrænse deres aktiviteter i forbindelse med Muharram, der er den første dag i den islamiske kalender. Erklæringen opfordrede de sørgende til at afholde sig fra gadeoptog under Ashura.¹³⁸ Lokale restriktioner blev efterfølgende annonceret i nogle provinser, herunder et forbud mod at vise religiøse flag (i Helmand og Kandahar) og ordrer om at begrænse begivenheder til bestemte områder (i Helmand, Kandahar, Nimroz og Uruzgan).¹³⁹

UNAMA skriver, at under Ashura-ceremonien i Kabul den 25. og 26. juli 2023, blev sørgende shiamuslimer slået og tævet med stokke af de facto-sikkerhedsstyrker, fordi de angiveligt ikke overholdt de tidligere annoncerede sikkerhedsforanstaltninger.¹⁴⁰

I Ghazni provinsen den 28. juli 2023, har Taliban skudt ind i en forsamling af shiamuslimer med det formål at sprede gruppen. Det resulterede i, at fire shiamuslimer blev dræbt og seks såret.¹⁴¹

5.3. Ægteskaber imellem shia- og sunnimuslimer

Taliban har ikke udstedt nogle officielle nationale dekretter, som forbyder ægteskaber imellem shiamuslimer og sunnimuslimer¹⁴², men der er lokale forbud imod dette. Mediet Hasht-e Subh Daily og United States Commission on International Religious Freedom (USCIRF) skriver, at Talibans distriktsgovernør i Nasi-

¹³⁵ EUAA (European Union Agency of Asylum) "Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus", december 2023, side 85 [url](#)

¹³⁶ RFE/RL (RadioFreeEurope/RadioLiberty) *Afghanistan's Shi'ite Minority Suffers 'Systematic Discrimination' Under Taliban Rule*, 17 July 2023 [url](#)

¹³⁷ UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan) : *Human rights in Afghanistan July-September 2023 UPDATE*, september 2023, side 5 [url](#) USCIRF (United States Commission on International Religious Freedom) *Issue Update: Religious Freedom and Women's Rights in Afghanistan*, august 2023, side 3 [url](#)

¹³⁸ USCIRF (United States Commission on International Religious Freedom) *Issue Update: Religious Freedom and Women's Rights in Afghanistan*, august 2023, side 3 [url](#)

¹³⁹ UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan) : *Human rights in Afghanistan July-September 2023 UPDATE*, september 2023, side 5 [url](#)

¹⁴⁰ UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan) : *Human rights in Afghanistan July-September 2023 UPDATE*, september 2023, side 5-6 [url](#)

¹⁴¹ UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan) : *Human rights in Afghanistan July-September 2023 UPDATE*, september 2023, side 6 [url](#), Amnesty International: *Human Rights in Afghanistan 2023* [url](#)

¹⁴² Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 32, Interview med Liza Schuster, 22. maj 2024, pkt.25

distriktet i Badakshan-provinsen i februar 2023 har udsendt en erklæring, hvori han forbyder indgåelse af ægteskaber imellem shiamuslimer og sunnimuslimer.¹⁴³

Dr. Liza Schuster oplyser i et interview med DRC Dansk Flygtningehjælp den 22. maj 2024, at der også i Kabul har været diskrimination imod et shia-sunni-par, som ønskede at indgå ægteskab. I den forbindelse konfiskerede retten parrets nationale id-dokumenter. Liza Schuster refererer til, at dette har været beskrevet i en artikel af Independent Persian.¹⁴⁴

5.4 Sproglige rettigheder

Dr. Liza Schuster forklarer, at størstedelen af hazaraer taler dari, og at et mindretal taler både dari og pashto. I grundskolerne i Afghanistan i hazara-dominerede områder undervises der primært i dari og med nogle få timers pashto undervisning. I pashto-dominerede områder undervises der udelukkende i pashto. De fleste af de pashtunere, som Liza Schuster kender fra sin tid i Afghanistan, taler både pashto og dari.¹⁴⁵

Både Dr. Liza Schuster, Special Rapporteur Richard Bennett og EUAA's rapport fra december 2023 beskriver, at hazaraer og dari-talende møder sproglige udfordringer under de facto regeringen.¹⁴⁶ Liza Schuster og Richard Bennett beskriver, at der er tale om sproglig diskrimination.¹⁴⁷

Ifølge Liza Schuster, er størstedelen af hazaraer nu udsat for sproglig diskrimination, idet Taliban samt personer på alle offentlige institutioner, arbejdspladser og videregående uddannelsessteder næsten udelukkende taler pashto, og ikke vil tale dari.¹⁴⁸

Richard Bennett og Liza Schuster beskriver, at pashto kundskaber stilles som et krav for at få arbejde i størstedelen af administrationen og i andre stillinger, hvilket medfører yderligere forhindringer for dem, som ikke taler sproget.¹⁴⁹

Liza Schuster oplyser videre, at der kan være forhindringer og misforståelser f.eks. ved udstedelse af id-dokumenter, hvis man skal møde ved domstolene, eller hvis man skal løse en jordkonflikt.¹⁵⁰

Ifølge Liza Schuster samt en række kilder, som EUAA henviser til, bliver skilte på dari erstattet af skilte på pashto i de primært dari-talende byer, blandt andet i Herat og Mazar-e Sharif.¹⁵¹

¹⁴³ USCIRF (United States Commission on International Religious Freedom) *Issue Update: Religious Freedom and Women's Rights in Afghanistan*, august 2023, side 3 [url](#); Hasht e Subh Daily *Taliban Ban Shia-Sunni Marriages in Badakhshan's Nusay District, 3. februar 2023*: [url](#)

¹⁴⁴ Interview med Liza Schuster, 22. maj 2024, pkt.25, Independent Persian: *Taliban court deprives couple of Afghan birth certificate due to 'contrary to Sharia' marriage, 16. december 2023* [url](#)

¹⁴⁵ Interview med Lisa Schuster 22. maj 2024, pkt 26 og 30.

¹⁴⁶ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 33, Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 27, EUAA (European Union Agency of Asylum) *"Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus"*, december 2023, side 82 [url](#)

¹⁴⁷ Interview med Liza Schuster, 22. maj 2024, pkt. 27 ; Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 33

¹⁴⁸ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 27

¹⁴⁹ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 29, , Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 33

¹⁵⁰ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 28.

¹⁵¹ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 30; EUAA (European Union Agency of Asylum) *"Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus"*, december 2023, side 82 [url](#)

6. Økonomiske rettigheder og ejendomsrettigheder

6.1. Tvangsfordrivelse og rettigheder til jord

Siden Talibans magtovertagelse den 15. august 2021 er de historiske jordstridigheder imellem fastboende og nomadesamfund genopstået og intensiveret, primært i provinserne Parwan, Jowzjan, Badakhshan, Ghazni, Maidan Wardak, Daikundi, Oruzgan, Panjshir og Sar-e Pol.¹⁵²

Der er udbredte tvangsfordrivelse i Afghanistan, hvor ikke-pashtunere er blevet fordrevet fra deres hjem af enten etniske eller politiske årsager. Der er sket tvangsfordrivelse af lokalsamfund, hvor etniske hazaraer, tadsjikere og usbekere er blevet fordrevet til fordel for tidligere fordrevne pashtunere og kuchi-grupper (også pashtunere), som nu vender tilbage til deres oprindelsesområder.¹⁵³

Ifølge Amnesty International har mange af tvangsfordrivelse ramt hazara og shiamuslimske samfund, samt personer med tilknytning til den tidligere regering.¹⁵⁴

Ifølge Human Rights Watch har Taliban alene i september måned 2021 fordrevet 2800 etniske hazaraer fra 15 landsbyer i Daikundi- og Uruzgan-provinserne.¹⁵⁵

Ifølge Special Rapporteur Richard Bennett er der rapporter om, at de facto myndighederne rutinemæssigt afgør disse konflikter til fordel for kuchi-samfundet.¹⁵⁶ Der er ingen adgang til en uafhængig domstol eller retfærdig rettergang.¹⁵⁷

Konflikten er eskaleret i en sådan grad, at Kuchi-folket er begyndt at bruge våben til voldeligt at fordrive landsbyboere, blandt andet i Sar-e-Pol, Daykundi, Ghazni og Oruzgan-provinserne. Derudover søger nogle Kuchi-folk fortsat kompensation fra Hazara-samfund for husdyr, såsom får eller køer, der er gået tabt under den republikanske tid, eller for slægtninge, der er døde i løbet af de sidste 20 år.¹⁵⁸

Richard Bennett oplyser, at der i Khas Oruzgan distriktet i Oruzgan-provinsen i 2023 har været rapporteret om brandstiftelse, ødelæggelse af ejendom og drab som middel til at fordrive beboerne.¹⁵⁹

¹⁵² UN Human Rights Council, *Situation of human rights in Afghanistan, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan A/HRC/52/84*, 9. februar 2023, pkt 46-48. [url](#)

¹⁵³ Afghan Analyst Network: *Conflict Management or Retribution? How the Taliban deal with land disputes between Kuchis and local communities*, 22. december 2022 [url](#)

¹⁵⁴ Amnesty International: *Afghanistan: The Rule of Taliban: A year of violence, impunity and false promises*, 15. august 2022, side 37-38 [url](#)

¹⁵⁵ Human Rights Watch: *Afghanistan: Taliban Forcibly Evict Minority Shia*, 22. oktober 2021 [url](#)

¹⁵⁶ UN Human Rights Council, *Situation of human rights in Afghanistan, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan* 1. september 2023 pkt. 49 [url](#)

¹⁵⁷ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 34

¹⁵⁸ UN Human Rights Council, *Situation of human rights in Afghanistan, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan* 1. september 2023 pkt 49 [url](#)

¹⁵⁹ Interview med Richard Bennett 21 maj 2024, pkt 35, UN Human Rights Council, *Situation of human rights in Afghanistan, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan* 1. september 2023 pkt 49 [url](#)

UNAMA har fra januar til september 2023 dokumenteret, at der i Khas Oruzgan provinsen er blevet dræbt seks hazaraer og at to hazaraer er blevet overfaldet af ukendte personer. I samme periode, er der dokumenteret fem tilfælde med ødelæggelse af ejendom, herunder beboelse, køretøjer og afgrøder.¹⁶⁰

6.2. Opkrævning af skatter

Taliban har efter magtovertagelsen indført religiøse skatter *ushr* og *zakat* i det officielle skattesystem. De religiøse skatter strider imod shia-trosretningen og hazaraerne ser derfor indførslen af disse skatter som et indgreb i deres religionsfrihed.¹⁶¹ Richard Bennett oplyser, at han ingen information har om, hvorvidt skatter pålægges forskelligt minoriteterne imellem. Han forklarer, at den generelle opfattelse iblandt hazaraer er, at selvom skattereglerne er ens for alle, så håndhæves de i højere grad for hazaraer end andre.¹⁶²

Liza Schuster beskriver, at der også findes et mere uofficielt skatteinddrivelsessystem, hvor Taliban pålægger skatter vilkårligt på hazaraer, blandt andet butiksejere. Hun nævner som eksempel, at taxachauffører, som kører passagerer fra Dasht-e Bachi i det vestlige Kabul og ind til centrum, for hver tur skal betale 30 afghani til den lokale Taliban embedsmand.¹⁶³

6.3. Adgang til ansættelse i de facto administrationen

Som beskrevet i afsnittet 4.4 'Adgang til politisk deltagelse og repræsentation', har størstedelen af etniske hazaraer efter Talibans magtovertagelse, mistet deres job i administrationen, både i Kabul og på provinsniveau til fordel for andre med en anden etnicitet. Der er næsten ingen hazaraer i topadministrationen, og kun meget få på det administrative mellemniveau.¹⁶⁴ Dette gælder også i Bamyán og Daikundi-provinsen, som primært bebos af etniske hazaraer.¹⁶⁵

Ifølge Richard Bennet og Liza Schuster, er det et krav for at få arbejde i størstedelen af administrationen og i andre stillinger, at man kan tale pashto, hvilket medfører yderligere forhindringer for dem, som ikke taler sproget.¹⁶⁶

Liza Schuster oplyser, at magtstrukturerne i forhold til ansættelse under de facto administrationen er tilsvarende som de var under Republikken. Under Liza Schusters tidligere ansættelse i Ministeriet for Flygtninge var der en klar tendens til, at alle højtstående ansatte, uanset etnicitet, havde deres egen kreds af ansatte, som enten var familiemæssigt relaterede eller som stammede fra samme område som dem selv. Denne kreds inkluderede både administrative assistenter, rengøringspersonale, chauffører mv.¹⁶⁷

¹⁶⁰ UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan): *Human rights in Afghanistan July-September 2023* UPDATE, september 2023, side 5 [url](#)

¹⁶¹ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 37, Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 32.

¹⁶² Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 38-39

¹⁶³ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 32.

¹⁶⁴ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 16; Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 21

¹⁶⁵ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 16; Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 22

¹⁶⁶ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 29, , Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 33

¹⁶⁷ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 33

Ifølge Liza Schuster er der under de facto administrationen ingen åben rekruttering og alle jobs gives til personer med en relation til en højtstående person i administrationen.¹⁶⁸ Hun bemærker, at i den aktuelle situation i Afghanistan med udtalt fattigdom, er 'handel med' og udveksling af arbejdspladser vigtigt.¹⁶⁹

6.4. Adgang til videregående uddannelser

Efter Talibans magtovertagelse, er der generelt sket et markant fald i antallet af studerende på universiteterne i Afghanistan. Både som en konsekvens af, at kvinder ikke længere har adgang til videregående uddannelser, men antallet af mandlige studerende er ligeledes faldet markant. Der nævnes flere årsager til dette, både at undervisere er blevet afskediget eller flygtet og erstattet af religiøst lærde, hvilket har udhulet det faglige niveau og ofte betyder, at der ikke er nogen undervisere i klasserne. Videre nævnes, at der er streng kontrol med både undervisere og studerende, som af frygt for at blive irettesat eller få repressalier, eksempelvis for ikke at have skæg, i stigende grad censurerer sig selv eller opgiver studiet. Herudover nævnes også, at den økonomiske situation i landet gør, at mange studerende må opgive studiet for i stedet at få et job og en indtægt og hjælpe til forsørgelsen af familien.¹⁷⁰

Ifølge Liza Schuster er hazaraers adgang til videregående uddannelser meget mere begrænset end tidligere. Hun beskriver, at hun under Republikken havde gæsteforelæsninger på nogle af hazara universiteterne i Afghanistan, og at de universiteter i dag kun har få mandlige studerende tilbage. Nogle af universiteterne har opgivet deres store universitetsbygninger og afholder undervisning i mindre, lejede lokaler.¹⁷¹

Richard Bennett oplyser, at han ikke er bekendt med, hvorvidt mandlige hazaraers adgang til længerevarende uddannelser er på samme niveau som andre afghanere. Ifølge Richard Bennett lagde Hazara-samfundene under Republikken stor vægt på uddannelse af børn, herunder piger. Uddannelse blev prioriteret højt, og mange hazara-forældre var ivrige efter at få uddannede døtre. Ifølge Richard Bennett er Talibans indgreb mod pigers adgang til uddannelse derfor gået hårdt ud over etniske hazaraer.¹⁷²

6.5. Adgang til humanitær bistand

Ifølge Richard Bennett og Liza Schuster er der blandt hazaraerne en udbredt opfattelse af, at de ikke har samme adgang til at modtage humanitær bistand, som andre afghanere. Opfattelsen er, at Taliban dirigerer den humanitære hjælp imod pashtun-samfund først, og til sidst imod hazara-samfund og andre marginaliserede grupper. Både Richard Bennett og Liza Schuster refererer til, at der er flere analytikere, der har undersøgt dette, blandt andet Afghan Analyst Network.¹⁷³ Richard Bennett bemærker, at det også her er vigtigt at tage højde for flere forhold. Han fremhæver som eksempel, at en husstand, som ledes af en kvinde, kan være blandt de mest trængende, men stå sidst i køen. Hvis der samtidig er tale om en husstand, der er hazara eller tilhører en anden marginaliseret gruppe, bliver forhindringerne større.¹⁷⁴

¹⁶⁸ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt 33-34.

¹⁶⁹ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 36.

¹⁷⁰ The Diplomat: Higher Education in Taliban-Ruled Afghanistan: Threatened But Not Gone, 9. august 2022 [url](#), The Times Higher Education: Afghan universities are losing their scholars and students, 4. december 2023 [url](#).

¹⁷¹ Interview med Liza Schuster, 22. maj 2024, pkt 37.

¹⁷² Interview med Richard Bennett, 21. maj 2024, pkt 41 og 42

¹⁷³ Interview med Richard Bennett, 21. maj 2024, pkt 43 og 45; Interview med Liza Schuster, 22. maj 2024, pkt 41.

¹⁷⁴ Interview med Richard Bennett, 21. maj 2024 pkt 43

Ifølge Richard Bennett afviser humanitære organisationer, inkl. FN, generelt, at der sker en omdirigering af den humanitære støtte, og Richard Bennett oplyser, at de har foranstaltninger for sikre, at ingen efterlades uden nødvendig støtte.¹⁷⁵

Ifølge en analyse fra Afghan Analyst Network fra september 2023, fremgår det derimod, at der under de facto administrationen sker en omdirigering af den humanitære støtte. Det fremhæves samtidigt, at det nuværende niveau for omdirigering er mærkbart mindre, end det var under Republikken, idet der nu er meget mindre nødhjælp og at det i højere grad bliver kontrolleret. Ifølge analysen, er der dog adskillige eksempler på, at Taliban embedsmænd har tilføjet flere hundrede navne til en nødhjælpsdistributionsliste.¹⁷⁶ Der refereres til den seneste rapport fra FNs sikkerhedsråd, som har dokumenteret, at der i perioden fra 6. februar 2023 til maj 2023 har været 299 tilfælde af indblanding i fordelingen af støtte, hvor størstedelen af disse kunne tilskrives regeringen.¹⁷⁷

Afghan Analyst Network fremhæver, at der i nogle provinser er mere tydelig omdirigering end i andre provinser. I Daikundi og Ghor provinserne sker en systematisk indblanding i fordelingen af støtte, hvilket har ført til, at FN's Humanitarian Coordinator midlertidigt har lukket ned for bistandsoperationerne i de provinser.¹⁷⁸

I en kvartalsmæssig rapport til US Congress, har SIGAR (Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction) tilsvarende beskrevet, at USAID har indrapporteret, at der i 2. kvartal 2023 har været tilfælde, hvor Taliban har omdirigeret bistand i Daikundi, Ghor og Uruzgan-provinserne.¹⁷⁹

Mediet KabulNow beskriver også denne problematik, herunder at Taliban har omdirigeret humanitær bistand fra Daikundi-provinsen til pashtun-områder i Ghazni og Uruzgan.¹⁸⁰

Nyhedsmediet Afghanistan International har på mediet X den 3. august 2023 delt en udsendelse, som ifølge opslaget viser en optagelse fra Badakhshan provinsen, med en shiamuslim, der har konverteret til Sunni Islam efter at han var blevet nægtet modtagelse af humanitær bistand. I udsendelsen vises hvordan konverteringen er blevet optaget og fejret af Taliban.¹⁸¹

7. Situationen for tilbagevendte hazaraer

FN's Special Rapporteur Richard Bennett og Dr. Liza Schuster oplyser, at de ikke har kendskab til, at hazaraer eller afghanske statsborgere generelt er blevet deporteret fra et vestligt land til Afghanistan efter Talibans magtovertagelse¹⁸², og at de derfor ikke har oplysninger om, hvordan disse vil blive modtaget i lufthavnen.¹⁸³

¹⁷⁵ Interview med Richard Bennett, 21. maj 2024, pkt 44.

¹⁷⁶ AAN (Afghan Analyst Network), Ashley Jackson: Aid Diversion in Afghanistan: Is it time for a candid conversation?", September 2023, side 21-22 [url](#)

¹⁷⁷ AAN (Afghan Analyst Network), Ashley Jackson: Aid Diversion in Afghanistan: Is it time for a candid conversation?", September 2023, side 17 [url](#)

¹⁷⁸ AAN (Afghan Analyst Network), Ashley Jackson: Aid Diversion in Afghanistan: Is it time for a candid conversation?", September 2023, side 21 [url](#)

¹⁷⁹ SIGAR (Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction), Quarterly Report to the US Congress, 30. Juli 2023, side 80 : [url](#)

¹⁸⁰ KabulNow: Taliban's Disruption of Aid Programs Push Hazaras To the Brink, 24. september 2023 [url](#).

¹⁸¹ Afghanistan International på Mediet X. 3. august 2023 [url](#).

¹⁸² Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 46

¹⁸³ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 43

Der deporteres dagligt et meget stort antal afghanere fra Pakistan og Iran til Afghanistan.¹⁸⁴ Ifølge Richard Bennett, er størstedelen af dem, som deporteres fra Iran til Afghanistan formentlig etniske hazaraer, og en mindre del er etniske tadsjikere, usbekere og turkmenere. Der er kun et fåtal pashtunere i Iran. Mange etniske hazaraer udsættes for hårdhændet behandling både af de iranske grænsemyndigheder og af de afghanske myndigheder ved tilbagevenden. Richard Bennett har ikke kendskab til, om de øvrige etniske grupper modtager tilsvarende behandling ved en tilbagevenden.¹⁸⁵

Han beskriver, at han har modtaget adskillige henvendelser fra hazara-kvinder i Iran, der udtrykker frygt for deportation, primært på grund af deres roller som demonstranter, journalister eller menneskerettighedsforkæmpere. De nævner ikke deres etnicitet som deres største bekymring, uanset, at deres aktiviteter har været en del af "Hazara Genocide"-protesterne.¹⁸⁶ Liza Schuster vurderer, at etniske hazaraer ikke bliver behandlet anderledes i forbindelse med en deportation end hvordan de ellers behandles i Afghanistan.¹⁸⁷

Liza Schuster og Richard Bennett fremhæver, at der skal tages højde for flere forskellige forhold og at der bør laves en samlet vurdering af risikoen ved en tilbagevenden.¹⁸⁸ Lisa Schuster nævner blandt andet, at højtuddannede hazaraer eller profilerede personer med tilknytning til den tidligere regering er i høj risiko for at få problemer med de facto myndighederne ved en tilbagevenden, herunder at blive beskyldt for at spionere for Iran.¹⁸⁹

Richard Bennett fremhæver, at hvis man udover at være hazara kvinde også har deltaget i "Hazara Genocide" protesterne, vil det tilføre et yderligere lag til risikoen. Han påpeger, at denne risiko ikke kun gælder ved offentlige protester, men at det også gælder ved online-protester.¹⁹⁰

Richard Bennett understreger vigtigheden af at have fokus på familierelationer og ikke undervurdere den afledte risiko, der er ved at være i familie med en person, som Taliban ikke bryder sig om. At være i familie, selv på afstand (f.eks. fætre og onkler) med en person, som Taliban ikke kan lide, skaber en tilknytning til den pågældende person. Dette gælder for alle afghanere uanset deres etniske baggrund. Det gælder også uanset erhverv, og der er eksempler på, at chauffører og sikkerhedsvagter er blevet holdt ansvarlige på grund af den familie eller arbejdsgiver, de arbejder for.¹⁹¹

7.1 Screening af sociale medier

Richard Bennett og Liza Schuster oplyser, at Taliban overvåger og tjekker sociale medier for afghanere uanset etnicitet. De har begge kendskab til personer, der er blevet anholdt grundet deres egne sociale profiler, og at familiemedlemmer til hovedpersonen også er blevet anholdt. Også i de tilfælde, hvor hovedpersonen, der har lavet opslaget, befinder sig i udlandet.¹⁹² Som beskrevet i forrige afsnit, 7. 'Situationen for tilbagevendte hazaraer', så gælder den risiko også for den udvidede familie, såsom onkler og fætre, ligesom der er tilfælde,

¹⁸⁴ Interview med Richard Bennet 21. maj 2024, pkt 46

¹⁸⁵ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 47.

¹⁸⁶ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 48

¹⁸⁷ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 44

¹⁸⁸ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 49; Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 44

¹⁸⁹ Interview med Liza Schuster 22. maj 2024, pkt. 44

¹⁹⁰ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 49

¹⁹¹ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 51

¹⁹² Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 50, Interview med Liza Schuster, 22. maj 2024, pkt 45

hvor ansatte hos en familie eller hos en arbejdsgiver, er blevet stillet til ansvar for hovedpersonen.¹⁹³ Liza Schuster oplyser, at Taliban tjekker personer, som har deltaget i demonstrationer og personer, som Taliban har konflikter med.¹⁹⁴

Richard Bennett oplyser, at han:

*“has received reports of Afghan families being summoned by authorities and in some cases arrested soon after a family member has posted online, including from abroad. Detainees have been confronted with their social media activity, and even a “like” on a post can arouse suspicion. This situation applies in general for all Afghans and not only Hazaras”.*¹⁹⁵

Ifølge Richard Bennett er det uvist, om der er tale om en systematisk screening af sociale medier, men der er en reel risiko for, at personer, som returnerer til Afghanistan, vil få undersøgt deres profiler på sociale medier.¹⁹⁶

Mediet Afghanistan International har i juni måned 2024 beskrevet, at de facto administrationen har lanceret et system til at registrere alle mobiltelefoner i Afghanistan og har udtalt, at det er for at beskytte mobiltelefonerne og undgå tyverier. Der refereres samtidig til, at det blandt kritikere betragtes som en metode til at kontrollere befolkningen.¹⁹⁷

8. Flygtningenævnets praksis

8.1 Generelt om afghanske asylsager

Umiddelbart efter Talibans magtovertagelse den 15. august 2021, besluttede Flygtningenævnet på et koordinationsudvalgsmøde den 16. august 2021 at berosætte behandlingen af afghanske asylsager, inddragelsessager, bortfaldssager mv., i alt ca. 40 sager. Samtidig besluttede Flygtningenævnet at iværksætte en screening af ca. 55 afgjorte sager.¹⁹⁸

Den 16. december 2021 besluttede Flygtningenævnets koordinationsudvalg at genoptage sagsbehandlingen af de berostillede sager.¹⁹⁹ I februar 2022 blev de første sager behandlet.²⁰⁰

For så vidt angår praksis for etniske hazaraer, fremgår af referat fra et møde i Flygtningenævnets koordinationsudvalg den 23. juni 2022, at: *“Udvalget drøftede dette spørgsmål, og der var enighed i udvalget om, at uanset at situationen for etniske hazaraer i Afghanistan er vanskelig, kan det forhold, at man er etnisk hazara, ikke i sig selv begrunde opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. I sager vedrørende etniske hazaraer skal der altid foretages en konkret bedømmelse af de pågældendes individuelle asylmotiv(er),*

¹⁹³ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 51

¹⁹⁴ Interview med Liza Schuster, 22. maj 2024, pkt 45

¹⁹⁵ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 50

¹⁹⁶ Interview med Richard Bennett 21. maj 2024, pkt. 52-53

¹⁹⁷ Afghanistan International *Taliban’s Ministry of Interior Registers People’s Mobile Phones*, 24. juni 2024 [url](#).

¹⁹⁸ Flygtningenævnets nyhed: [Flygtningenævnet berostiller sager vedrørende afghanske statsborgere - Fln](#)

¹⁹⁹ Flygtningenævnets nyhed: [Flygtningenævnet genoptager behandlingen af sager vedrørende afghanske statsborgere - Fln](#)

²⁰⁰ Flygtningenævnets nyhed [Flygtningenævnet har truffet afgørelse i to sager vedrørende afghanske statsborgere - Fln](#)

herunder en vurdering af betydningen af kumulative forhold. Der var herudover ingen bemærkninger til nævnets praksis".²⁰¹

Flygtningenævnet besluttede på et ekstraordinært møde i koordinationsudvalget den 15. december 2023, at der i sager vedrørende afghanske kvinder og piger bør anlægges en lempet bevisvurdering. Baggrunden for dette var den fortsatte forværring for forholdene for kvinder og piger samt vilkårligheden og usikkerheden i Talibans myndighedsudøvelse.²⁰²

Den 30. januar 2023 besluttede Flygtningenævnets koordinationsudvalg at ændre praksis i sager vedrørende kvinder og piger fra Afghanistan, således at kvinder og piger fra Afghanistan fremover som udgangspunkt vil være omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 1 alene på grund af deres køn.²⁰³

8.2 Praksis vedrørende etniske hazaraer

Ved en manuel gennemgang af de afgjorte sager i Flygtningenævnet i 2022 og 2023²⁰⁴ fremgår det, at der er truffet flest afgørelser vedrørende etniske hazaraer og etniske pashtunere, som hver udgør ca. 1/3 af de samlede afghanske asylsager. Etniske tadsjiker udgør ca. 1/4 af de samlede afgørelser og de resterende er øvrige etniciteter.

DRC Dansk Flygtningehjælp har i perioden 1. januar 2023 til 31. december 2023 registreret, at der er truffet afgørelse i i alt 54 sager vedrørende afghanske statsborgere. Heraf er 18 sager vedrørende etniske hazaraer, 17 sager vedrørende etniske pashtunere, 13 sager vedrørende etniske tadsjiker og de resterende er øvrige etniciteter.

Af de 18 sager vedrørende etniske hazaraer, er der meddelt asyl i 14 sager, afslag i 2 sager og i 2 sager er ansøger blevet henvist til tålt ophold.

I størstedelen af sagerne fra 2022 og 2023, hvor ansøger er etnisk hazara og shiamuslim, er dette blevet påberåbt som asylmotiv sammen med andre kumulative elementer, eksempelvis gammel talibankonflikt, vestliggørelse, tilknytning til den tidligere regering, internationale organisationer mv.

I de sager, hvor ansøger er meddelt asyl som et led i en kumulativ vurdering, ses det, at asylmotivet som hazara (og shiamuslim) ikke er afgørende for, hvorvidt der meddeles asyl eller ej. I praksis afvises det enten som asylbegrundende i sig selv, eller det nævnes som et ekstra lag i risikovurderingen.

I en afgørelse fra november 2022 har Flygtningenævnet meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 til en ansøger, der som asylmotiv har påberåbt sig at være ateist, vestliggjort og hazara. Af afgørelsen fremgår, at asylmotivet som etnisk hazara og den påberåbte afledte frygt for kuchierne, Islamisk Stat og myndighederne, ikke kan danne grundlag for opholdstilladelse efter § 7. Han meddeles imidlertid opholdstilladelse efter § 7, stk. 1 med henvisning til vestliggørelse og sit forhold til religion:

"Ansøgeren har videre henvist til, at han tilhører en særlig social gruppe i Flygtningekonventionens forstand, idet han er hazara af etnicitet. Ansøgeren har endelig henvist til, at han under sit ophold i Danmark er frafaldet islam, og at han identificerer sig som ateist.

²⁰¹ [Referat-af-moede-i-koordinationsudvalget-den-23-juni-2022.pdf \(fln.dk\)](#) side 4

²⁰² [Referat-af-ekstraor-moede-i-koordinationsudvalget-den-15-december-2022.pdf \(fln.dk\)](#) side 2

²⁰³ Flygtningenævnets nyhed [Flygtningenævnet giver asyl til kvinder og piger fra Afghanistan - FlN](#)

²⁰⁴ I DRC Dansk Flygtningehjælps egen database

For så vidt angår ansøgerens oprindelige asylmotiver, der knytter sig til ansøgerens etnicitet som hazara og ansøgerens frygt for sin [familiemedlem] og dennes familie, Taliban, kuchierne, Islamisk Stat samt myndighederne henvises til Flygtningenævnets afgørelse af [foråret] 2017 og den heri anførte begrundelse. Den omstændighed, at Taliban nu har kontrollen i Afghanistan, kan ikke føre til en anden vurdering. Det følger af det anførte, at disse asylmotiver ikke kan danne grundlag for en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7 i forhold til ansøgeren.

[...]

Flygtningenævnet lægger efter ansøgerens forklaring til grund, at ansøgeren er frafalden shiamuslim og i dag er ikke-troende. Ansøgeren indrejste i Danmark i [efteråret] 2015 som uledsaget mindreårig ([12-15 år]) og har haft en betydelig del af sin skolegang og sin ungdom i Danmark, hvor han har levet et ungdomsliv på danske præmisser.

Under disse omstændigheder, og efter ansøgerens fremtræden under nævnsmødet, der er foregået på dansk, finder nævnet, at ansøgeren vil være i risiko for forfølgelse ved en tilbagevenden til Afghanistan som følge af sit forhold til religion og sin vestlige fremtræden, herunder også i lyset af Talibans magtovertagelse i Afghanistan. Ansøgeren har herefter sandsynliggjort, at han har behov for international beskyttelse i Danmark som nævnt i udlændingelovens § 7, stk. 1. Flygtningenævnet meddeler derfor ansøgeren opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 1".²⁰⁵

Flygtningenævnet vurderer som nævnt, at det at være etnisk hazara (og shiamuslim) i sig selv, ikke er nok til at være omfattet af udlændingelovens § 7. Flygtningenævnet finder, at forholdene for hazaraer er vanskelige, men at overgrebene ikke er systematiske.

Det fremgår af en afgørelse fra oktober 2022, at:

"Flygtningenævnet finder, at det efter baggrundsoplysningerne må lægges til grund, at forholdene er vanskelige i Afghanistan for etniske hazaraer, men at der ikke er tale om systematiske overgreb eller forfølgelse fra Taliban-regimets side. Der er således ikke grundlag for at meddele ansøgeren asyl alene med henvisning til, at han er etnisk hazara".²⁰⁶

Det fremgår af en afgørelse fra november 2022, at:

"Herefter, og idet de generelt vanskelige forhold i Afghanistan, herunder særligt for hazaraer, ikke i sig selv kan føre til opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stadfæster Flygtningenævnet derfor Udlændingestyrelsens afgørelse".²⁰⁷

²⁰⁵ [Praksis - Fln](#), sagsreference: Afgh/2022/73/juri.

²⁰⁶ [Praksis - Fln](#), sagsreference: Afgh/2022/63/SCH

²⁰⁷ [Praksis - Fln](#), sagsreference: Afgh/2022/72/DH

Et eksempel på en begrundelse for, at ansøger (isoleret set) er omfattet af udlændingelovens § 7, findes i en afgørelse fra september 2023, hvor ansøger dog blev vurderet udelukket fra beskyttelse. Her vurderes asylmotivet som etnisk hazara og shiamuslim som et ekstra lag i risikovurderingen.

"[...]Endelig har ansøgeren henvist til den forværrede sikkerhedssituation i Afghanistan som følge af Talibans magtovertagelse, og at han som etnisk hazara og shia-muslim vil være i øget risiko for asylrelevante overgreb af Taliban. [...]. Forholdene for vestliggjorte og hazaraer af etnicitet (og shiamuslimer) og den risikovurdering, der skal foretages i den forbindelse ved en tilbagevenden til Afghanistan, er i baggrundsmaterialet bl.a. beskrevet i pkt. 3.13 og pkt. 3.14 i EUAA, Country Guidance: Afghanistan, januar 2023.

Flygtningenævnet bemærker i forlængelse heraf, at det afgørende for asylvurderingen i sager med spørgsmål om såkaldt vestliggørelse er, om ansøger efter en samlet vurdering har en sådan erfaring med livet i Afghanistan, at ansøgeren vil kunne genoptage sit liv i landet på en sådan måde, at den pågældende ikke påkalder sig Talibans opmærksomhed. [...]

Ansøgeren taler flydende dansk, og nævnsmødet er gennemført på dansk. Ansøgeren har på nævnsmødet reflekterende redegjort for sin holdning til og tilegnelse af danske (og vestlige) værdier i bred forstand. Herefter, efter ansøgerens fremtræden under nævnsmødet og det i øvrigt oplyste må det lægges til grund, at ansøgeren har tilegnet sig en vestlig livsstil. Da ansøgeren samtidig efter sin forklaring, som nævnet har lagt til grund, har boet afsondret i en landsby i Afghanistan frem til sin udrejse som [teenager] og hverken har familie eller øvrigt netværk i Afghanistan, der ville kunne støtte og hjælpe ham ved en tilbagevenden, finder Flygtningenævnet – også under hensyntagen til, at ansøgeren er hazara af etnicitet (og shiamuslim) – at det efter en samlet vurdering må anses for sandsynliggjort, at ansøgeren ikke vil kunne etablere sig i Afghanistan på en sådan måde, at han ikke påkalder sig Talibans opmærksomhed.

Herefter, og da ansøgeren som anført er hazara af etnicitet, finder Flygtningenævnet efter en vurdering af sagens samlede omstændigheder, at ansøgeren har sandsynliggjort, at han ved en tilbagevenden til Afghanistan vil være i risiko for asylrelevant forfølgelse, og at han som følge heraf isoleret set er omfattet af udlændingelovens § 7, stk. 1".²⁰⁸

Det fremgår af DRC Dansk Flygtningehjælps egen database med nævnsafgørelser, at Flygtningenævnet i 2023 har meddelt afslag til to ansøgere, der er etnisk hazara og shia. Disse er ikke offentliggjort på Flygtningenævnets hjemmeside. Der er tale om afgørelser fra henholdsvis september 2023 og december 2023.

Flygtningenævnet har i 2024 offentliggjort seks afgørelser vedrørende afghanske statsborgere, heraf to sager vedrørende etniske hazaraer. Der er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 i begge disse sager. I den ene sag fra februar 2024, meddeles der asyl med henvisning til vestliggørelse, idet ansøger efter en samlet vurdering ikke vil kunne genoptage sit liv i Afghanistan uden at påkalde sig Talibans opmærksomhed. Ansøgers etnicitet og religion nævnes ikke eksplicit i begrundelsen.²⁰⁹ Den anden sag vedrører statusændring og er også afgjort i februar 2024. I denne sag henvises der også til vestliggørelse, og

²⁰⁸ [Praksis - Fln](#), sagsreference: Afgh/2023/63/MSAI

²⁰⁹ [Praksis - Fln](#), sagsreference Afgh/2024/2/MLVT

ansøgers etnicitet og religion inddrages også som en del af den samlede vurdering af, om han vil kunne genoptage sit liv i Afghanistan uden at påkalde sig Talibans opmærksomhed:

*”Flygtningenævnet finder – også under hensyntagen til, at klageren er hazara af etnicitet og shia-muslim – at det efter en samlet vurdering må anses for sandsynliggjort, at klageren ikke vil kunne etablere sig i Afghanistan på en sådan måde, at han ikke påkalder sig Talibans opmærksomhed”.*²¹⁰

9. Litteraturliste

9.1 Landerapporter

- AAN (Afghan Analyst Network). Fabrizio Foschini og Rama Mirzada, *The Pastures of Heaven: An update of Kuchi-Hazara disputes as spring approaches*, 24. februar 2024: [The Pastures of Heaven: An update of Kuchi-Hazara disputes as spring approaches - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](https://afghanistan-analysts.org/the-pastures-of-heaven-an-update-of-kuchi-hazara-disputes-as-spring-approaches/)
- AAN (Afghan Analyst Network, Ali Yawar Adili, *The Politics of Survival in the Face of Exclusion: Hazara and Shia actors under the Taleban*, 9. februar 2023: [The Politics of Survival in the Face of Exclusion: Hazara and Shia actors under the Taleban - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](https://afghanistan-analysts.org/the-politics-of-survival-in-the-face-of-exclusion-hazara-and-shia-actors-under-the-taleban/)
- AAN (Afghan Analyst Network), Ashley Jackson: *“Aid Diversion in Afghanistan: Is it time for a candid conversation?”*, side 21. september 2023 [Aid-Diversion-FINAL.pdf \(afghanistan-analysts.org\)](https://afghanistan-analysts.org/aid-diversion-final.pdf)
- Afghan Analyst Network: *Conflict Management or Retribution? How the Taleban deal with land disputes between Kuchis and local communities*, 22. december 2022: [Conflict Management or Retribution? How the Taleban deal with land disputes between Kuchis and local communities - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](https://afghanistan-analysts.org/conflict-management-or-retribution-how-the-taleban-deal-with-land-disputes-between-kuchis-and-local-communities/)
- Afghan Analyst Network: *A Community Under Attack: How successive governments failed west Kabul and the Hazaras who live there*, 17. januar 2022: [A Community Under Attack: How successive governments failed west Kabul and the Hazaras who live there - Afghanistan Analysts Network - English \(afghanistan-analysts.org\)](https://afghanistan-analysts.org/a-community-under-attack-how-successive-governments-failed-west-kabul-and-the-hazaras-who-live-there/)
- Amnesty International: *Afghanistan: The Rule of Taliban: A year of violence, impunity and false promises*, 15. august 2022: [Afghanistan: The Rule of Taliban: A year of violence, impunity and false promises - Amnesty International](https://www.amnesty.org/en/documents/afg/2022/08/15/)
- Amnesty International: *Afghanistan: 13 Hazara killed by Taliban fighters in Daykundi province – new investigation*, 5. oktober 2021: [Afghanistan: 13 Hazara killed by Taliban fighters in Daykundi province – new investigation - Amnesty International](https://www.amnesty.org/en/documents/afg/2021/10/05/)
- Amnesty International: *Human Rights in Afghanistan 2023*, [Human rights in Afghanistan Amnesty International](https://www.amnesty.org/en/documents/afg/2023/01/27/)

²¹⁰ [Praksis - Fln](#), sagsreference Afgh/2024/3/sch

- Amnesty International: *Afghanistan: Taliban must immediately step-up measures to protect the Hazara Shiite communities*, 8. august 2022: [Afghanistan: Taliban must immediately step-up measures to protect the Hazara Shiite communities - Amnesty International](#)
- Danish Immigration Service: *“Afghanistan – Taliban’s Impact on the population”*, juni 2022 [Afghanistan - Taliban’s impact on the population \(us.dk\)](#)
- DFAT - Australian Government - Department of Foreign Affairs and Trade: DFAT Thematic Report on Political and Security Developments in Afghanistan (August 2021 to January 2022), 14 January 2022, [DFAT Thematic Report - AFGHANISTAN - Political and Security Developments Aug 21 to Jan 22](#)
- DRC Danish Refugee Council: *Afghanistan conference 28. november 2022: The Human rights situation after August 2021*, 30. december 2022: [Microsoft Word - DRC Afghanistan Conference Report 28Nov2022.docx](#)
- EUAA (European Union Agency of Asylum) *“Country Guidance Afghanistan 2024”*, maj 2024: [Country Guidance: Afghanistan \(May 2024\) | European Union Agency for Asylum \(europa.eu\)](#)
- EUAA (European Union Agency of Asylum) *“Country of Origin Information Afghanistan - Country Focus”*, december 2023: [Country of Origin Information: Afghanistan - Country Focus \(europa.eu\)](#)
- EUAA: (European Union Agency of Asylum) *“Country Guidance Afghanistan 2023”*, januar 2023: [Country Guidance Afghanistan 2023 | European Union Agency for Asylum \(europa.eu\)](#)
- EUAA (European Union Agency of Asylum) *Key socio-economic indicators in Afghanistan and in Kabul city*, august 2022, [Afghanistan KSEI \(europa.eu\)](#)
- EUAA (European Union Agency of Asylum) *Afghanistan – Targeting of Individuals, Country of Origin Information Report*, august 2022: [COI REPORT \(europa.eu\)](#)
- Human Rights Watch, *World Report 2024: Afghanistan*, 12. januar 2024 [World Report 2024: Afghanistan | Human Rights Watch \(hrw.org\): Microsoft Word - DRC Afghanistan Conference Report 28Nov2022.docx](#)
- Migrationsverket, *Migrationsanalys, Afghanistan. Styre och rättskipning*, 6. juli 2023 [Dokument - Lifos extern \(migrationsverket.se\)](#)
- Migrationsverket *Landinformation: Afghanistan. Restriktioner och begränsningar av personlig frihet under talibanstyret*, 16. april 2024 [Dokument - Lifos extern \(migrationsverket.se\)](#)
- Minority Rights Group: *Hazaras in Afghanistan*, december 2021: [Hazaras in Afghanistan - Minority Rights Group](#)
- OCHA (UN office for the Coordination of Humanitarian Affairs): *HUMANITARIAN NEEDS OVERVIEW 2023 AFGHANISTAN*, januar 2023: [Afghanistan Humanitarian Needs Overview 2023 \(January 2023\) - Afghanistan | ReliefWeb](#)
- Rawadari: *Justice Denied: An Examination of the Legal and Judicial System in Taliban-Controlled Afghanistan*, juni 2023: [RW Rule-of-Law-Report-English.pdf \(rawadari.org\)](#)
- SIGAR (Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction), *Quarterly Report to the US Congress*, 30. Juli 2023: [July 30, 2023 Quarterly Report to Congress \(sigar.mil\)](#)

- UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan) *Human rights situation in Afghanistan, January to March 2024 update, marts 2024*: [UNAMA Human Rights Situation in Afghanistan: January - March 2024 Update \[EN/Dari/PS\] - Afghanistan | ReliefWeb](#)
- UNAMA(United Nations Assistance Mission in Afghanistan) *Human rights in Afghanistan October-December 2023 update, januar 2024* [English HR update Jan 2024 \(unmissions.org\)](#)
- UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan) : *Human rights in Afghanista July-September 2023 UPDATE, september 2023*: [Human rights situation in Afghanistan Jul-Sep23 \(unmissions.org\)](#)
- UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan) *Impact of improvised explosive devices on civilians in Afghanistan, juni 2023*: [report on civilian harm caused by ied - eng 27062023 1.pdf \(unmissions.org\)](#)
- UNAMA (United Nations Assistance Mission in Afghanistan), *Human Rights in Afghanistan 15 August 2021-15. Juni 2022, juli 2022*: [unama human rights in afghanistan report - june 2022 english.pdf \(unmissions.org\)](#)
- UN Human Rights Council, Situation of human rights in Afghanistan, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, A/HRC/51/6, 6 September 2022, : [A HRC 51 6 AdvanceUneditedVersion.docx \(live.com\)](#)
- UN Human Rights Council, Situation of human rights in Afghanistan, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan A/HRC/52/84 9. februar 2023: [A/HRC/52/84: Situation of human rights in Afghanistan - Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett | OHCHR](#)
- UN Human Rights Council, Situation of human rights in Afghanistan, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan A/78/338, 1. September 2023 [Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan, Richard Bennett \(A/78/338\) \[EN/AR/RU/ZH\] - Afghanistan | ReliefWeb](#)
- UN Human Rights Council, Situation of human rights in Afghanistan, Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan A/HRC/55/80 (advanced edited version), 29. februar 2024: [A/HRC/55/80: Situation of human rights in Afghanistan - Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan \(Advance edited version\) | OHCHR](#)
- UN Human Rights Council *The phenomenon of an institutionalized system of discrimination, segregation, disrespect for human dignity and exclusion of women and girls* A/HRC/56/25, 13. maj 2024 [A/HRC/56/25 \(undocs.org\)](#)
- USCIRF (United States Commission on International Religious Freedom) *Issue Update: Religious Freedom and Women's Rights in Afghanistan*, august 2023: [Issue Update: Freedom of Religion or Belief and Women's Rights in Afghanistan \(uscirf.gov\)](#)
- USCIRF (United States Commission on International Religious Freedom, *Annual Report 2024*, Maj 2024: (<https://www.uscirf.gov/sites/default/files/2024-05/2024%20Annual%20Report.pdf>)

9.2 Nyhedsartikler

- Afghanistan International *Taliban Forms Ulema Councils In Seven Provinces Of Afghanistan*, 18. September 2023: [Taliban Forms Ulema Councils In Seven Provinces Of Afghanistan | Afghanistan International \(afintl.com\)](https://afintl.com/news/taliban-forms-ulema-councils-in-seven-provinces-of-afghanistan)
- Afghanistan International *Taliban's Governor Who Called Shias Unbelievers, Now Looks To Reassure Them*, 5. december 2023: [Taliban's Governor Who Called Shias Unbelievers, Now Looks To Reassure Them | Afghanistan International \(afintl.com\)](https://afintl.com/news/taliban-governor-who-called-shias-unbelievers-now-looks-to-reassure-them)
- Afghanistan International på Mediet X, 3. august 2023: <https://x.com/AFIntlBrk/status/1687048482362662912>
- Afghanistan International *Taliban Orders Removal of Shia Jafari Jurisprudence Books from Schools in Bamiyan*, 7. juni 2024: [Taliban Orders Removal of Shia Jafari Jurisprudence Books from Schools in Bamiyan | Afghanistan International \(afintl.com\)](https://afintl.com/news/taliban-orders-removal-of-shia-jafari-jurisprudence-books-from-schools-in-bamiyan)
- Afghanistan International *Taliban's Ministry of Interior Registers People's Mobile Phones*, 24. juni 2024: [Taliban's Ministry of Interior Registers People's Mobile Phones | Afghanistan International \(afintl.com\)](https://afintl.com/news/taliban-ministry-of-interior-registers-peoples-mobile-phones)
- Afghan Witness: *ISKP: Group re-emerges after two-month gap in activity*, 13. maj 2024: [ISKP: Group re-emerges after two-month gap in activity | Afghan Witness](https://afghanwitness.com/news/iskp-group-re-emerges-after-two-month-gap-in-activity)
- Afghan Witness: *Security: Tourists shot by gunmen in Bamyan attack claimed by ISKP*, 24. maj 2024 [Security: Tourists shot by gunmen in Bamyan attack claimed by ISKP | Afghan Witness](https://afghanwitness.com/news/security-tourists-shot-by-gunmen-in-bamyan-attack-claimed-by-iskp)
- Al Jazeera News: *Gunman kills at least six in attack on mosque in Afghanistan's Herat*, 30. April 2024: [Gunman kills at least six in attack on mosque in Afghanistan's Herat | Religion News | Al Jazeera](https://www.aljazeera.com/news/2024/4/30/gunman-kills-at-least-six-in-attack-on-mosque-in-afghanistans-herat)
- BBC *Afghan women in mental health crisis over bleak future*, 5. juni 2023: [Afghan women in mental health crisis over bleak future \(bbc.com\)](https://www.bbc.com/news/afghanistan-62444444)
- Daily Etilaatroz: *Human rights: Marginalized groups under Taliban rule*, 2. juni 2024: [Human rights of marginalized groups under Taliban rule - Ettelaat-e-Rooz \(etilaatroz.com\)](https://www.ettelaat-e-rooz.com/news/human-rights-marginalized-groups-under-taliban-rule)
- Hasht e Subh Daily *Taliban Ban Shia-Sunni Marriages in Badakhshan's Nusay District*, 3. februar 2023: [Taliban Ban Shia-Sunni Marriages in Badakhshan's Nusay District - Hasht-e Subh \(8am.media\)](https://www.8am.media/news/taliban-ban-shia-sunni-marriages-in-badakhshans-nusay-district)
- Hasht e Subh Daily *Ban on Entry and Sale of Religious Books: Shia Community in the Country Demands Removal of Taliban Restrictions*, 21. maj 2024: [Ban on Entry and Sale of Religious Books: Shia Community in the Country Demands Removal of Taliban Restrictions - Hasht-e Subh \(8am.media\)](https://www.8am.media/news/ban-on-entry-and-sale-of-religious-books-shia-community-in-the-country-demands-removal-of-taliban-restrictions)
- Hasht-e Subh Daily: *Eighteen Years of Hasht-e Subh Daily: Uninterrupted Enlightenment and Information*, 23. maj 2024: [Eighteen Years of Hasht-e Subh Daily: Uninterrupted Enlightenment and Information - Hasht-e Subh \(8am.media\)](https://www.8am.media/news/eighteen-years-of-hasht-e-subh-daily-uninterrupted-enlightenment-and-information)
- Human Rights Watch *Afghanistan: Surge in Islamic State Attacks on Shia*, 25. Oktober 2021: [Afghanistan: Surge in Islamic State Attacks on Shia | Human Rights Watch \(hrw.org\)](https://www.hrw.org/news/2021/10/25/afghanistan-surge-in-islamic-state-attacks-on-shia)
- Human Rights Watch: *Afghanistan: ISIS Group Targets Religious Minorities*, 6. september 2022: [Afghanistan: ISIS Group Targets Religious Minorities | Human Rights Watch \(hrw.org\)](https://www.hrw.org/news/2022/09/06/afghanistan-isis-group-targets-religious-minorities)

- Human Rights Watch: *Afghanistan: Taliban Forcibly Evict Minority Shia*, 22. oktober 2021 [Afghanistan: Taliban Forcibly Evict Minority Shia | Human Rights Watch \(hrw.org\)](#)
- Human Rights Watch: *Attacks target Afghanistan's Hazaras*, 3. maj 2024: [Attacks Target Afghanistan's Hazaras | Human Rights Watch \(hrw.org\)](#)
- Independent Persian: *Taliban court deprives couple of Afghan birth certificate due to 'contrary to Sharia' marriage*, 16. December 2023: [Taliban court deprives couple of Afghan birth certificate due to 'contrary to Sharia' marriage | The Independent Persian](#)
- Jinha (Womens news agency) *3 sisters arrested along with their brother in Kabul by Taliban*, 29. marts 2024 [JINHAGENCY | 3 sisters arrested along with their brother in Kabul by Taliban \(jinhaagency.com\)](#)
- KabulNow: *Taliban's Disruption of Aid Programs Push Hazaras To the Brink*, 24. september 2023: [Taliban's Disruption of Aid Programs Push Hazaras To the Brink – KabulNow](#)
- Reporters Without Borders: *Afghan journalism still resisting after two years of Taliban persecution*, 10. august 2023 [Afghan journalism still resisting after two years of Taliban persecution | RSF](#)
- Reporters Without Borders: *Afghanistan: Taliban prohibit journalists from collaborating with Afghanistan International news channel* 14. maj 2024: [Afghanistan: Taliban prohibit journalists from collaborating with Afghanistan International news channel | RSF](#)
- Reuters: *Taliban cancel public holiday for Nowruz but say celebrations allowed*, 20. marts 2022 [Taliban cancel public holiday for Nowruz but say celebrations allowed | Reuters](#)
- Reuters: *Gunmen kill 5 at mosque in Afghanistan, Islamic State claims responsibility*, 30. april 2024: [Gunmen kill 5 at mosque in Afghanistan, Islamic State claims responsibility | Reuters](#)
- Reuters: *Islamic State claims attack in Afghanistan that killed three Spaniards*, 19. maj 2024 [Islamic State claims attack in Afghanistan that killed three Spaniards | Reuters](#)
- RFE/RL (RadioFreeEurope/RadioLiberty) *Afghanistan's Shi'ite Minority Suffers 'Systematic Discrimination' Under Taliban Rule*, 17 juli 2023: [Afghanistan's Shi'ite Minority Suffers 'Systematic Discrimination' Under Taliban Rule \(rferl.org\)](#)
- RFE/RL (RadioFreeEurope/RadioLiberty) *Survivors Of Deadly Taliban Raid On Hazara Village In Afghanistan Demand Justice*, 20. december 2022: [Survivors Of Deadly Taliban Raid On Hazara Village In Afghanistan Demand Justice \(rferl.org\)](#)
- Rukhsana media: *Extortion and extortion: Claims from nomads, force from Taliban, money from Hazaras*, 21. September 2023: [Extortion and extortion: Claims from nomads, force from Taliban, money from Hazaras – Rukhsana Media](#)
- Tawab Danish *Hazaras and Shias: Violence, Discrimination, and Exclusion Under the Taliban*, 14. maj 2024: [Hazaras and Shias: Violence, Discrimination, and Exclusion Under the Taliban - JURIST - Commentary - Legal News & Commentary](#)
- The Diplomat: *Higher Education in Taliban-Ruled Afghanistan: Threatened But Not Gone*, 9. August 2022 [Higher Education in Taliban-Ruled Afghanistan: Threatened But Not Gone – The Diplomat](#)
- The Herald: *What languages are spoken in Afghanistan and by the Taliban?*, 19. august 2021: [What languages are spoken in Afghanistan and by the Taliban? | The Herald \(heraldscotland.com\)](#)

- The Times Higher Education: *Afghan universities are losing their scholars and students*, 4. december 2023 [Afghan universities are losing scholars, students | Times Higher Education \(THE\)](#)

9.3 Øvrige kilder

- Brev fra Special Rapporteur, Richard Bennett m.fl om angrebet på Kaaj Education Centre til de facto Udenrigsminister: Mr. Khan Muttaqi, 7. december 2022: AL OTH (108.2022) (ohchr.org) [AL OTH \(108.2022\) \(ohchr.org\)](#)
- Svar fra Islamic Emirate of Afghanistan om angrebet på Kaaj Education Center [DownloadFile \(ohchr.org\)](#)
- Flygtningenævnets nyhed *Flygtningenævnet berostiller sager vedrørende afghanske statsborgere*, 16. august 2021: : [Flygtningenævnet berostiller sager vedrørende afghanske statsborgere - FlN](#)
- Flygtningenævnets nyhed: *Flygtningenævnet genoptager behandlingen af sager vedrørende afghanske statsborgere*, 16. december 2021: [Flygtningenævnet genoptager behandlingen af sager vedrørende afghanske statsborgere - FlN](#)
- Flygtningenævnets nyhed *Flygtningenævnet har truffet afgørelse i to sager vedrørende afghanske statsborgere* 11. februar 2022: [Flygtningenævnet har truffet afgørelse i to sager vedrørende afghanske statsborgere - FlN](#)
- Flygtningenævnets nyhed *Flygtningenævnet giver asyl til kvinder og piger fra Afghanistan* 30. januar 2023: [Flygtningenævnet giver asyl til kvinder og piger fra Afghanistan - FlN](#)
- Flygtningenævnet: *Referat af koordinationsudvalgsmøde* 15. december 2022: [Referat-af-ekstraor-moede-i-koordinationsudvalget-den-15-december-2022.pdf \(fln.dk\)](#)
- Flygtningenævnet: *Referat af koordinationsudvalgsmøde* 23. juni 2022 [Referat-af-moede-i-koordinationsudvalget-den-23-juni-2022.pdf \(fln.dk\)](#)
- UN news: *Afghan authorities urged to address serious human rights challenges*, 26. maj 2022: [Afghan authorities urged to address serious human rights challenges | UN News](#)
- UNAMA News, opdatering på mediet X, 3. oktober 2022: [UNAMA News on X: "Further rise in casualties from Friday's classroom bombing in #Hazara quarter of #Kabul: 53 killed, at least 46 girls & young women 110 injured Our human rights team continues documenting the crime: verifying facts & establishing reliable data to counter denial & revisionism" / X](#)

10. Referater fra interviews

Interview med Richard Bennett – online 21. maj 2024

Introduction and scope of work

Mr. Richard Bennett was appointed Special Rapporteur on the situation of human rights in Afghanistan on 1 April 2022 and officially assumed duties on 1 May 2022. The Human Rights Council has extended the annual mandate twice, last time in October 2023. Mr. Bennett has a long career working in Afghanistan in different capacities including as the Chief of the Human Rights Service with the United Nations Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA).

Since the Taliban take over in August 2021, Mr. Bennett has conducted three visits to Afghanistan: In May 2022, in October 2022 and in April-May 2023. In October 2023 he was informed by the de facto authorities, that a visit to the country at that time would not be welcomed. The de facto authorities were displeased with his recent reports about the human rights situation in Afghanistan. He usually travels with one or two team members.

Richard Bennett regularly submits reports on the human rights situation in Afghanistan for the Human Rights Council.²¹¹ The latest report was published in June 2024. Richard Bennett and his team gather information through personal and online meetings with a wide range of stakeholders, both inside and outside Afghanistan, including states, academics, human rights defenders, NGO's, UN agencies and victims and witnesses of human rights abuses. The information collected includes both open-source materials and first-hand information, including interviews, civil society reports, documents and statements from the de facto authorities and photographs and videos.

The Special Rapporteur adheres to international best practices on documentation and verification of information recommended by the Office of the UN High Commissioner for Human Rights and to the Code of Conduct for Special Rapporteur Mandate Holders.

Security situation for Hazaras/Targeted attacks on Hazaras

Targeted attacks from ISKP

1. The Special Rapporteur legally classifies the targeted attacks on Hazaras as widespread and systematic, identifying them as bearing the hallmarks of international crimes, including crimes against humanity.
2. When recording and documenting these attacks, the Special Rapporteur typically refers to them as attacks against Shia Muslims of Hazara ethnicity. However, these attacks are also referred to as attacks against Hazaras, if the victims are indeed Hazaras. This distinction is important to keep in mind as not all Shias are Hazaras and not all Hazaras are Shias. (see para 10)
3. Since August 2021, many targeted attacks on Hazaras/Shias have been claimed by the ISKP.

²¹¹ The Special Rapporteurs reports: [Afghanistan | OHCHR](#)

4. The largest population of Hazaras resides in Dasht-e Barchi area in West Kabul, and the community is largely self-sufficient, and tends to keep to themselves. The most frequent site of ISKP's targeted attacks is in Dasht-e Barchi, targeting public places like schools and buses, etc.
5. One of the largest attacks in Dasht-e Barchi occurred at the Kaaj Educational Center in September 2022. Additionally, targeted attacks against Shias/Hazaras have also happened in other parts of the country, including in Mazar-El Sharif, Kunduz, Herat, and Bamyan.
6. The Special Rapporteur has visited two of the schools that were attacked in Dasht-e Barchi, where the Hazara community lives in great fear of ongoing attacks. The Hazara communities in Bamiyan and Daikundi expressed different concerns, focusing less on targeted attacks and more on the discrimination they face.
7. The recent attack in Bamyan on 17 May 2024, where a group of Western tourists and Afghans were shot at a bazar, was also claimed by ISKP. The delay in the claim (three days) and the unusual location and *modus operandi* made some analysts and members of the Hazara community speculate about the veracity of the claim. Some claim, without supporting evidence, that other groups could be responsible.

Targeted attacks from Taliban

8. Before the Taliban takeover, there were targeted attacks on Hazaras by the Taliban.
9. Since the takeover, there have been claims of arbitrary arrest, disappearances, ill treatment and torture in prisons and extrajudicial killings by the Taliban against Hazaras. However, it is difficult to determine whether victims have been targeted because they are Hazaras or for other reasons. Certain other groups, including Pashtuns, have also faced vicious reprisals because of their alignment with and combat support for the former Republic.
10. An intersectoral approach is essential, because it is often challenging to discern whether attacks are because of being Shia, being Hazara or due to western orientation or alignment with the Republic etc. These factors converge in the stereotype of a Hazara, who can frequently be identified by their distinct, physical appearance which often differs from other ethnic groups in Afghanistan. As a result, Hazaras are singled out based on their appearance and the locations where they live. Perpetrators, including ISKP, target Shias by relying on these visible markers and residential areas.

Targeted Attacks from other actors

11. For example, in December 2023 there were three attacks on clerics and others associated with Shia mosques in Herat. These attacks were not claimed by ISKP, and responsibility remains unclaimed.

Access to protection from the de facto government

12. The Taliban assert that they are committed to protecting all communities and they claim responsibility for the protection and security of all Afghans. The Taliban often boast about providing better security than the previous Republic government. However, the Taliban seem to often downplay the ethnic and religious aspects of attacks.
13. Following the targeted attack at Kaaj Academy in September 2022, the Special Rapporteur interviewed teachers from the academy, and parents of victims, and sent an allegation letter to the de facto authorities. The letter highlighted the lack of protection, the barring of journalists from covering the attack and the fact that families were kept away from the hospital where the victims were taken. The de facto authorities responded quite seriously, acknowledging the attack but denying the allegations that they had failed to protect. They refuted the allegations about restricting journalists and families, stating that it is standard procedure to clear the way for emergency services during mass casualty events. Additionally, the de facto authorities mentioned holding meetings with community leaders to improve protection for people in Dasht-e Barchi, suggesting they were making efforts to protect the Hazaras.
14. The Special Rapporteur visited Mazar-e Sherif a couple of months after a suicide bombing at a mosque and met with the Imam and other religious figures. They mentioned that no one from the authorities, including the governor or any senior officials, had visited to pay their respects after the attack.
15. There is distrust within Hazara communities regarding the de facto authorities' claims of doing their best to protect them. This skepticism is rooted in decades of targeted attacks, with ongoing incidents continuing to undermine their confidence in the de facto authorities' intentions.

General situation for Hazaras under Taliban rule

Talibans perception of and statements on ethnic Hazaras

16. There are not many ways in which the current Taliban regime differs from their rule in the 1990s. However, the Special Rapporteur notes that their rhetoric towards Hazaras may have softened, possibly as a strategy to gain international recognition.
17. It is important to note that the Taliban is not monolithic; Taliban officials have varying perspectives and often present different views publicly. Occasional negative remarks about Hazaras/Shias are insufficient to draw firm conclusions about the overall stance of the Taliban. The Special Rapporteur observes that he primarily interacts with the more diplomatic members of the administration in the Ministries. Publicly, the Taliban strive to create a positive image, portraying a unified Afghan identity to the international community.
18. The Taliban tend to downplay the ethnic and religious dimensions of many issues aiming to present a narrative of national unity. This denial of specific problems exacerbates the deep mistrust among Hazaras, who feel discriminated against and marginalized due to their lack of political representation.

19. Similarly, the de facto authorities are trying to invite Hindus and Sikhs back to Afghanistan, which may also indicate an effort by the Taliban to gain international recognition by showcasing a supposedly more inclusive approach towards all ethnic minorities.
20. The Special Rapporteur has talked to Hazaras who have expressed concerns that this change in rhetoric is only temporary, aimed at improving the Taliban's chances of gaining international acceptance. They fear that the Taliban's approach towards them will deteriorate if such recognition is received, as speaking harshly about Shias would undermine the Taliban's efforts to be accepted internationally.

Access to representation and work in the de facto administration

21. Hazaras generally lack access to political participation and are almost entirely unrepresented in the de facto administration, both in Kabul and at the provincial level. Furthermore, after the de facto government's establishment, Pashto became the language most commonly used in the administration, and proficiency in Pashto became important for holding positions within the government. This further marginalizes Hazaras from political representation.
22. In Bamiyan, and to some extent Daikundi, where up to 90% of the inhabitants are Hazaras, there are next to none Hazara officials. Instead, the officials are Pashtuns or Tajiks: for instance, the local chief of Police in Bamiyan is Tajik. Even at Bamiyan University, almost all Hazara professors and lecturers have been replaced.
23. Although there are few Hazaras in mid-level positions within the Taliban administration and three deputy ministers who are Hazara,²¹² it is uncertain if these individuals genuinely represent the Hazara community. The lack of representation and the Taliban's disregard for the position of Hazaras continue to fuel distrust within the community.

Situation for Hazara women

24. Under the Republic, due to the high priority given to education as a route to success among Hazara communities, Hazara women and girls attended school, received education, and worked outside their homes. Additionally, Hazara women are known for colourful attire. Therefore, the Taliban's crack down on girls' access to education, public life, and the enforcement of the Hijab decree, have severely impacted Hazara women, as well as other communities that value women and girls' education highly.
25. Hazara women appear to have been disproportionately targeted in cases such as the hijab arrests that occurred at the end of last year and in the beginning of this year. These arrests seemed to disproportionately focus on Hazara women, as well as Tajik women, on the streets of majority Hazara and Tajik neighborhoods in Kabul, compared to others.

²¹² Sheikh Madar Ali Karimi Bamiyani - *de facto deputy minister of urban development and land*,
Abdul Latif Nazari - *de facto deputy minister of economy*,
Mohammad Hassan Ghiasi - *de facto deputy minister of public health*

Religious and Cultural Rights

Access to religious teachings

26. The Taliban's adherence to Hanafi jurisprudence and rejection of Jafari jurisprudence is a significant concern for Hazaras. Respecting Shia forms of jurisprudence holds great religious importance for Hazaras. The disregard for this aspect is perceived by them and the Special Rapporteur as a violation of their religious rights.
27. According to the Special Rapporteur, to clearly determine how this change impacts the outcomes of court cases requires further study, but the principle stands.

Access to participate in the celebration of Shi'a religious and cultural events

28. The Taliban has derecognized Nawroz, celebrated by all groups in Afghanistan, except the Taliban. Nawroz holds particular significance for Hazaras.
29. The Special rapporteur has documented increased restrictions on Shia celebrations such as Eid al-Gedir, the Muharram and Ashura celebrations, with reported crackdowns.
30. Last year, during Eid al-Gedir celebrations in Ghazni City, images surfaced of Taliban officials firing shots in the air and using sticks to whip celebraters.
31. The Taliban claims that these restrictions, particularly on processions and open-air gatherings, are for providing protection.

Mixed marriages

32. There is no decree banning marriages between Shia muslims and Sunni muslims.

Other restrictions on religious or ethnic practices

33. Hazaras, who mainly speak Dari, are facing linguistic discrimination, with announcements and communications exclusively in Pashto, sidelining Dari. Proficiency in Pashto is becoming a prerequisite for participation in various activities. For instance, the Taliban requires Pashto proficiency for many employment opportunities. This also affects other Dari-speakers and minority linguistic groups such as Turkmen and Uzbeks.

Economic and property rights

Land rights and forced evictions

34. There are significant land disputes rooted in historical claims, particularly where Kuchi tribes claim to be the legitimate owners of Hazara land, which Hazaras deny. However, there is no access to an independent institution or a fair tribunal where justice can be sought for these issues.
35. Instead, coercion is prevalent, and in various places, including Khas Uruzgan (Uruzgan province) there have been intimidation tactics such as killings, arson, and destruction of property.
36. Uzbeks and Turkmen have also approached the Special Rapporteur with concerns regarding land disputes with an ethnic dimension.

Taxation

37. The Taliban has imposed Islamic taxes, *ushr* and *zakat*, which Hazaras have objected to because the taxes are seen as contrary to Shia belief, and therefore an issue of freedom of religion.
38. The Special Rapporteur does not have any information on whether taxes are imposed differently on Hazaras compared to other ethnic minorities.
39. The general perception among Hazaras is that while the tax laws might be equal, their enforcement is stricter on Hazaras.
40. According to the Special Rapporteur the issue of taxation is significant and warrants further study.

Access to higher education

41. The Special Rapporteur has no information whether Hazara males have equal access to higher education compared to other Afghans, as he has not encountered research about this topic.
42. Under the Republic, the Hazara community placed a strong emphasis on education for children, including girls. Education was highly prioritized, and many Hazara parents were keen on having educated daughters. Consequently, the Taliban's crackdown on girls' access to education has severely impacted Hazaras.

Access to humanitarian aid

43. Among Hazaras there is a prevalent perception and a claim of aid diversion, alleging they are last in line to receive aid. They believe the Taliban ensures that aid reaches their own people or Pashtun communities first, before it is distributed to Hazaras and other marginalized groups. Intersectional analysis is highly relevant. A woman headed household for example, may be among the most in need but last in the line. If that household is Hazara or a member of another marginalized group, the hurdles become greater.
44. Aid agencies, including UN, generally deny that that is the case and say they take measures to ensure that no-one is left behind.
45. The Special Rapporteur notes that various analysts have conducted research on the issue of aid diversion.

Situation for returned Hazaras

46. The Special Rapporteur is not aware of instances of forced returns of asylum seekers from Europe to Afghanistan. However, a significant number of Afghans are being deported from Iran and Pakistan.
47. The majority of returnees from Iran are likely Hazaras, with smaller numbers being Tajiks, Uzbeks and Turkmen. Few Afghan Pashtuns reside in Iran. Many Hazaras returned from Iran face harsh treatment from both Iranian border authorities and Afghan authorities upon re-entry. It is unclear whether Tajiks, Uzbeks, or Turkmen are treated differently than Hazaras when returned.
48. The special rapporteur has received numerous communications from Hazara women in Iran, expressing fear of deportation, primarily due to their roles as protesters, journalists or human rights defenders. They often do not cite their ethnicity as their main concern when appealing for protection from the special rapporteur, although protest activities related to the Hazara genocide contribute to their fears of being targeted upon return.
49. According to the special rapporteur, an intersectional approach is crucial because if a protester is also a Hazara woman, this increases her risk of being persecuted. If the protester is a woman protesting about the Hazara genocide, it would be adding another layer to the risk. Protests do not necessarily have to be public; it also goes for online protests.
50. The Taliban closely monitor social media. The special rapporteur has received reports of Afghan families being summoned by authorities and in some cases arrested soon after a family member has posted online, including from abroad. Detainees have been confronted with their social media activity, and even a “like” on a post can arouse suspicion. This situation applies in general for all Afghans and not only Hazaras.
51. It is crucial to emphasize the issue of family connections. Being related, even distantly (for instance cousins and uncles) to someone disliked by the Taliban creates an association with that individual. This factor should not be underestimated, and it applies to Afghans irrespective of their ethnic background. It also applies irrespective of occupation, for example there are examples of drivers and security guards being held responsible due to family or employer connections.
52. The Special Rapporteur is unsure of how Taliban do these screenings and if they do so systematically.
53. According to the Special Rapporteur, there is a real risk that people returning to Afghanistan will have their social media profiles scrutinized.

Situation for other minorities

54. Tajiks have increasingly been targeted, particularly due to associations with Panjshir rather than ethnicity or religion. In the first year or two after the Taliban take over, Tajiks faced significant discrimination because of the Panjshir resistance. Although the situation might have eased

somewhat, Tajiks, especially those who are linked to Panjshir, continue to experience persecution. For those with family connections to the Northern Resistance Front (NRF), the situation will be even worse.

55. Uzbeks and Turkmen have approached the Special Rapporteur with concerns about land disputes, representation and language issues similar to those raised by Hazaras. They consider that the Taliban is not doing enough to promote the use and teaching of their language.

Interview med Liza Schuster – online 22. maj 2024

Introduction and scope of work

Dr. Liza Schuster²¹³ is a Reader in Sociology at the Department of Sociology at City, University of London. She has spent most of the period 2011-2021 conducting fieldwork in Afghanistan where she was based at the Afghanistan Centre at Kabul University. She speaks some Dari, and she has among others studied the consequences of deportation for Afghans, their families, and communities. Together with Nassim Majidi (Founder/Executive Director at Samuel Hall), she has identified the risks to those forcibly returned to Afghanistan, including being targeted as a result of 'Westernization', and the stigma associated with deportation. Dr. Schuster prepares expert reports on Afghanistan for Immigration tribunals in the UK and across Europe and her work has been cited by national and European COI reports. On her most recent visit to Kabul, she was based in the Ministry of Refugees and Repatriations. This stay was cut short by the arrival of the Taliban, and she was evacuated on 18 August 2021.

She has not been back in Afghanistan since the evacuation in August 2021.

Dr. Liza Schuster is currently co-writing a book on Displacement of the Hazara people in Afghanistan together with four Hazara scholars in exile.

Her current information on Afghanistan is primarily from her friends and former colleagues in Afghanistan with whom she is still in close contact and from a circle of close Afghan friends and colleagues in Europe with close family ties in Afghanistan.

In Afghanistan Liza Schuster became friends with colleagues and others, she was a guest in their homes and got to know their family and friends. As a part of her field work in Afghanistan she lived alongside families in the community and visited families in their homes. Liza Schuster's knowledge is based on both professional contacts and contacts of a more informal and friendly nature reflecting the everyday situations of Afghan civilians.

General situation for Hazaras under Taliban rule

Talibans perception of and statements on ethnic Hazaras

1. The Taliban make statements designed to show that they are not discriminating against Hazara or Shia. They are aware that the international community is watching them, and they understand that Afghanistan is economically fragile and needs more international aid. However, as reflected in Richard Bennett's 2022 report, hate speech against Hazaras has risen, especially in Friday prayers and on social media.
2. An example is the announcement by Herat Governor, Noor Mohammad Islamjar in December 2023 after Shia clerics were killed. He stated that the Taliban would protect all Afghans and blamed ISIS for the attack, aiming to destroy the unity of the people in Afghanistan.
3. However, the Hazaras in Herat and elsewhere in Afghanistan remember that in April 2021 Noor Mohammad Islamjar published a book called *A discourse on Maturidite doctrine*, where he claimed that Shia are not Muslims but apostates, that they "have historically been allies of enemies of Islam",

²¹³ [Dr Liza Schuster • City, University of London](#)

and that they are friends of foreigners and infidels, as well as using many other derogative and religiously charged words.

4. Hazaras known to the source say that while the Taliban makes 'inclusive' statements, in reality they do not protect Hazaras. They feel that the Taliban would be very happy if the Hazaras left Afghanistan. They quote the Taliban's governor of Balkh, Abdul Mannan Niazy, who declared from loudspeakers in the streets of Mazar-e Sharif during the previous Taliban regime "Uzbeks to Uzbekistan, the Tajiks to Tajikistan, Hazara to the Goristan" (which means the cemetery)". This was when they engaged in a genocidal massacre of Hazara documented by Human Rights Watch.
5. The perception of Hazaras by the ordinary Pashtun man or woman varied under the Republic, with a great deal of hostility and prejudice, but some Pashtuns were sympathetic. Now, however, it would be more difficult for sympathy to be expressed.
6. The current human rights situation for ethnic minorities has deteriorated since the Taliban takeover. A lot of the progress that was made under the Republic has been rolled back.
7. Among the Hazaras there is a strong feeling that the only way they can access human rights is outside of Afghanistan.

Abolition of the Shi'a personal status law

8. The personal status law of the Shia's, which is a family law based on traditional Shia values, has been revoked and expunged from the Constitution. They have also removed it from the curriculum of universities, have banned selling of Shia books, and have banned printing and selling of books on the history of Hazaras, Tajiks, and Uzbeks.
9. This law governed many aspects of life, from negotiating marriages to funerals. As a result, Shias no longer have to the right to follow their own religious marriages, funerals etc. This constitutes direct discrimination against Shias.
10. Shias can still attend mosques; however, mosques and other places where Shia gather are targets of attack. Consequently, many Shias refrain from attending.
11. If Shias need official recognition for marriages/divorces and inheritance, they must turn to Taliban Courts, which issue everything according to Sunni Sharia law.

Access to the justice system

12. The Taliban has removed all Hazara judges from office at all levels, both local, regional and national level.
13. The source notes that among Hazara, based on experience, it is accepted that if a Hazara is accused of a crime and appears before a Taliban judge there is a strong likelihood that he will be found guilty, and if there is a dispute against a Pashtun, the judge will not find in favour of the Hazara.
14. There are still some Hazara and Shia lawyers working in Afghanistan, but they have to practice Sharia laws and some state laws entirely on the basis of Sunni Jurisprudence as interpreted and read by the Taliban.

15. When Hazaras known to the source talk about the land disputes between Hazaras and Kuchi's, forced evictions etc., they say that 'it does not matter whether we are attacked by Taliban, by ISIS or others, because whoever attacks us this government is not protecting us'. The source notes that The Afghanistan Analysts Network have documented decisions siding with Kuchis against Hazaras in land disputes.²¹⁴

Access to participate in political processes

16. The source is aware that Hazaras are denied participation in political processes, and that Hazara officials in Hazara majority areas have been replaced with Pashtuns. Contacts from Bamiyan and Daikundi, Hazara majority provinces, have mentioned that the religious Ulema councils have no Shia clerics.

Situation for Hazara women

17. Under the Republic, Hazara women enjoyed a greater degree of freedom, particularly in terms of higher education, employment opportunities and dress choices, compared to Pashtun women. Only a small number of Pashtun women had access to higher education and held high-ranking positions in the former government. The vast majority of Pashtun women were not permitted to work outside their home to the same extent as Hazara women.
18. The degree of freedom enjoyed by Hazara women under the Republic has now completely vanished, leaving a significant gap that is in some ways larger for Hazara women than for other Afghan women. In many respects, Hazara women are now more adversely affected by Taliban rules on women compared to others. Both Pashto and Hazara women suffer greatly from lack of rights. However, Pashto women receive a degree of respect from the Taliban compared to Hazara women. This disparity in treatment is evident in cases known to the source, where the Taliban force Hazara women into sexual relationships instead of marrying them as wives, leaving those women in situations of extreme vulnerability and exploitation.
19. Despite the threat of harsh punishment, primarily Hazara women continue to publicly fight for their rights and challenge the requirement to wear the burqa. Many girls and women, regardless of ethnicity, find that they have lost their freedom and their aspirations. Without access to schooling and education, there is no future for them in Afghanistan. There is great concern about the mental health of young Afghan females, who perceive no prospects for themselves and feel that life is not worth living.
20. Economically, the prohibition on working for women has had a significant impact on Hazara women, as they are no longer able to contribute to their households.
21. The source is aware of several Hazara families who, due to economic difficulties compounded by the lack of prospects for their daughters' schooling and education opt to marry off their daughters at a younger age. Hazara sources close to the source note cases of sending young daughters to Iran and Pakistan for (forced) marriage with male relatives; a practice common before the republic period.

²¹⁴ Afghan Analyst Network. Fabrizio Foschini og Rama Mirzada, 24. Februar 2024 [url](#)

Religious and Cultural Rights

Access to religious teachings

22. Due to the threat of actual attacks, Hazaras known to the source refrain from going to places where a lot of Hazara people are gathered, and they are also cautious about letting their children attend bigger gatherings such as public madrassas, schools and sport clubs. Shia religious studies and jurisprudence is entirely removed from the curriculum, even in Shia-majority provinces. Books on Shia religion and the history of Hazaras have been banned.

Access to participate in the celebration of Shi'a religious and cultural events

23. The Taliban has restricted the ability to practice big religious and cultural events. The last 11-12 years up to Taliban takeover when the source was in Kabul, the celebrations of Muharram in the streets in Kabul had become even bigger and with loud chanting as part of the celebration. The Taliban has tried to stop the celebrations and imposed restrictions on the Muharram and Ashura observances, and instead referred them to have the ceremonies in the mosques and Shia shrines. In July 2023, the Taliban opened fire on civilians commemorating Ashura in Ghazni city, killing four Shia Hazara including a girl and a woman, and wounding seven others. The source refers to a report by Amnesty International in which this is documented.²¹⁵
24. The Taliban has also announced that the more cultural ceremony Newrooz, celebrated by Hazaras and Tajiks, would not be celebrated.

Mixed marriages

25. There is not a national edict from the Taliban banning mixed marriages. However, some local restrictions have been set up to prevent a Sunni man from marrying a Shia woman. The source refers to an example where the 4th District court of Kabul confiscated the national ID documents for a Hazara Shia and Sunni Tajik couple who wanted to marry each other, which is reported in an article by Independent Persian.²¹⁶

Other restrictions on religious or ethnic practices

26. The majority of Hazaras speak Dari, and a minority speaks both Dari and Pashto. Most of the Pashto people that the source knows from her time in Afghanistan speaks both Pashto and Dari.
27. The majority of the Hazaras are now suffering language discrimination since Taliban and all the institutions, workplaces, higher education etc. almost exclusively speak Pashto, and will not talk in Dari.
28. If you cannot speak Pashto, you cannot start a conversation. Due to the refusal of speaking Dari and misunderstandings you will have problems. If you cannot speak Pashto, you will have problems if you need official documents issued, if you try to sort out land disputes or if you need to attend the courts.

²¹⁵ Amnesty International: Human Rights in Afghanistan 2023, [url](#)

²¹⁶ Independent Persian: *Taliban court deprives couple of Afghan birth certificate due to 'contrary to Sharia' marriage*, 16. December 2023: [url](#)

29. It is also a requirement now that you can speak Pashto when it comes to access to work in the administration and other positions.
30. Dari is not taught in primary schools in Pashtun areas. In primary schools in Hazara areas, the children will primarily be taught in Dari, and with a few Pashto lessons. The Taliban have removed signs in Persian language and have systematically replaced them with signs in Pashto in Dari-speaking localities in Herat and Balkh, but also in other areas.

Economic and property rights

Land rights and forced evictions

31. The land disputes between the Hazaras and the Kuchis are back, and the disputes are being settled in favor of the Kuchis, as noted above. This amounts to more structural violence that has led to depopulation, forced eviction, forceful extortion and Hazaras forced to pay a huge amount of money to Kuchis, which is documented by the media outlets Daily Etilaatroz²¹⁷ and Rukhshana²¹⁸.

Taxation

32. There is the official taxation system in Afghanistan, which includes religious taxes contrary to Shia beliefs. There is also an unofficial taxation system where taxes are imposed arbitrarily on Hazaras, including shopkeepers, by people with authority. For example, taxi drivers who take passenger from Dasht-e Barchi to town, have to pay 30 AFN for every trip to the local Taliban.

Access to employment

33. The system of power under the de facto government is similar to under the Republic. The source's own experience from working in the Ministry of Refugees under the Republic was that all high-ranking officials - despite ethnicity - had their own circle of people working with them who primarily originated from the same area as the official. This circle included workers at all levels, assistants, drivers, cooks, cleaners etc.
34. With the Pashtuns in power the system is the same and the jobs will go to their families, people from the village and other close relations. There is no open recruitment.
35. Although not explicitly stated, Hazaras do not have the same access to work at hospitals or clinics as Pashtuns.
36. In the current situation in Afghanistan with extreme and widespread poverty, trading of workplaces is important. That applies both at the government level and lower levels.

²¹⁷ Daily Etilaatroz: *Human rights: Marginalized groups under Taliban rule*, 2. juni 2024: [url](#)

²¹⁸ Rukhsana media: *Extortion and extortion: Claims from nomads, force from Taliban, money from Hazaras*, 21. September 2023: [url](#)

Access to higher education

37. The access to higher education for Hazaras is very limited compared to before. The source used to give guest lectures at some of the Hazara Universities in Afghanistan, but now they only have few students, and due to rent increases have had to give up the large buildings they built and hold classes in small rented rooms. Of course, there are no female students.

Access to health care

38. Access to health care is difficult for all Afghans. It is very difficult to get medical treatment and medication.
39. It is very unusual for Hazara to go to Pashtun doctors, and they have their own Hazara doctors, but access to training is now very limited.
40. It is the sources understanding, that when it comes to access to hospitals Hazaras will not be rejected, however Hazaras will probably not be first in line.

Access to humanitarian aid

41. The source is aware of many Hazara families who believe that they do not have equal access to humanitarian aid as other Afghans. They see trucks go to certain areas but not to their area. The source refers to different analyses and articles by Afghan Analyst Network²¹⁹, SIGAR²²⁰ and KabulNow²²¹ about aid diversion and Taliban's interference in aid distribution.
42. Hazaras rely on the money they receive from Diaspora groups and family abroad. Especially those who cannot support themselves.

Situation for returned Hazaras

43. The source has not heard of Hazaras returned from Western countries to Afghanistan and has no news on how they would potentially be checked in the airport.
44. There are centuries of tradition of going to Iran or Pakistan for work. A non-profiled Hazara will not face more problems/accusations than other ethnic groups from the de facto authorities due to the return (beyond the 'normal' mistreatment of Hazara). High educated Hazaras and other high profiled people with links to the former government etc., are at high risk of facing problems upon return, including being accused of spying for Iran.

²¹⁹ AAN (Afghan Analyst Network), Ashley Jackson: *Aid Diversion in Afghanistan: Is it time for a candid conversation?*, side 21 September 2023 [url](#)

²²⁰ SIGAR (Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction), *Quarterly Report to the US Congress*, side 80, 30. Juli 2023: [url](#)

²²¹ KabulNow *Taliban's Disruption of Aid Programs Push Hazaras To the Brink* 24. september 2023: [url](#)

45. The Taliban checks social media profiles for all ethnic groups. They check people who have been involved in demonstrations or who have a dispute with Taliban. The source is aware of people being arrested due to their own social media profile and those of family members.

Situation for other minorities

46. The situation for Tadjik's has also changed after the Taliban takeover – especially in the period with the resistance by the Northern Alliance in Panjshir. Their challenges depend largely on where they live and whether their village is resisting or not. Tajiks are mostly Sunni. If they are targeted, they are targeted as people who resist the new regime or come from areas of resistance and not due to their religion.